



Strålsäkerhetsmyndigheten

Swedish Radiation Safety Authority

Ringhals AB
430 22 Väröbacka

BESLUT

Vårt datum: 2009-07-07

Vår referens: SSM 2009/2911

Ert datum:

Föreläggande om genomförande av åtgärder samt särskilda villkor för drift avseende Ringhals 1-4

Strålsäkerhetsmyndighetens beslut

Strålsäkerhetsmyndigheten (SSM) beslutar att förelägga Ringhals AB avseende reaktorerna Ringhals 1, Ringhals 2, Ringhals 3 och Ringhals 4 att:

- 1) utreda och redovisa varför dokumenterade rutiner i bolagets ledningssystem inte efterlevs på det sätt som avses,
- 2) utreda och redovisa varför inte tidigare och pågående program inom området styrning, ledning, efterlevnad av dokumenterade rutiner och spårbarhet fått avsett resultat,
- 3) utarbeta och redovisa ett åtgärdsprogram för att komma till rätta med identifierade brister enligt punkterna 1 och 2 ovan samt
- 4) utreda och redovisa hur Ringhals AB avser att mäta och följa upp åtgärdernas effekt.

Av redovisningen ska också framgå vilka mål som ska uppnås för att åtgärderna kan bedömas ha gett avsedd effekt.

Genomförda åtgärder ska skriftligt redovisas till SSM senast den 1 november 2009.

Som villkor för fortsatt drift av reaktorerna Ringhals 1, Ringhals 2, Ringhals 3 och Ringhals 4 gäller att Ringhals AB till SSM skriftligen:

- 5) redovisar bolagets interna återstartsbeslut innan någon av reaktorerna tas i drift efter planerade eller oplanerade avställningar,
- 6) sammanställer och redovisar slutsatser och åtgärder från utförda internrevisioner,

Strålsäkerhetsmyndigheten
Swedish Radiation Safety Authority

SE-171 16 Stockholm
Solna strandväg 96

Tel: +46 8 799 40 00
Fax: +46 8 799 40 10

E-post: registrator@ssm.se
Webb: stralsakerhetsmyndigheten.se



- 7) sammanställer och redovisar slutsatser och åtgärder från utförda MTO-utredningar samt
- 8) sammanställer och månadsvis redovisar härefter skapade och avslutade tillfälliga instruktioner (TINS).

Punkt 5 skall vara säkerhetsgranskad vid redovisning och punkterna 6-8 skall vara bedömda av säkerhetsavdelningen (RQ).

Detta beslut har fattats med stöd av 8, 17 och 18 §§ lagen (1984:3) om kärnteknisk verksamhet (kärntekniklagen).

SSM fattar idag även beslut om särskild tillsyn av Ringhals AB.

Ärendet

Under en längre tid har myndigheten identifierat och påtalat brister vid Ringhals AB inom områdena ledning och styrning, spårbarhet av interna beslut samt vad avser efterlevnad av rutiner och instruktioner. Ringhals AB har tidigare till SSM redovisat åtgärdsprogram som avsett att komma till rätta med de brister som myndigheten identifierat.

Skälen för beslutet

I samband med inträffade händelser och i SSM:s tillsyn av Ringhals AB under perioden 2005 - 2009 har ett antal brister uppmärksammats. Myndigheten har därför i ett flertal fall beslutat om åtgärder för att komma till rätta med dessa. SSM konstaterar emellertid att bristerna återkommer. Utifrån dessa förhållanden gör SSM bedömningen att det i varierande grad kvarstår brister inom bl.a. följande områden:

- driftklarhetsverifiering,
- framtagning, granskning och tillämpning av styrande dokument,
- planering och hantering av arbetsbesked,
- säkerhetsgranskningars djup och omfattning,
- efterlevnad av externa och interna krav/instruktioner,
- internrevisionsverksamheten,
- utredningsverksamheten samt
- RQ:s roll i organisationen.



Ringhals AB har, trots en längre tids insatser, inte kommit till rätta med dessa problem.

SSM konstaterar att bristerna går att spåra i flera delar av Ringhals AB:s organisation, oavsett hierarkisk nivå.

Det är en skyldighet för en tillståndshavare att inte bara följa de villkor och föreskrifter som uppställts av statsmakterna och tillsynsmyndigheterna utan även att själv vara verksam för att vidta alla de åtgärder som behövs för att upprätthålla säkerheten vid anläggningen. Tillståndshavaren skall själv ha den tekniska, administrativa, personella och finansiella kapacitet som krävs för att kunna bära det ansvar som kärntekniklagen ställer på denne. Tillståndshavaren måste själv ha kompetens och resurser för att aktivt bearbeta och hålla säkerheten på en hög nivå.

SSM:s sammantagna bedömning är att Ringhals AB har visat på brister i säkerhetsledning och styrning av verksamheten.

SSM anser att ovanstående visar på brister i Ringhals AB:s säkerhetskultur.

SSM anser inte att de identifierade bristerna förhindrar fortsatt drift av reaktorerna Ringhals 1–4, men bedömer att situationen tyder på att säkerhetsarbetet inte får den tydliga prioritering som behövs i alla delar av organisationen. Denna brist på tydlig och konsekvent prioritering är något som på sikt kan äventyra reaktorsäkerheten.

Av ovanstående skäl bedömer SSM att Ringhals AB ska inkomma med redovisningar i enlighet med beslutet.

Övrigt i ärendet

SSM har denna dag även fattat följande beslut som rör kärnkraftverket vid Ringhals:

- SSM Beslut 2009-07-08 ”Godkännande av uppstart av Ringhals 1 efter kategori 1-händelse” (SSM 2009/2309).
- SSM Beslut 2009-07-08 ”Beslut om godkännande av förnyad säkerhetsredovisning och provdrift efter modernisering av Ringhals 1” (SSM 2008/1671).




Hur ett beslut överklagas

I bifogad bilaga beskrivs hur ett beslut kan överklagas. Bifogat finns också ett delgivningskvitto vilket ska tillsändas myndigheten.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Ann-Louise Eksborg. I ärendets slutliga handläggning har deltagit avdelningschef Lennart Carlsson, avdelningschef Carl-Magnus Larsson, enhetschef Leif Karlsson, enhetschef Lars Skånberg, enhetschef Jan Hanberg, tf enhetschef Pia Jacobsson, miljörättsexpert Tomas Löfgren samt inspektör Per-Olof Hägg, den sistnämnda föredragande.

STRÅLSÄKERHETSMYNDIGHETEN


ANN-LOUISE EKSBORG


Per-Olof Hägg

För kännedom:

cK, cKx, AHN, P/JN, samt KD



Bilaga

Hur ett beslut överklagas

Strålsäkerhetsmyndighetens beslut kan överklagas hos regeringen.

Överklagandet ska göras skriftligt och inges till Strålsäkerhetsmyndigheten, 171 16 Stockholm. Besöksadress: Solna strandväg 96, Stockholm.

Ange i skrivelsen beslutets diarienummer, vilken ändring ni vill ha i beslutet samt skälen till ändringen. Överklagandet skall ha inkommit till Strålsäkerhetsmyndigheten inom tre veckor från det att ni fick del av beslutet, annars kan överklagandet inte prövas.

Strålsäkerhetsmyndigheten sänder överklagandet vidare till regeringen för prövning om inte Strålsäkerhetsmyndigheten själv ändrar beslutet på det sätt ni har begärt.