



OKG Aktiebolag

572 83 Oskarshamn

Beslut

Vårt datum: 2019-01-30
Er referens: 2016-10514
Diariernr: SSM2017-180
Dokumentnr: SSM2017-180-34
Handläggare: Fredrik Forsberg
Telefon: 08-799 40 10

Föreläggande gällande helhetsbedömning

Strålsäkerhetsmyndighetens beslut

Strålsäkerhetsmyndigheten (SSM) förelägger OKG Aktiebolag (OKG), 556063-3728, följande för reaktorerna Oskarshamn 1 (O1), Oskarshamn 2 (O2) och Oskarshamn 3 (O3).

Helhetsbedömning

OKG ska senast den 31 december 2027 komma in med en helhetsbedömning av anläggningens säkerhet och strålskydd.

Plan för helhetsbedömningen

OKG ska senast den 31 december 2025 anmäla en plan för helhetsbedömningen till SSM. Av planen ska framgå

1. omfattning och tidsperiod,
2. tidplan för ingående aktiviteter,
3. hur helhetsbedömningen kommer att genomföras,
4. struktur på redovisningen och innehåll i redovisningens olika delar,
5. den kvalitetssäkring som kommer att genomföras, och
6. övrigt som har betydelse för planering och genomförande av helhetsbedömningen.

SSM ska genom en komplettering av anmälan informeras om sådana avvikelser eller ändringar i förhållande till anmäld plan som kan påverka helhetsbedömningens resultat.

Plan för hantering av brister

OKG ska senast den 31 juli 2019 redovisa en plan för att hantera de brister som SSM har identifierat i granskningen och som framgår av Bilaga 1 till detta beslut. Av planen ska framgå hur och när bristerna ska åtgärdas.

Drift efter ursprungligt analyserad drifttid (tidsberoende analyser)

OKG ska för O3 senast den 31 december 2021 komma in med en redovisning av analyser av tidsbegränsade åldersmekanismer (TLAA). Redovisningen ska även inkludera den metodik som OKG har använt för att identifiera tillämpliga TLAA.

Orsaksanalys

OKG ska senast den 31 december 2019 redovisa en orsaksanalys av varför redovisningen för område 11 och för O1 och O2 inte omfattar alla relevanta driftlägen. Orsaksanalysen



ska särskilt beakta de beslut som OKG har fattat avseende redovisningens omfattning och hur dessa kommunicerades med SSM.

Ärendet

SSM har beslutat att OKG ska inkomma med redovisningar av den återkommande helhetsbedömningen för O1, O2 och O3 senast den 31 december 2017, vilket framgår av olika beslut [1], [2] och [3]. OKG skulle även inkomma med områdesrapporter för alla områden och anläggningar senast den 30 april 2017 [3]. OKG inkom med redovisningen den 30 mars 2017 [4] och den 20 december 2017 [5].

OKG har delat in helhetsbedömningen av O1, O2, O3 och block 0 i 17 områden och redovisningen består av

- huvudrapport [5] och 17 områdesrapporter,
- åtgärdsplan [6],
- underlagsrapport för block 0 [7].

OKG har även kompletterat redovisningen [8], [9], [10] och [11].

Huvuddelen av redovisningen för O1 och O2 omfattar tiden fram till den 31 december 2029 med undantag för delar av redovisningen som specifikt omfattar driftläge service-drift. För O3 omfattar redovisningen tiden fram till den 31 december 2029.

SSM:s granskning finns dokumenterad i en sammanfattande rapport [12] med underlagsrapporter för de olika områdena.

Skälen för beslutet

Av 10 a § lagen (1984:3) om kärnteknisk verksamhet (kärntekniklagen) följer att den som har tillstånd att inneha eller driva en kärnteknisk anläggning minst vart tionde år ska göra en ny systematisk helhetsbedömning av säkerheten och strålskyddet och hur dessa uppfyller kraven enligt denna lag, miljöbalken och strålskyddslagen (2018:396) och enligt föreskrifter och beslut som har meddelats med stöd av dessa lagar.

I helhetsbedömningen ska tillståndshavaren ta ställning till hur säkerheten och strålskyddet kan upprätthållas och förbättras till nästa helhetsbedömning eller till dess att anläggningen har avvecklats. Särskild hänsyn ska tas till de omständigheter som anges i 10 § 1 a–d kärntekniklagen.

Enligt 18 § första stycket kärntekniklagen får tillståndsmyndigheten besluta om de åtgärder som behövs samt meddela tillståndshavaren de förelägganden som behövs i enskilda fall för att kärntekniklagen eller föreskrifter eller villkor som har meddelats med stöd av denna ska följas.

SSM:s samlade bedömning i granskningsrapporten [12] är att OKG, för O1, O2 och O3, delvis uppfyller kraven på återkommande helhetsbedömning i 10 a § kärntekniklagen. SSM bedömer vidare att OKG har förutsättningar att driva anläggningarna på ett strålsäkert sätt tills nästa helhetsbedömning, under förutsättning att OKG omhändertar identifierade brister, se Bilaga 1. Vidare konstaterar SSM i granskningen att O3 passerar 40 års drift 2025. SSM ska innan dess ta ställning till förutsättningar för fortsatt drift. Detta inkluderar bland annat granskning av tidsberoende analyser och den metodik som har använts för att identifiera dessa.

Om ny helhetsbedömning inklusive plan för denna

Enligt 10 a § kärntekniklagen ska den som har tillstånd att inneha eller driva en kärnteknisk anläggning minst vart tionde år göra en helhetsbedömning av anläggningens säkerhet och strålskydd.

Enligt 4 kap. 4 § Strålsäkerhetsmyndighetens föreskrifter (SSMFS 2008:1) om säkerhet i kärntekniska anläggningar bestämmer SSM för varje anläggning den närmare tidpunkten för redovisning av helhetsbedömningen.

Syftet med att redovisa en plan för arbetet med helhetsbedömningen är att OKG ska lämna en beskrivning av hur arbetet planeras vad gäller omfattning och inriktning av den planerade helhetsbedömningen. Utifrån planen kan SSM i ett tidigt skede bedöma om det finns förutsättningar för att genomföra en tillfredställande helhetsbedömning.

Om plan för hantering av brister

I Bilaga 1 till detta beslut framgår de brister som SSM har identifierat i granskningen [12] och som inte hanteras inom ramen för något annat ärende på SSM. OKG ska värdera bristerna och beskriva när och hur dessa brister ska omhändertas samt tillse att relevanta åtgärder genomförs. Att omhänderta bristerna inkluderar att, i de fall bristerna avser redovisningen av helhetsbedömningen, värdera om det även kan vara en faktisk brist i anläggningen eller verksamheten. Utifrån planen kan SSM i den ordinarie tillsynen välja att närmare följa upp OKG:s hantering av bristerna.

Om drift efter ursprungligt analyserad drifttid (tidsberoende analyser)

Under 2025 passerar O3 40 års drifttid, vilket är den tid för vilken många av anläggningens strukturer och komponenter har analyserats för. Innan dess ska OKG beskriva sina förutsättningar att driva anläggningen efter 40 års drifttid och SSM ta ställning till dessa förutsättningar. I granskningsrapporten [12] bedömer SSM att OKG har förutsättningar att uppfylla kraven avseende åldringshantering under perioden fram till nästa helhetsbedömning, under förutsättning att OKG omhändertar kvarvarande punkt i föreläggandet SSM2017-384-16. SSM kommer därtill, för att kunna ta ställning till OKG:s förutsättningar att driva anläggningen efter 40 års drifttid, att granska OKG:s tidsberoende analyser och den metodik som har använts för att identifiera dessa.

Om orsaksanalys

I granskningsrapporten [12] bedömer SSM att OKG inte uppfyller 10 a § kärntekniklagen för område 11 och O1 och O2, eftersom en fullständig nulägesanalys saknas för alla relevanta driftlägen. SSM har vidare bedömt att detta är skäl för en komplettering av redovisningen. SSM bedömer dock att strålsäkerhetsnyttan med en komplettering till föreliggande helhetsbedömning är liten då O1 och O2 under 2019 planeras att övergå i driftläge nedmontering och rivning. Reaktorerna kommer inte heller att återkomma till tidigare driftlägen. Till stöd för bedömningen att strålsäkerhetsnyttan med en komplettering är liten, har SSM även den tillsyn som SSM har bedrivit gentemot O1 och O2. SSM ser däremot en nytta med att OKG genomför en orsaksanalys till varför redovisningen inte omfattar alla relevanta driftlägen. Syftet med att redovisa en orsaksanalys är att utreda och ta till vara erfarenheter och i förlängningen säkerställa att kommande helhetsbedömningar är heltäckande.



Övrigt i ärendet

Bristen i område 9 avseende utbildning av medarbetare som gör orsaksutredningar i nivå 2 och 3 samt bristen avseende att orsaksutredningar inte har identifierats i teknikavdelningens befattningsbeskrivningar och kompetensprofiler hanteras i SSM:s ordinarie tillsyn. Detta innebär att dessa brister, vilka även noteras i granskningsrapporten [12], inte omfattas av detta beslut.

Parallellt med denna granskning, har granskning av ansökan om rutinmässig drift efter effekthöjning i Oskarshamn 3 pågått. Denna granskning är ännu inte slutförd och kan innebära att åtgärdsbehov identifieras som inte har tagits upp inom ramen för den återkommande helhetsbedömningen.

SSM har denna dag även beslutat om dispens från krav på helhetsbedömning för O1 och O2 område 1, 4, 5, 7 och 11 till och med den 30 december 2027, se diarienummer SSM2018-3223-5.

Hur beslutet överklagas

I Bilaga 2 beskrivs hur detta beslut kan överklagas.

Bifogat finns ett delgivningskvitto som snarast ska skrivas under och skickas till SSM.

I detta ärende har generaldirektören Mats Persson beslutat. Utredaren Fredrik Forsberg har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också ställföreträdande generaldirektören Fredrik Hassel, avdelningschefen Michael Knochenhauer, chefsjuristen Ulf Yngvesson, enhetschefen Pernilla Sandgren, kommunikationsstrategen Caroline Falkengren och utredaren Emma Palm deltagit.

STRÅLSÄKERHETSMYNDIGHETEN

Mats Persson

Fredrik Forsberg

Bilagor

1. Brister identifierade av SSM
2. Hur ett beslut överklagas

För kännedom

1. Forsmarks Kraftgrupp AB
2. Ringhals AB
3. SSM:s anläggningssamordnare för kärnkraftverken
4. SSM:s anläggningssamordnare för kärnkraftverk under avveckling



Referenser

- [1] Strålsäkerhetsmyndigheten, *Föreläggande om ny helhetsbedömning av Oskarshamn 1*, Beslut, SSM2012-1889-18, 2015-07-07.
- [2] Strålsäkerhetsmyndigheten, *Föreläggande om ny helhetsbedömning av Oskarshamn 2*, Beslut, SSM 2010/3151, 2014-12-19.
- [3] Strålsäkerhetsmyndigheten, *Ändrad tidpunkt för redovisning av helhetsbedömning av Oskarshamn 3*, Beslut, SSM2015-4237-2, 2015-11-06.
- [4] OKG AB, *OKG AB - Översändande av kravområdesrapporter ingående i OKGs PSR*, Brev, 2017-03889, utgåva 1, 2017-03-30.
- [5] OKG AB, *Oskarshamnsverket - Återkommande helhetsbedömning (PSR) - Huvudrapport PSR 2015-2017*, Rapport, 2016-10514, utgåva 1, 2017-06-16 (SSM2017-180-7 bilaga 1).
- [6] OKG AB, *Oskarshamnsverket - Återkommande helhetsbedömning (PSR) - Åtgärdsprogram PSR 2015-2017*, Rapport, 2017-07944, utgåva 1, 2017-09-25 (SSM2017-180-7 bilaga 2).
- [7] OKG AB, *Oskarshamnsverket - Återkommande helhetsbedömning (PSR) - Underlagsrapport - Block 0*, Rapport, 2016-05601, utgåva 2, 2017-07-23.
- [8] OKG AB, *OKG AB - Översändande av svar på begäran om kompletteringar gällande helhetsbedömning av OKGs anläggningar*, Brev, 2017-16558, 2017-12-22 (SSM2017-180-8).
- [9] OKG AB, *Oskarshamnsverket - Återkommande helhetsbedömning (PSR) - Svar avseende SSMs begäran om kompletteringar med dokumentnummer SSM2017-180-5*, Brev, 2017-16481, utgåva 1, 2017-11-02 (SSM2017-180-8, bilaga 1).
- [10] OKG AB, *OKG AB - Förnyat översändande av svar på begäran om komplettering av referenser gällande helhetsbedömning av OKGs anläggningar*, Brev, 2018-02858, 2018-03-06 (SSM2017-180-31).
- [11] OKG AB, *Oskarshamnsverket - Förteckning över redovisade dokument till Strålsäkerhetsmyndigheten gällande komplettering ref SSM2017-180-5 samt SSM2017-180-6*, Brev, 2018-02847, utgåva 1, 2018-03-06 (SSM2017-180-31, bilaga 1).
- [12] Strålsäkerhetsmyndigheten, *Granskning av återkommande helhetsbedömning för Oskarshamn 1, 2, 3 och block 0 - Huvudrapport*, Rapport, SSM2017-180-28, 2018-12-05.