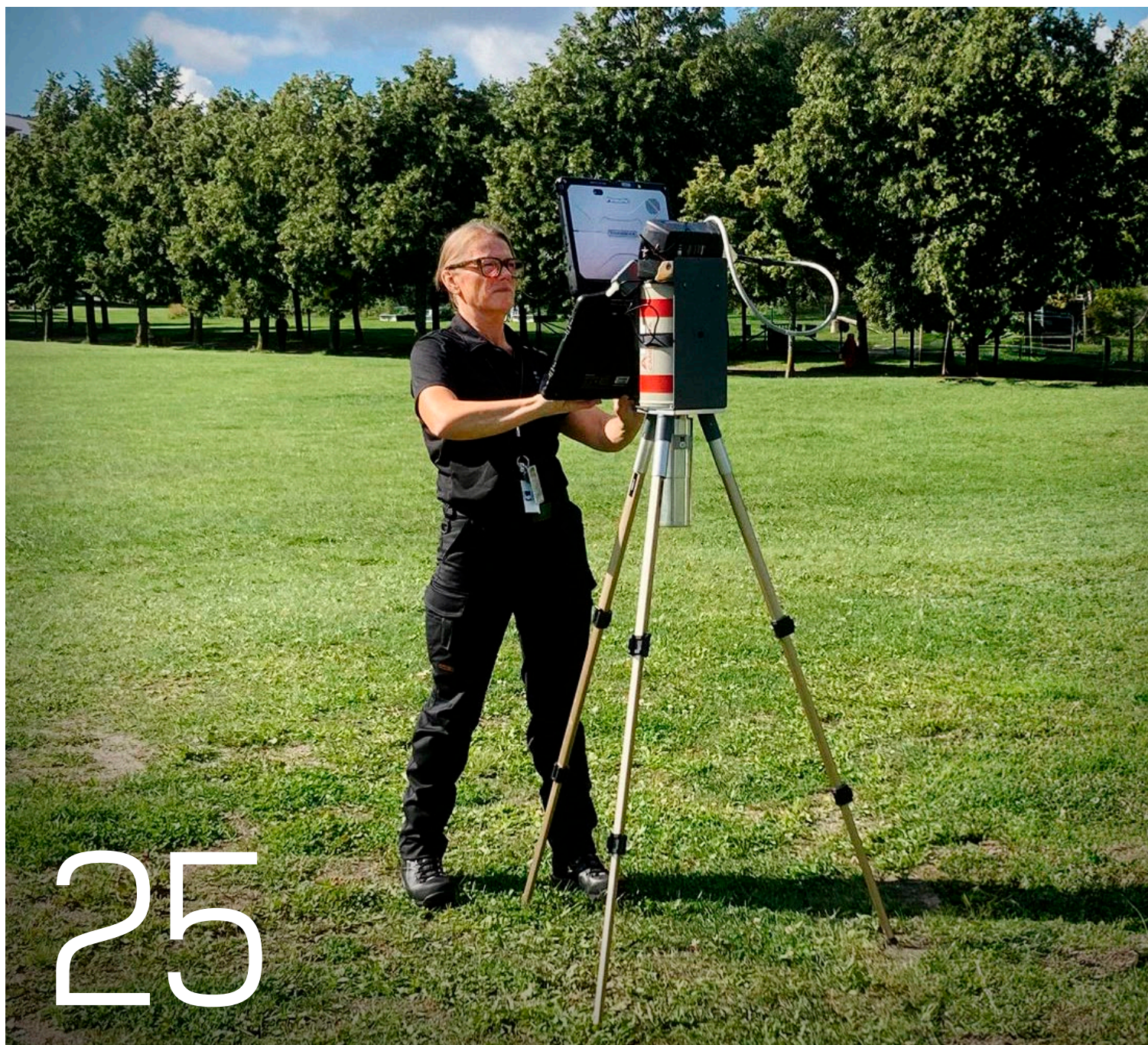




Strål
säkerhets
myndigheten

Swedish Radiation Safety Authority

Årsredovisning 2025



Innehåll

Om myndigheten

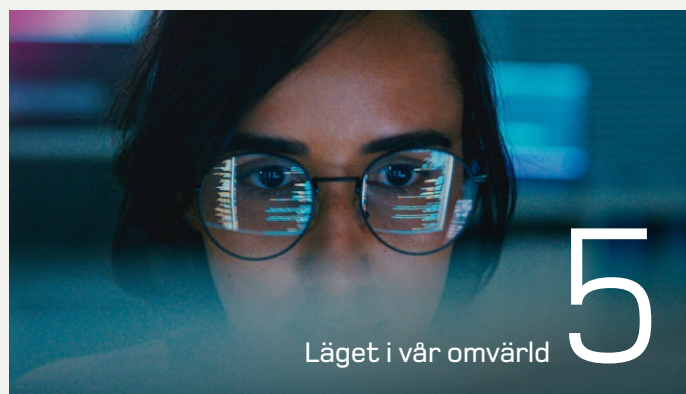
Generaldirektören har ordet	3
Året i korthet	4
Läget i vår omvärld	5
Om Strålsäkerhetsmyndigheten	6

Resultatredovisning

Samlad resultatbedömning	8
Kärnteknisk verksamhet	12
Ikke kärnteknisk verksamhet	20
Internationell verksamhet	30
Beredskap	36
Forskningsfinansiering	42
Intäkter och kostnader	45
Kompetensförsörjning	49

Finansiell redovisning

Finansiell redovisning	52
Tilläggsupplysningar	59
Noter	60
Väsentliga uppgifter	69
Ordlista	71



Generaldirektören har ordet

År 2025 har för Strålsäkerhetsmyndigheten präglats av både kontinuitet och stark utveckling. Omvärlden ställer ständigt nya krav på oss som vi svarar upp mot. Det skapar energi och dynamik inom myndigheten och förutsätter breda samarbeten, samarbeten som ytterligare har utvecklat vår förmåga att på ett allsidigt och vederhäftigt sätt ta oss an våra uppgifter.

En konsekvens av en ökande verksamhet är att myndigheten under 2025 har vuxit med ett femtiotal medarbetare till nära 400 anställda. Tempot i vår tillväxt kan illustreras av att jag på vår senaste introduktionsdag för nyanställda hade nöjet att hälsa hela 22 nya kollegor välkomna.

En viktig pusselbit i vår kompetensförsörjning är vårt nya kontor i centrala Göteborg som invigdes formellt i oktober. Dessutom har under året en avdelning för tillståndsprövning skapats och beredskapsavdelningen anpassats organisatoriskt till nya uppgifter inom Sveriges civila försvar.

Två frågor som sedan flera år varit i fokus har även detta år präglat betydande delar av verksamheten – förberedelserna för etablering av ny kärnkraft i Sverige och uppbyggnaden av Sveriges civila försvar. Inom båda dessa områden spelar myndigheten en viktig roll och har ett behov av att utveckla sig med resurser och kompetens såväl som med relevanta processer och arbetsformer.

Under året har vi också hanterat många intressanta och resurskrävande remisser och regeringsuppdrag: om drift av kärnkraft vid höjd beredskap (tillsammans med Svenska kraftnät), om hantering av radioaktivt avfall från icke-kärntekniska verksamheter, om byggregler (tillsammans med Boverket), om utvinning av uran, om tillståndsprövning av kärntekniska anläggningar, om etablerandet av en teknisk stödorganisation, om system för omhändertagande av radioaktivt avfall från ny kärnkraft, med flera.

Inom strålskydd följer vi genom aktivt deltagande i olika fora det arbete som International Commission on Radiological Protection (ICRP) har påbörjat med att uppdatera sina generella rekommendationer, som kommer att ha mycket stor påverkan på den framtida regleringen av strålskydd internationellt.

Vi har också bedrivit verksamhet kring artificiell intelligens, exempelvis genom deltagande i internationella samarbeten rörande användning av AI för medicinska tillämpningar. Internt inom myndigheten har ett AI-råd inrättats med uppdrag att utveckla vår kompetens inom AI, både för att effektivisera verksamheten och för att förbättra service och kvalitet inom vårt ansvarsområde.

Allt detta sker i en inramning som tyvärr även detta år blivit ännu något dystrare och mera allvarspräglad. Det



fullskaliga kriget i Ukraina går snart in på sitt fjärde år. Allvaret i situationen och det fruktansvärda mänskliga pris landet betalar blev mycket tydliga för oss som besökte Ukraina i november, men vi blev också imponerade av den professionella verksamhet som trots svåra förhållanden bedrevs i organisationerna vi besökte.

Under året har vi gemensamt stakat ut vår väg framåt i en femårig strategisk inriktning med sex myndighetsmål. En skillnad mot tidigare strategi är ett tydligare externt fokus och att inriktningen täcker in det mesta av vår verksamhet. Inriktningen har med framgång testats under höstens verksamhetsplanering inför år 2026.

Till slut vill jag tacka alla kollegor för utmärkta insatser under 2025 – vi är på väg, vi gör rätt saker, och vi gör det tillsammans!

Michael Knochenhauer

Året i korthet

Januari: Under 2025 startar Strålsäkerhetsmyndigheten (SSM) en seminariereserie – Forum för strålsäkerhet – där aktuella frågor inom myndighetens ansvarsområden lyftes fram. Årets första seminarium behandlade så kallade radiologiska acceptanskriterier och för ny kärnkraft. Förslagen ligger till grund för en utveckling av myndighetens föreskrifter.

Februari: SSM skjuter till medel i flera forskningsutlysningar för områden som rör strålsäkerhet. En ny utlysning av forskningsmedel ska stärka kunskapen och kompetensen inom materialforskning inom Euratoms nya partnerskap Connect-NM. SSM samordnar också Sveriges deltagande i partnerskapet.

Mars: SSM deltar vid det åttonde granskningsmötet under konventionen om säkerheten vid hantering av använt kärnbränsle och radioaktivt avfall. Vid mötet på IAEA i Wien presenteras Sveriges nationella rapport och flera områden lyftes fram som positiva exempel, bland annat ett långsiktigt arbete med kärnavfall.

April: Årlig uppföljning av Sveriges miljö kvalitetsmål visar att Sverige har svårt att uppnå miljömålet Säker strålmiljö till 2030. Det beror främst på att hudcancerfallen fortsätter att öka och att det inte finns ett nationellt system för slutförvaring av icke kärntekniskt radioaktivt avfall.

Maj: SSM inför ett nytt upplägg för att sammanfatta och värdera strålsäkerheten vid Sveriges kärnkraftverk. Syftet är att ge tillståndshavare en fördjupad bild av hur anläggning och verksamhet fungerar och vilka brister som behöver åtgärdas – och samtidigt stärka myndighetens eget underlag för tillsyn och uppföljning.

Juni: Strålsäkerhetsmyndigheten presenterar vid ett seminarium i Almedalen resultatet från en kartläggning av det framtida nationella kompetensbehovet på strålsäkerhetsområdet. Vid nybyggnation eller livstidsförlängning av svensk kärnkraft väntas behovet av kompetens inom strålsäkerhetsområdet att öka avsevärt, vilket kan komma att kräva riktade utbildningsinsatser.

Juli: Flera studier och enkäter visar tecken på ett positivt trendbrott i arbetet med hudcancerprevention. Ökningen av hudcancerfall i Sverige har stannat av, men trots den positiva utvecklingen kvarstår en utmaning: unga fortsätter att sola mer än äldre. Strålsäkerhetsmyndigheten följer utvecklingen och gör återkommande enkäter för att mäta svenskarnas solvanor och exponeringen för UV-strålning.



Augusti: SSM genomför en mätkampanj för att kartlägga halterna av cesium-137 i insjöfisk i de områden som drabbades hårdast av nedfallet efter Tjernobylolyckan. Allmänheten uppmanas att bidra genom att skicka in prover på fisk från insjöar i de drabbade länen.

September: Nya regler för kosmetiska solarier ska ge tydligare information till konsumenter. Strålsäkerhetsmyndighetens nya föreskrifter innebär bland annat att solarieverksamheter nu får krav på sig att även informera konsumenter som bokar eller betalar digitalt om risker och hur huden kan skyddas – det räcker inte att ge informationen endast på plats i solarier.

Oktober: Strålsäkerhetsmyndigheten har genom att etablera sig i Göteborg stärkt sin närvaro i västra Sverige, och nu invigs ett nybyggt kontor i det välkända landmärket "Läppstiftet" vid Göta älv. Under oktober arrangeras också myndighetens årliga konferens, Nationella strålsäkerhets- och forskningsdagarna, i Stockholm. Fokus var bland annat utveckling kring ny kärnkraft och civilt försvar.

November: En delegation från SSM gör ett officiellt besök i Ukraina för att utveckla samarbetet med Ukraina inom bland annat kärnkraftssäkerhet, fysiskt skydd, nukleär icke-spridning och utbildning. Även Ukrainas arbete med att upprätthålla kärnsäkerhet under krig diskuteras med våra värdar.

December: Inom ramen för ett flerårigt uppdrag från regeringen har SSM utvecklat kompetens, bemanning och organisation för att effektivt kunna hantera framtida tillståndsprövningar om att bygga och driva nya kärnkraftsreaktorer i Sverige. Regeringsuppdraget, som nu slutredovisas, har syftat till att ge tydliga och transparenta förutsättningar för kommande tillståndsprövningar.

Läget i vår omvärld

År 2025 präglas av ett fortsatt försämrat och mer komplext säkerhetsläge både globalt och i Sveriges närområde. Kriget i Ukraina fortsätter att forma Europas säkerhetspolitiska prioriteringar och ryska hot, inklusive hot om kärnvapenanvändning, bidrar till ökad osäkerhet. Sveriges inträde i Nato innebär större krav på bland annat totalförsvarsplanering. Under året har bilden av ett mera polariserat världsläge förstärkts.

Energipolitiken genomgår samtidigt en snabb omställning. Behovet av planerbar fossilfri el och av ökad robusthet i energisystemet ger kärnkraften en mer central roll i diskussionen om Sveriges energisystem. Regeringen tar under året flera initiativ för att skapa tydligare förutsättningar för ny kärnkraft, inklusive ett nytt system för tillståndsprövning och finansiering samt utredningar om uranbrytning. Satsningarna förstärks av behovet av säker tillgång till el. Samtidigt kvarstår riskerna kopplade till kärnkraftverken i Ukraina, vilket bidrar till att kärnsäkerhet och beredskapsfrågor fortsätter att vara integrerade i säkerhetspolitiken.

EU arbetar under året vidare med regler för kärnsäkerhet, strålskydd och cybersäkerhet. Implementeringen av andra direktivet om nätverks- och informationssäkerhet (NIS2) innebär att krav på IT- och informationssäkerhet skärps, vilket får direkt påverkan på svenska myndigheter och aktörer inom kärnteknisk verksamhet. Efter halvårsskiftet intensifieras även EU:s arbete med samordning kring kritisk infrastruktur, energiförsörjning och cyberhot som en följd av både kriget i Ukraina och ökande geopolitiska spänningar.

Teknikutvecklingen inom digitalisering och artificiell intelligens (AI) fortsätter att accelerera. Myndigheter behöver anpassa sina arbetssätt, både för att nyttja nya verktyg och för att hantera ökade hot. Samtidigt inleds förberedelser för implementeringen av EU:s AI-förordning, vilket kräver att myndigheter utvecklar styrning, kompetens och processer för ansvarsfull användning av AI.

Säkerhetshoten mot svenska myndigheter förblir på en hög nivå och ökar under andra halvåret. Statliga aktörer genomför försök till cyberintrång, informationsinhämtning och infiltration, samtidigt som organiserad brottslighet visar tecken på att i vissa fall utnyttjas som verktyg för extern påverkan. Detta leder till att krav på säkerhetsskydd, intern robusthet och noggranna rekryteringsprocesser skärps ytterligare.

Sammanfattningsvis visar 2025 att Sverige möter ett komplext och föränderligt risklandskap där säkerhetspolitik, energiförsörjning, teknologiska förändringar och informationspåverkan är nära sammanflätade. För SSM innebär det ett fortsatt högt tryck på att utveckla myndighetens arbete med tillståndsprövningar av ny kärnkraft, utveckling av det civila försvaret, internationell samordning, cybersäkerhet och säkerhetsskydd. Utvecklingen under årets andra hälft bekräftar trenderna i omvärldsanalysen och pekar på behovet av fortsatt uthållig och flexibel anpassning inom hela myndigheten.



Om Strålsäkerhetsmyndigheten

Myndighetens uppdrag

SSM har enligt uppdraget följande huvudsakliga uppgifter:

- Som normerande myndighet tar vi fram regler för verksamheter som hanterar strålning. Vi bidrar i utvecklingen av lagstiftning och andra styrmedel för att skydda hälsa och miljö från skadlig verkan av strålning. Arbetet sker i Sverige, inom Europeiska Unionen (EU) och på internationell nivå.
- Som myndighet med expertkunskap bidrar vi till kunskapsuppbyggnad i samhället inom vårt verksamhetsområde genom att finansiera forskning och följa upp forskningsresultat. Vi ger även råd och rekommendationer till allmänheten om hur man skyddar sig mot naturlig strålning från till exempel radon och solen. Dessutom deltar vi i internationellt samarbete och arbete inom EU.
- Som tillsynsmyndighet kontrollerar vi att den som bedriver verksamhet med strålning följer reglerna och tar sitt ansvar. Det gör vi exempelvis genom att inspektera kärnkraftverk, sjukhus samt industrier och universitet som använder strålning. Vi stöder också kommunerna i deras tillsyn av exempelvis solarier och hantering av frågor kring elektromagnetiska fält (EMF) och vi möjliggör för Internationella atomenergiorganet (IAEA) och Europeiska kommissionen att utöva kärnämneskontroll.
- Som tillståndsprövande myndighet granskar vi ansökningar om att etablera eller förändra verksamheter med strålning. Vi prövar ansökningar om tillstånd i enlighet med strålskyddslagen och lagen om kärnteknisk verksamhet. Exempel på verksamheter som kräver tillstånd är kärnkraftsreaktorer, användning av kraftfulla laserutrustningar och röntgenutrustningar samt transporter av radioaktivt material. Vi hanterar även anmälningar från anmälningspliktig verksamhet med joniserande strålning.
- Som beredskapsmyndighet är vi en del av det civila försvaret och vi ansvarar för att samordna den nationella strålskyddsberedskapen. Vi har beredskap dygnet runt för att snabbt kunna bidra till att konsekvenser av olyckor och händelser med strålning i Sverige eller utomlands minimeras.
- Som miljömålsansvarig myndighet ansvarar vi för frågor inom miljökvalitetsmålet Säker strålmiljö. Uppdraget innebär att föreslå åtgärder för miljö- och arbetsmiljöutveckling samt att samordna uppföljning, utvärdering och rapportering. Uppdraget innebär också att fortlöpande uppskatta de risker som strålningen innebär.
- Som internationell utvecklingsmyndighet genomför vi projekt som bidrar till strålsäkerhet i andra länder.
- Som riksmätplats upprätthåller vi de nationella referensnormalerna för mätning av joniserande strålning och erbjuder kalibrering av dosmätande instrument som används inom vård, forskning och industri.

Om årsredovisningen

Ny struktur

Strukturen i årsredovisningen har justerats med avsikten att tydligare koppla årsredovisningen till uppdragen i myndighetens instruktion. I det följande redovisas genomförda insatser och resultat inom respektive område.

Myndigheten utvecklar sin styrning och har tagit fram en strategisk inriktning för perioden 2026–2030. Årsredovisningens nya struktur underlättar kommande rapportering av dessa mål.

Styckkostnader

Enligt 3 kap. 1 § förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag ska myndigheter redovisa antal ärenden och styckkostnad för ärendeslag som omfattar

ett stort antal ärenden. För Strålsäkerhetsmyndigheten avser detta främst tillsyn-, tillstånds- och anmälningsärenden.

Myndigheten redovisar antal ärenden men har valt att inte redovisa styckkostnad. Skälet är att ärendevolymer, särskilt avseende anmälningsärenden, varierar väsentligt mellan åren till följd av att anmälningarna normalt har en giltighetstid om fem år. Beträffande tillsynsärenden bedöms detta heller inte vara motiverat, eftersom antalet ärenden är begränsat och tillsynsinsatsernas varierande omfattning medför att en sådan redovisning inte ger ett rättvisande underlag. En årlig beräkning av styckkostnad riskerar därmed att bli missvisande och därmed inte uppfylla kravet på en rättvisande bild.

För att styckkostnader ska vara relevanta skulle de behöva beräknas som genomsnitt över en längre period. Myndigheten följer därför kostnader och intäkter samlat över tid för att säkerställa full kostnadstäckning enligt förordningen (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten. Myndighetens samlade bedömning är att redovisning av styckkostnad i detta sammanhang, givet de stora variationerna i ärendevolymer mellan åren, inte skulle tillföra relevant eller jämförbar information. Närmare beskrivning av variationer i ärendevolymer över tid redovisas under respektive verksamhetsrubrik.

Resultatredovisning

Samlad resultatbedömning

Styrningen utvecklas

Åren 2021 till 2025 arbetade myndigheten efter en strategisk målbild med en tillhörande färdplan som utarbetats inför den genomgripande omorganisation av myndigheten som genomfördes i juni 2021. Under 2025 utvärderades den strategiska målbilden och en uppföljning av färdplanen genomfördes. Utvärderingen konstaterade att över 90 procent av aktiviteterna antingen var genomförda eller pågående. De aktiviteter som inte redan var genomförda var omhändertagna i 2025 års verksamhetsplan. Därefter beslutade generaldirektören (GD) om att avsluta arbetet med den strategiska målbilden. Parallellt har en ny strategisk inriktning 2026–2030 med sex myndighetsmål tagits fram. Inriktningen är grunden för verksamhetsplan och årsredovisning 2026 och framåt och redovisas i kommande årsredovisningar.

För att ha en tydlig styrning 2025 definierade GD en inriktning som tydliggör särskilt prioriterad verksamhet under 2025 och önskade förflyttningar framåt. GD:s inriktning 2025 omfattar de fem målen:

- Fördjupat och utvecklat arbete med ny kärnkraft
- Stärkt förmåga vid höjd beredskap
- Ett stärkt säkerhetsskydd
- Ett stärkt verksamhetsstöd
- En stärkt organisationskultur

Under året har GD:s inriktning följts upp tertiälvís med hjälp av nio resultatmål på myndighetsnivå. Resultatindikatorer har identifierats där det varit möjligt och relevant för myndighetsledningens uppföljning. Uppföljningen baseras på en samlad bedömning av utfall av både resultatindikatorer och aktiviteter. Där resultatindikatorer inte kunnat redovisas baseras uppföljning på en bedömning av utförda aktiviteter.

Bedömningarna baseras på de ambitioner som sattes för helåret. Måluppfyllelsen redovisas utifrån bedömningen:

- Ej tillfredsställande
- Tillfredsställande
- God

Fördjupat och utvecklat arbete med ny kärnkraft

■ Bedömning: God

Målet för 2025 omfattade förberedelser inför möjliga kommande tillståndsansökningar. Önskade effekter var att förutsättningar för ansökan om tillstånd av ny kärnkraft är tydliga och kända för dem som vill söka tillstånd och att SSM ska kunna handlägga ansökningar vederhäftigt och effektivt. En målsättning var att genom omvärldsbevakning öka myndighetens kunskap om avancerade reaktortekniker. Samarbeten med utländska systemmyndigheter skulle ske i de fall det är möjligt och lämpligt. Myndigheten fick uppdrag att genomföra kunskapshöjande dialoger med intressenter. Fokus har legat på stärkt kompetens, bland annat genom rekrytering.

Samlad bedömning av måluppfyllelse

- **Resultatmål:** Vi har föreskrifter som kan tillämpas på nya reaktorer av lättvattentyp
- **Resultatmål:** Vi kan pröva ansökningar om tillstånd för ny kärnkraft

Eftersom ingen ansökan hanterats ännu finns inga resultatindikatorer framtagna för området.

Förberedelser inför ny kärnkraft går enligt den plan som lagts. Anpassningen av föreskrifter till nya reaktorer av lättvattentyp har beslutats och träder i kraft 1 mars 2026. Beslutade rekryteringar har genomförts förutom i enstaka fall där det varit svårt att hitta nödvändig kompetens – se utökad analys inom avsnittet Kompetensförsörjning.

SSM har under 2025 arbetat med att upprätthålla och utveckla aktuell kunskap om ny kärnkraft inför eventuella ansökningar, bland annat genom omvärldsbevakning, dialog med intressenter, samarbeten med strålsäkerhetsmyndigheter i andra länder, exempelvis Strålsäkerhetscentralen i Finland (STUK), och deltagande i relevanta forum. Myndigheten har kunnat möta industrins behov av kunskapshöjande dialog och har på så sätt fått information som gjort att vi kan anpassa våra planer utifrån behov hos intressenter.

Myndigheten har tagit en aktiv roll i stödet till regeringskansliet exempelvis genom remissvar som hanterats enligt begäran. Förberedelser som hänger samman med föreslagen ny reglering av tillståndsprövning och förprövning i kärntekniklagen är senarelagda till 2026 i avvaktan på riksdagsbeslut avseende den reglering SSM behöver förhålla sig till framgent. I övrigt har inga större hinder för måluppfyllelsen kunnat identifieras i uppföljningen.

Se utökad analys under avsnitt Kärnteknisk verksamhet, tillståndsprövning ny kärnkraft.

Stärkt förmåga vid höjd beredskap

■ Bedömning: Tillfredsställande

Målet för 2025 omfattade en fortsatt hög ambition för samverkan med Försvarsmakten och beredskapssektorerna. Arbetet med civilt försvar inriktades mot att genomföra de beredskapsåtgärder SSM angivit i underlag inför försvarsbeslut och budgetunderlag. Personalförstärkningar inom området definierades som kritiskt för måluppfyllelse.

Samlad bedömning av måluppfyllelse

■ **Resultatmål:** Vi har förmåga att under minst tre månader utföra våra samhällsviktiga uppgifter under höjd beredskap

■ **Resultatmål:** Vi stärker den nationella förmågan att hantera en radiologisk nödsituation vid höjd beredskap

Tabell 1. Antal övningar och utbildningar inom civilt försvar.

Resultatindikator	2023	2024	2025
Antal övningar/utbildningar	10	10	16

SSM:s arbete under 2025 bedöms ha lett till en ökad förmåga att utföra myndighetens uppgifter under höjd beredskap och krig. Myndigheten har stärkt sin förmåga inom flera områden, exempelvis förmågan att hantera kärnkraftsolyckor, vår förmåga att verka under längre tid vid störda förhållanden och samarbetet med andra myndigheter inom och utanför beredskapssektorerna. Myndigheten har genomfört sjukvårdsutbildningar för myndighetens medarbetare vilket bygger egen förmåga att kunna hantera skador som kan uppstå i både fredstida kriser såväl som under höjd beredskap.

SSM har under 2025 fortsatt rekrytera ny personal för arbete med civilt försvar. Personalförstärkningarna har inneburit att SSM har kunnat intensifiera arbetet kopplat till bland annat utveckling av krigsorganisation, kontinuitetshantering, ledningsplatser och säkerhetsskydd. Det innebär att förmågan att kunna lösa myndighetens uppgifter under höjd beredskap har stärkts. Krigsorganisationen har fått större uthållighet, särskilt avseende förmågan att samverka och leda samt att bistå andra myndigheter med kunskaps- och beslutsunderlag, främst vid kärnvapenexplosioner. Genomfört arbete under året bidrar till att samhällsviktig verksamhet inom SSM:s ansvarsområde kan upprätthållas och att den nationella strålskyddsberedskapen har förmåga att hantera radiologiska nödsituationer under höjd beredskap. Förmågan har under året stärkts avsevärt. Det som hindrat att måluppfyllelsen definierats som god är att vissa planerade aktiviteter inte kunnat genomföras under året.

Fördjupade beskrivningar finns i avsnittet Beredskap, civilt försvar.

Ett stärkt säkerhetsskydd

■ Bedömning: Tillfredsställande

Målet för 2025 var att prioritera myndighetens arbete med säkerhetsskydd. Prioriterade aktiviteter och insatser inom säkerhetsskyddet baserades på genomförd säkerhetsskyddsanalys och därmed förbunden åtgärdsplan.

Samlad bedömning av måluppfyllelse

■ **Resultatmål:** Vi har ett adekvat säkerhetsskydd

Eftersom området omfattas av sekretess kan inte indikatorer redovisas i årsredovisningen.

Under 2025 har säkerhetsskyddsarbetet inom myndigheten nått en förbättrad organisering och förstärkt utförrarförmåga. Det har bidragit till en god framdrift utifrån den framtagna åtgärds- och förflyttningsplanen för ett förstärkt säkerhetsskydd. Målen i planen är fleråriga. Något som bidragit positivt till måluppfyllelsen är förutom ett vidareutvecklat ramverk för styrning och ledning av säkerhetsskyddsområdet att utbildningar har genomförts. Utbildningarna har genomförts för nyckelmedarbetare och handlat om styrning och ledning, signalskydd och processen för säkerhetsprövningar. Myndigheten har under 2025 hanterat incidenter och säkerhetshotande händelser. Dessa har dock inte menligt påverkat Sveriges säkerhet och myndighetens förmåga att utföra sitt uppdrag. Bedömningen att måluppfyllelsen är tillfredsställande baseras på att åtgärder enligt årets planer utförts med vissa avvikelser. Arbeta kvarstår för att säkerhetsskyddet som helhet ska uppnå en högre mognad.

Ett stärkt verksamhetsstöd

Bedömning: Tillfredsställande

Målet för 2025 var att genomföra en samlad värdering av myndighetens hela verksamhetsstöd för att därefter ta fram målbild, behov och nödvändiga leveranser för verksamhetsstödet utveckling. Parallellt skulle arbetet fortsätta med att definiera och utveckla verksamhetsstödet uppgifter inom civilt försvar och säkerhetsskydd.

Samlad bedömning av måluppfyllelse

Resultatmål:

Vi har ett effektivt verksamhetsstöd utifrån våra processer och gällande regelverk

Resultatmål:

Vi har en integrerad ekonomi- och verksamhetsstyrning

Tabell 2. Nöjd Kund Index

Resultatindikator	2023	2024	2025
Resultat av mätning Nöjd Kund Index för samlat verksamhetsstöd	–	–	63,9 (av 100)

Samlad bedömning av måluppfyllelse

Myndigheten har nu en väl underbyggd bild av viktiga utvecklingsområden för verksamhetsstödet och en plan för utveckling har tagits fram och resurssatts. Nulägesbilden baseras på intervjuundersökningar och kvalitativa och kvantitativa jämförelser med andra myndigheter. Under hösten genomfördes även en samlad mätning av Nöjd Kund-index (NKI) för vårt samlade verksamhetsstöd. Det samlade resultatet blev 63,9 i en 100-gradig skala. Generellt anses ett NKI-värde mellan 65 och 75 vara ”medelnöjdhet” varför det finns utrymme för utveckling för flera stödområden. Undersökningen blir årligt återkommande.

Åtgärder för att förbättra myndighetens styrning har genomförts genom framtagandet av en strategisk inriktning med myndighetsmål 2026-2030 samt justeringar i myndighetens styrflöden. Informationssäkerheten har stärkts genom införandet av kortinloggning (EFOS-kort) för våra datorer. Myndigheten har etablerat en struktur kring hur arbete med AI-hjälpmiddel ska drivas genom inrättandet av ett AI-råd och framtagande av en AI-policy. Det som hindrat måluppfyllelsen är bland annat att myndigheten har konstaterade åtgärdsbehov avseende ledningssystem och ser en potential i att förbättra kvaliteten inom flera delar av verksamhetsstödet.

En stärkt organisationskultur

Bedömning: God

Målet för 2025 var att aktivt och systematiskt arbeta med att bygga en tydlig och positiv säkerhets- och myndighetskultur präglad av myndighetens värdeord och i samklang med den statliga värdegrunden.

Samlad bedömning av måluppfyllelse

Resultatmål:

Vi är en attraktiv, utvecklande och hälsofrämjande arbetsplats

Resultatmål:

Vi arbetar systematiskt för att stärka vår värdegrund och vår organisationskultur

Tabell 3. Sjukfrånvaro och personalomsättning, %

Resultatindikator	2023	2024	2025
Sjukfrånvaro	2,69	2,57	2,32
Personalomsättning	14	11	9

Samlad bedömning av måluppfyllelse

Sammantaget har myndigheten under året vidareutvecklat sina strukturer för utbildningsinsatser, kultur och ledarskap. Myndigheten har påbörjat ett långsiktigt arbete för att utveckla kulturen på myndigheten. Utgångspunkten är att kulturen behöver utvecklas systematiskt i samspel mellan ledning, chefer och medarbetare, särskilt i en organisation som vuxit kraftigt under de senaste åren och fått ett breddat uppdrag. Utvecklingen av myndighetens säkerhetskultur har även varit central under året. Genom gemensamma dialoger och workshops har en ökad samsyn kring säkerhetskulturens innebörd skapats och ledarskaps betydelse tydliggjorts. Arbetet har lagt en gemensam grund för fortsatt integrering av säkerhetskultur i utbildningar, ledningssystem och verksamhetsutveckling.

Undersökningar av den organisatoriska och sociala arbetsmiljön (OSA) har genomförts för både chefer och medarbetare och har legat till grund för dialoger i hela organisationen med fokus på åtgärder och förbättrad uppföljning. Chefsresultatet visar att cheferna upplever en ökad tydlighet kring mål, uppdrag och arbetsfördelning, och att möjligheterna till delaktighet och inflytande har stärkts sedan förra årets undersökning. Samtidigt kvarstår utmaningar kring chefers arbetsbelastning och återhämtning, och det finns behov av förbättrade förutsättningar för information, kompetensutveckling och samverkan mellan avdelningar. Medarbetarresultatet bekräftar att den sociala arbetsmiljön är god med stark gemenskap och tillitsfulla arbetsrelationer.

Personalomsättningen har minskat vilket indikerar en stärkt förmåga att behålla kompetens trots att vi haft en stark tillväxt. Myndighetens totala sjukfrånvaro ligger på en stabilt låg nivå. I övrigt har inga större hinder för måluppfyllelsen kunnat identifieras i uppföljningen. Se utökad analys under avsnitt Kompetensförsörjning.

Mål, återrapporteringskrav och regeringsuppdrag

I regleringsbrevet för 2025 anges mål, återrapporteringskrav och regeringsuppdrag för SSM. Endast pågående regeringsuppdrag som ännu inte slutrapporterats redovisas utförligare i årsredovisningen. Där återrapportering redan skett under året redovisas uppdraget inte i årsredovisningen. Hänvisning till rätt avsnitt och rubrik finns i textrutan.

Återrapportering regeringsuppdrag återfinns:

Anvisningar för det civila försvaret för försvarsbeslutsperioden 2021–2025, rubriker:

Beredskap, Civilt försvar och Civilt försvar medelsförbrukning.

Metoder för utdelning av jodtabletter, rubriker:

Beredskap, Beredskap för radiologiska nödsituationer i fred, Kärnenergiberedskap.

Regeringsuppdrag som myndigheten ska redovisa i årsredovisningen återfinns:

Icke-spridningsavtalet och kärnvapennedrustning,

rubriker: Internationell verksamhet, Internationellt utvecklingsarbete.

Stärkt kompetens för strålsäker kärnkraft, rubrik:

Kärnteknisk verksamhet, Utredning och samverkan, Utredningar och kunskapsunderlag.

Kartläggning av regelverk vid prövning och uppförande av nya kärnkraftverk (Boverkets regleringsbrev),

rubrik: Kärnteknisk verksamhet, Utredning och samverkan, Regler för kärnteknisk verksamhet.

Uppdrag om hudcancerprevention 2024–2027, rubriker:

Icke kärnteknisk verksamhet, Ultraviolet strålning och förebyggande arbete mot hudcancer.

Uppdrag att bistå Miljömålsrådet, rubriker:

Icke kärnteknisk verksamhet, Miljömålsrådet (MMR).

Stödprogram IAEA, rubriker:

Internationell verksamhet, Internationellt samarbete.

Uppdrag att utveckla och intensifiera arbetet mot

terrorism för att stärka Sveriges säkerhet, rubriker:

Beredskap, Grundberedskap.

Nationell kompetensförsörjning, rubriker:

Forskning, Nationell kompetensförsörjning och forskningssamverkan.

Personallån mellan beredskapsmyndigheterna, rubrik:

Kompetensförsörjning, Attrahera och rekrytera.

Informations- och cybersäkerhet, rubrik:

Kompetensförsörjning.

Kärnteknisk verksamhet

Detta kapitel beskriver områdena regelutveckling, tillståndsprövning och tillsyn inom kärnteknisk verksamhet. Myndigheten ansvarar för att förvalta och utveckla regelverk, strategier och andra styrmedel. Regelverken inom strålsäkerhetsområdet bygger i stor utsträckning på internationella regler och rekommendationer från EU/Europeiska atomenergigemenskapen (Euroatom) och Internationella strålskyddskommissionen (ICRP).

SSM ska bidra till att kärnteknisk verksamhet i Sverige kan bedrivas på ett strålsäkert sätt och att strålsäkerheten successivt utvecklas. SSM bedriver ett omfattande arbete i syfte att vara förberedd då en tillståndsansökan lämnas in. Tillståndsprövningsprocessen för ny kärnkraft har utvecklats och utredningar som ligger till grund för att komplettera regelverket avseende nya kärnkraftsreaktorer av lättvattentyp, inklusive så kallade små modulära reaktorer (SMR) har tagits fram.

Verksamhetsvolymerna i kärnteknisk verksamhet

I tabellerna nedan redovisas verksamhetsvolymerna för kärnteknisk verksamhet.

Tabell 4. Tillstånd för transport av radioaktiva ämnen enligt kärntekniklagen eller strålskyddslagen, gränsöverskridande sändningar, exporttillstånd för kärntekniska produkter samt anmälningar enligt kärntekniklagen.

Antal tillståndsbeslut och anmälningar			
Tillståndsplikt	2023	2024	2025
Transporttillstånd	27	29	18
Tillstånd gränsöverskridande sändningar (GRÄS)	57	46	17
Exporttillstånd	99	121	118
Anmälningsplikt enligt kärntekniklagen			
Anmälningar förvärv och överlåtelse av kärnämne	15	10	8

Samtliga transporttillstånd enligt kärntekniklagen eller strålskyddslagen redovisas i tabellen ovan. Ingen uppdelning görs för kärnteknisk respektive icke kärnteknisk verksamhet. Antalet ansökningar om transporttillstånd varierar mellan åren, då de påverkas av förändringar i tillståndshavarnas verksamhet, till exempel nedläggningar av kärntekniska anläggningar.

SSM har i ärendehantering avseende tillstånd för exportkontroll samverkat med andra myndigheter, främst Totalförsvarets forskningsinstitut och Inspektionen för strategiska produkter samt med Regeringskansliet.

Tabell 5. Antal förfrågningar om utdrag ur det nationella dosregistret.

Hantering av register	2023	2024	2025
Nationella dosregistret	209	184	205

SSM ansvarar för det nationella dosregistret. Då en person ska arbeta med joniserande strålning kan det, för att undvika att dosgränser överskrids, göras ett utdrag ur det nationella dosregistret som visar den stråldos som tagits emot.

Tabell 6. Antal registerkontroller enligt säkerhetsskyddslagen.

Registerkontroller*	2023	2024	2025
Registerkontroller	5000	5500	5350

* År 2023 och 2024 är cirkauppgifter då systemstöd saknades för att få fram exakt antal.

SSM är tillsynsansvarig myndighet mot kärntekniska verksamhetsutövare enligt säkerhetsskyddslagen och utför registerkontroller. SSM samverkar med tillsynsmyndigheterna Affärsverket svenska kraftnät, Transportstyrelsen och Finansinspektionen för att se hur myndigheterna effektivt kan stötta varandra med metoder och processer för att likrikta och effektivisera arbetet. SSM har även inlett en analys av hur ett eventuellt uppförande av nya reaktorer kommer att påverka antalet registerkontroller.

Tabell 7. Antal inspektioner och verksamhetsbevakningar. Under övriga kärntekniska anläggningar ingår även tillsynsinsatser för hantering av radioaktivt avfall vid kärnkraftverk under avveckling.

Antal inspektioner och verksamhetsbevakningar	Inspektioner			Verksamhetsbevakningar		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025
Kärnkraftverk i drift	29	21	15	38	36	29
Kärnkraftverk under avveckling	11	5	3	5	12	11
Övriga kärntekniska anläggningar	17	22	11	8	28	24
Transporter av radioaktiva ämnen	4	8	13	0	1	4
Kärnämneskontroll och exportkontroll (icke-spridning)	3	5	6	14	13	15
Kärnämneskontroll. Närvarande vid inspektioner av IAEA och enligt EU-kommissionen	38	44	44	–	–	–
Tillsynsinsatser mot säkerhetsskyddslagen och kärntekniklagens författningar om fysiskt skydd	3	4	5	0	0	5

Tabell 7 ovan presenterar den samlade bilden över antal inspektioner och verksamhetsbevakningar genomförda inom kärnteknisk verksamhet. I denna tabell ingår även nukleär icke-spridning och de internationella inspektioner som genomförs av IAEA och enligt Euroatom-fördraget som SSM enligt regeringsbeslut ska närvara på.

Antalet inspektioner och verksamhetsbevakningar för kärnkraftverk i drift och övriga kärntekniska anläggningar är något lägre under 2025 än de senaste två åren. En bidragande orsak är att myndigheten haft mindre tillgång till erfaren kompetens under innevarande år på grund av försenade nyrekryteringar.

Tabell 8. Antal anmälningar av ändringar samt antal som gått vidare till granskning och fastställts under året.

Antal anmälningar ändringar / antal granskningar	2023	2024	2025
Kärnkraftverk i drift	93 / 17	90 / 19	89 / 20
Övriga kärntekniska anläggningar	74 / 10	86 / 12	87 / 16

En viktig del av myndighetens tillsyn är att regelbundet hantera tillståndshavarnas anmälningar av tekniska eller organisatoriska ändringar i kärntekniska anläggningar. Anmälningarna hanteras och bedöms av en särskild anmälningsberedningsgrupp (ABG) vid SSM. De anmälningar som innebär substantiella ändringar eller av annat skäl bedöms

som viktiga granskas av myndigheten. Utöver de ABG-initierade granskningarna kan granskningar även initieras för att följa upp tidigare beslut och förelägganden med anledning av inträffade händelser, eller i samband med att tillståndshavare ansöker om dispens från föreskrifter.

Tabell 9. Antal analyser 2023 – 2025.

Antal analyser Radioanalyslaboratoriet	2023	2024	2025
Kärnteknisk verksamhet	108	108	116

Radioanalyslaboratorium utför analyser för både kärnteknisk och icke kärnteknisk verksamhet. Verksamheten för den icke kärntekniska verksamheten beskrivs i nästa kapitel. Analyserna som utförs för den kärntekniska verksamheten används som underlag för att kontrollera provningsmetodik och provningsresultat samt i beredskapssyfte. Antalet utförda analyser har ökat något jämfört med föregående år på grund av att laboratoriet har fått ett nytt mätuppdrag under 2025.

Utredning och samverkan

SSM utvecklar regelverk, strategier och andra styrmedel som syftar till att strålsäkerheten utvecklas. Verksamhet omfattas av regler som bygger på internationell reglering och rekommendationer via till exempel EU/Euratom, IAEA och ICRP.

Utredningar och kunskapsunderlag

Under året har SSM arbetat vidare med att utreda och utveckla kunskapsunderlag avseende olika tekniska frågeställningar och områden som rör ny och befintlig kärnkraft. Utredningarna är ofta av teknisk karaktär och syftar till kunskapsinhämtning och processutveckling för att förbereda för tillståndsprövning eller avgöra behov av uppdatering av föreskrifter eller vägledning.

Inom arbetet med att förbereda hantering av ansökningar om tillstånd för nya reaktorer har frågeställningar identifierats där ytterligare utredning och kunskapsunderlag behövs för att SSM ska ha förutsättningar att ta ställning i en tillståndsprövning på ett vederhäftigt sätt. Arbetet prioriteras utifrån en modell för att prioritera de förberedande åtgärder som myndigheten behöver vidta i förhållande till olika reaktortekniker. Frågeställningar som rör reaktortekniker där ansökan om tillstånd förväntas inom den närmsta tiden ges prioritet. En betydande del i arbetet med att utveckla kunskap om nya reaktortekniker genomförs inom ramen för myndighetssamarbeten med andra länders strålsäkerhetsmyndigheter, vilket möjliggör samverkan inom tekniska frågor och bygger upp kunskap om utformning och tillämpning av de deltagande ländernas nationella regelverk. Några av de utredningar som avslutas eller har påbörjats

under året behandlar radiologiska acceptanskriterier för nya kärnkraftsreaktorer, driftsäkerhet för passiva system i nya kärnkraftreaktorer och förväntningar på diversifierat reaktorskyddssystem.

Inom arbetet med att förbereda hantering av ansökningar om tillstånd för nya reaktorer har frågeställningar identifierats där ytterligare utredning och kunskapsunderlag behövs för att SSM ska ha förutsättningar att ta ställning i en tillståndsprövning på ett vederhäftigt sätt. Under året har SSM exempelvis slutfört en utredning om radiologiska acceptanskriterier för nya kärnkraftsreaktorer och acceptanskriterier vid förväntad drift gällande allmänhet och miljö. Vidare har SSM arbetat med att utveckla underlag kring krav på hantering, lagring och slutförvaring av radioaktivt avfall och använt kärnbränsle vid tillståndsprövning av ny kärnkraft. SSM har även arbetat med att utveckla kunskap och underlag gällande friklassning; till exempel underlag för beräkningar av specifika friklassningsnivåer för avfall som ska deponeras, friklassningsnivåer vid kvarlämnande av byggnadsstrukturer under mark i samband med hållbar avveckling av kärnteknisk verksamhet samt kunskapsunderlag gällande stråldoskonsekvenser för miljön vid friklassning av mark.

Regler för kärnteknisk verksamhet

Existerande föreskrifter för kärnkraftsreaktorer har utformats för att i huvudsak vara applicerbara även på ny kärnkraft. SSM har under året gjort ett omfattande förberedande arbete i syfte att ytterligare anpassa befintliga föreskrifter till ny kärnkraft.

Den nationella normeringen för kärnteknisk verksamhet omfattar lag och förordning om kärnteknisk verksamhet, och föreskrifter utfärdade av SSM. Myndigheten har två resultatmål som avser föreskriftsarbetet. Den ena handlar om att skapa en författningsstruktur i tre nivåer för kärntekniska verksamheter. Den önskade effekten av detta är att SSM:s författningssamling blir mer modern, heltäckande och sammanhängande. Det medför också en bättre överskådlighet och förutsägbarhet. Föreskrifterna ska utformas så att de bidrar till en ständig utveckling av

strålsäkerheten och arbete med kärnämneskontroll, och att de på ett ändamålsenligt sätt stödjer myndighetens tillståndsprövning och tillsyn. Det andra resultatmålet handlar om att anpassa föreskrifterna till ny kärnkraft. Önskade effekter för de båda målen är bland annat att skapa förutsättningar för att tillståndspröva ny kärnkraft.

Under 2025 har SSM arbetat fram förslag till nya föreskrifter för konstruktion, värdering och redovisning av strålsäkerhet, drift och avveckling av vissa kärntekniska anläggningar samt av geologiska slutförvar. Under året har SSM även arbetat med att uppdatera föreskrifter om kärnämneskontroll med anledning av en ny EU-förordning som ersätter 2005 års förordning. SSM har också fortsatt att arbeta med föreskrifter för specifika konstruktionslösningar i kärntekniska anläggningar. Förslagen med tillhörande konsekvensutredningar har skickats på extern remiss under året.

SSM har även under året gjort en första uppdatering av befintliga föreskrifter utifrån de utredningar och ställningstaganden SSM gjort i olika principfrågor kopplat till nya reaktorer och dessas tekniska utformning. Uppdateringen har avgränsats till att endast omfatta en viss kategori av kärnreaktorer, nämligen lättvattenreaktorer, och inte andra reaktortyper och innehåller bland annat kompletteringar avseende kriterier för konstruktion och värdering av strålsäkerhet för nya reaktorer samt möjliggörandet av uppförande av fler än fyra reaktorer vid en och samma förlägningsplats.

SSM har genomfört sin del av regeringsuppdrag till SSM och Boverket i regleringsbrevet för 2025 avseende "Kartläggning av regelverk vid provning och uppförande av nya kärnkraftverk". Kartläggningen visar att det inte finns någon konflikt mellan SSM:s och Boverkets regelverk utan att de i stället kompletterar varandra för de byggnadsdelar som har betydelse för strålsäkerheten.

Sammantaget är bedömningen att SSM:s arbete har bidragit till att skapa goda förutsättningar för att tillståndspröva ny kärnkraft.



Tillståndsprövning

Tillståndsprövning ny kärnkraft

Myndigheten har ett resultatmål som särskilt avser förberedande arbete för tillståndsprövning av ny kärnkraft. Önskade effekter är bland annat att förutsättningar för ansökan om tillstånd om ny kärnkraft är tydliga och kända för dem som vill söka tillstånd och att SSM ska kunna handlägga ansökningar vederhäftigt och effektivt.

SSM har under 2025 arbetat med att utveckla aktuell kunskap om ny kärnkraft inför eventuella ansökningar, bland annat genom omvärldsbevakning, dialog med intressenter, samarbeten med strålsäkerhetsmyndigheter i andra länder, exempelvis STUK, och deltagande i relevanta forum. Parallellt med detta har SSM utvecklat och tydliggjort de processer som myndigheten tillämpar för tillståndsprövning och stegvis provning av kärntekniska anläggningar. I arbetet har det tydliggjorts vad myndigheten prövar och när detta sker och de parallella ärendena identifierats som myndigheten har att hantera för ny verksamhet. Utifrån detta har myndighetens ledningssystem uppdaterats för att säkerställa rättssäkra och effektiva tillståndprocesser.

SSM har regelbunden dialog med företag som visat intresse för att ansöka om tillstånd för en kärnreaktor. Dialogen innebär att potentiella sökanden får information om process, tillämpliga krav och förväntan på en ansökan utifrån vad myndigheten kommer att granska. Vidare får SSM information om de sökandes arbete och frågeställningar, vilket leder till att myndighetens förberedelser kan inriktas mot ändamålsenliga aktiviteter. I dialogerna har också vid flera tillfällen ingått presentationer av de reaktortekniker som kan bli aktuella i en tillståndsansökan. På så sätt har SSM fått en bättre förståelse för de tekniska lösningar som myndigheten har att ta ställning till vid en ansökan.

För att följa upp arbetet mot resultatmålet identifierade SSM interna aktiviteter som bedömdes som nödvändiga för att vid utgången av 2025 kunna anse resultatmålet som uppfyllt. Myndigheten konstaterar att flertalet av aktiviteterna har färdigställts under 2025. Undantagen rör framför allt de aktiviteter som behöver förhålla sig till föreslagen ny reglering av tillståndsprövning och förprovning i kärntekniklagen. Dessa har SSM valt att senarelägga till våren 2026 i avvaktan på en proposition från regeringen och därmed tydlighet kring den reglering SSM behöver förhålla sig till framgent.

Sammantaget är bedömningen att myndigheten är på god väg att uppnå resultatmålet då flertalet aktiviteter är genomförda eller på god väg att genomföras. Resultatet ger positiva effekter såsom förutsägbarhet och tydlighet för den eller de verksamhetsutövare som avser ansöka om tillstånd för ny kärnkraft i Sverige. (Målet kommer inte att nås helt förrän under våren 2026 på grund av att de ännu ej slutförda aktiviteterna kräver tydlighet kring kommande författningsändringar.)

Tillståndsprövning befintlig kärnkraft

Kärntekniklagen ställer krav på att kärntekniska anläggningar ska lämna in en systematisk helhetsbedömning minst var tionde år. Under 2025 har SSM slutfört granskningen av den systematiska helhetsbedömningen för Forsmark 3. Anläggningen passerade också under 2025 den 40-åriga drifttid som den ursprungligen verifierades för, och granskningen av bolagets analyser och program för hantering av åldringsrelaterade förändringar har därför varit av stor vikt. SSM bedömer att den systematiska helhetsbedömningen, inklusive Forsmarks Kraftgrupp AB:s (FKA) åtgärdsplan, har utförts i enlighet med kraven i kärntekniklagen. SSM bedömer vidare att det inte har framkommit hinder mot att FKA fortsätter att driva Forsmark 3 fram till nästa helhetsbedömning, 2033. Den genomlysning av verksamheten som en systematisk helhetsbedömning innebär bidrar, tillsammans med den resulterande åtgärdsplanen, till bibehållen och förbättrad strålsäkerhet vid anläggningen.

Tillståndsprövning slutförvar, mellanlagring och andra kärntekniska anläggningar

Svensk Kärnbränslehantering AB (SKB), inkom i slutet på januari 2025 med en säkerhetsredovisning inför uppförande av slutförvaret för använt kärnbränsle i Forsmark. SSM har under året arbetat med granskningen av säkerhetsredovisningen. Parallellt med detta har SSM fortsatt sitt arbete med att förbereda för granskning i kommande provningssteg för inkapslingsanläggning i Oskarshamn genom att ha en dialog med SKB om SSM:s krav på den säkerhetsredovisning och de övriga underlag som behöver ingå i kommande ansökningar, samt med kompetensuppbyggnad inom den egna organisationen. SSM:s arbete bedöms bidra till tydlighet i den fortsatta stegvisa provningen och bidra positivt till förvarslösningar för radioaktivt avfall med acceptabel säkerhetsnivå för människor och miljö.

SKB inkom i september 2025 med Program för forskning, utveckling och demonstration av metoder för hantering och slutförvaring av kärnavfall och använt kärnbränsle (FUD2025) som görs var tredje år. SSM har under hösten påbörjat granskningen och kommer att överlämna en bedömning och sammanställning av externa remisspunkter till regeringen i slutet på mars 2026.

Tillståndsprövning av transportärenden

Detta avsnitt avser både kärnteknisk och icke kärnteknisk verksamhet. Radioaktiva ämnen används inom många områden och på många platser i samhället, till exempel inom sjukvård, forskning, kärnkraftsindustri och annan industri. Dessa ämnen transporteras på olika sätt. Hur transporterarna går till beror bland annat på mängden av det radioaktiva ämnet och dess egenskaper. SSM granskar i sin hantering av ansökningar om transporter av radioaktiva ämnen att dessa uppfyller samtliga gällande säkerhetskrav. Förutom tillstånd enligt kärntekniklagen eller strålskyddslagen ska tillämpliga krav enligt lagen om transport av farligt gods vara uppfyllda.

SSM har under 2025 hanterat de ansökningar som inkommit och utfärdat tillstånd. Tillstånden innebär att verksamheter med strålning och kärntekniska anläggningar kunnat genomföra transporter som planerat. Genom att SSM säkerställer att transporter sker i enlighet med lagstiftningen, och att kraven för farligt gods är uppfyllda, kan dessa genomföras med tillfredsställande säkerhet. I förlängningen betyder det att SSM har skapat förutsättningar för att skydda människa och miljö från skadlig strålning i samband med transporter.

Gränsöverskridande sändningar av radioaktivt avfall och använt kärnbränsle (GRÄS)

För sådana sändningar krävs tillstånd enligt rådets direktiv 2006/117/Euratom om övervakning och kontroll av gränsöverskridande sändningar av radioaktivt avfall och använt kärnbränsle. Som regel krävs även tillstånd enligt kärntekniklagen eller strålskyddslagen. Tillstånden inom detta område gäller som regel i tre år. SSM:s tillståndsprövning har möjliggjort för verksamhetsutövare att under 2025 genomföra sändningar på ett kontrollerat sätt för att säkerställa en ansvarsfull överföring med tillfredsställande säkerhet av radioaktivt avfall och använt kärnbränsle.

Tillståndsprövning exportkontroll

För export ut ur EU och överföring inom EU av kärntekniska produkter, till exempel kärnämne och kärnteknisk utrustning, krävs tillstånd från SSM och i vissa fall från regeringen. Tillstånd krävs även för teknisk information och programvara som rör sådana produkter. SSM genomför tillståndsprövningar med stöd av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021:821. SSM:s arbete med prövningar inom området nukleär icke-spridning bedöms ha bidragit till att Sverige upprätthållit sina internationella åtaganden om att motverka och förhindra spridning av kärnvapen. De internationella åtagandena om kärnvapen regleras i första hand i icke-spridningsavtalet om kärnvapen, Non-Proliferation Treaty (NPT), och i riktlinjer överenskomna inom Nuclear Suppliers Group (NSG) och Zanggerkommittén.

För givna exporttillstånd rörande kärnteknisk utrustning råder även anmälningsplikt för de exporter som sedan utförs. Detta är ett underlag till SSM:s rapportering enligt Sveriges internationella förpliktelser inom nukleär icke-spridning.

Tillsyn

Kärnkraftverk i drift

Kärnkraftverk i drift omfattar Forsmark Kraftgrupp AB (FKA) reaktor 1, 2 och 3 i Forsmark, OKG Aktiebolag (OKG) reaktor 3 i Simpevarp och Ringhals AB (RAB) reaktor 3 och 4 i Ringhals. Reaktorerna i Ringhals är tryckvattenreaktorer medan reaktorerna i Forsmark och Oskarshamn är kokvattenreaktorer.

Under året har tillsynsprogrammet Strålsäker kärnkraft utvecklats och tillsyn sker nu inom sex funktionella områden:

- Ledning och styrning
- Konstruktion, strålsäkerhetsredovisning och -analyser
- Anläggningsstatus
- Driftförutsättningar
- Strålskydd
- Skydd, kärnämnes- och exportkontroll.

SSM genomför återkommande samlade strålsäkerhetsvärderingar (SSV) av alla kärntekniska verksamheter. En SSV genomförs för att skapa en helhetsbild av strålsäkerheten hos en tillståndshavare och utgör ett underlag för myndighetens inriktning av kommande tillsynsverksamhet. Under året har SSV genomförts enligt en ny metod som baserats på de sex funktionella områdena som tagits fram för tillsynsprogrammet. Under tidigare år har en SSV genomförts varje år för de tre kärnkraftverken, men genomförs nu vartannat år. Under 2025 genomfördes en SSV för FKA. Resultatet var att SSM bedömer att driften i huvudsak varit stabil och att FKA arbetar aktivt med att motverka avvikelser från normal drift. SSM:s samlade bedömning är att strålsäkerheten är acceptabel, vilket är en lägre värdering än föregående år. Under 2026 kommer en SSV för RAB respektive OKG att genomföras, varefter en utvärdering av det nya arbetssättet kommer att ske.

Övriga kärntekniska anläggningar i drift

Kärnteknisk verksamhet bedrivs förutom i de tre kärnkraftverken också i ett antal kärntekniska anläggningar. Dessa omfattar Cyclife Sweden AB (Cyclife), Studsvik Nuclear AB (SNAB), AB Svafo (Svafo), Svensk Kärnbränslehantering AB (SKB), Westinghouse Electric Sweden (WSE) med kärnbränslefabrik i Västerås, och slutligen bedrivs kärnteknisk verksamhet vid Chalmers tekniska högskola i Göteborg. WSE är den enda fabriken för kärnbränsletillverkning i Norden.

Under året har samlade strålsäkerhetsvärderingar genomförts för Cyclife, SNAB och SKB. Samtliga tre SSV:er visar på en positiv trend avseende utveckling av strålsäkerheten jämfört med de senast genomförda SSV:erna för respektive anläggning.

Ledning och styrning

Tillståndshavarnas organisation måste vara anpassad till att kunna hantera komplexa utmaningar. En viktig del i tillståndshavarnas säkerhetsarbete är därför insatser riktade mot att stärka säkerhetskultur och säkerhetsledning. Inom det funktionella området ledning och styrning har SSM genomfört tillsyn inom säkerhetsgranskning, leverantörshantering och ledningssystem. Detta som en del av uppföljningar av större förelägganden, men också som fristående inspektioner inom dessa områden.

SSM har genomfört inspektion av ledningssystem vid SKB och FKA, samt av leverantörshantering vid RAB. De inspekterade kraven uppfylldes i tillräcklig omfattning förutom vid FKA där SSM förelade FKA att redovisa en åtgärdsplan. SSM har granskat åtgärdsplanen och bedömde att föreläggandet ej var uppfyllt.

Konstruktion, strålsäkerhetsredovisning och -analyser

Under året har tillsynsverksamheten fördjupats mot WSE. Tillsynsinsatserna har skapat värde i form av observationer för att identifiera brister men de har också lett till en för framtiden viktig intern kompetensuppbyggnad inom SSM. En särskild arbetsgrupp har inrättats för att stärka den interna kompetensen över flera fackområden och skapa en mer heltäckande och aktuell bild av anläggningen. Detta har lett till att SSM nu agerar på ett effektivare och mer konsekvent sätt som myndighet.

Anläggningsstatus

I takt med att Sveriges kärnkraftverk blir äldre och överstiger den 40-åriga drifttid som de ursprungligen verifierades för blir ett väl fungerande åldringshanteringsprogram allt viktigare för en fortsatt säker drift av anläggningarna. Myndigheten har under året stärkt sin förmåga att ha en helhetsbild för FKA, OKG och RAB inom det funktionella området anläggningsstatus. I detta område beaktas åldringsfrågorna i ett helhetsperspektiv genom att inkludera tillsynen inom underhåll, återkommande kontroll, miljökvalificering och kemiprogram.

Viktigare tillsynsinsatser har under 2025 varit att godkänna återstart av Oskarshamn 3 efter att en skada på ett inmatningsrör till reaktortanken tillhörande ett lågtryckshärdkylsystem åtgärdats; att granska, FKA:s och OKG:s förstärkning av personsluss och transportöppning i inneslutningen; att fortsatt följa FKA:s arbete med åldrande dieslar, samt att följa RAB:s hantering av pumparna för saltvattnessystem för reaktordelen. Vidare har SSM:s granskning av FKA:s hantering av skadorna i hjälpkylvattenschaktet resulterat i ett föreläggande om att inkomma med kriterier och kontrollmetoder på schakten

För övriga kärntekniska anläggningar genomfördes inom området åldring en inspektion på SKB:s centrala mellanlager för använt kärnbränsle (Clab) med positivt resultat.

Driftförutsättningar

SSM utför varje år regelbundna driftgenomgångar på samtliga reaktorer i drift. Driftgenomgångarna är viktiga tillsyn-

sinsatser för att myndigheten hela tiden ska ha en uppdaterad bild av aktuella händelser och driftverksamheten, såsom operativt beslutsfattande och driftmannaskap.

Strålskydd

Det funktionella området strålskydd innefattar strålskydd vid arbete i anläggningen, kärntekniskt avfall, omgivningskontroll, hantering av radioaktivt material och avfall, friklassning samt transporter av radioaktiva ämnen.

Stråldos till personal utgör till viss del en indikator på hur väl strålskyddsarbetet inom en tillståndshavares verksamhet fungerar, och stråldos till allmänheten från utsläpp av radioaktiva ämnen utgör en indikator på hur anläggningarna hanterar utsläppsbegränsningar, under normal drift såväl som under avveckling. SSM har under 2025 följt strålskyddsverksamheten och följt upp tidigare inspektioner vid alla kärntekniska anläggningar. SSM har fortsatt med regelbundna verksamhetsbevakningar med såväl strålskydds- och underhållsorganisationen och med driftledning för att nå samsyn och ägarskap för strålskyddsfrågor i stort och bidra till att öka samarbetet mellan dessa organisationsdelar. Tillsynen har således lett till utveckling av strålskyddet och haft strålsäkerhetsfrämjande effekter.

SSM har under året sett att tillsynen har haft effekt gällande strålskyddskompetens, resurser och utbildning på FKA:s egen verksamhet och där förväntas den egna målsättningen avseende egen personal inom strålskydd nås under första kvartalet 2026. På RAB har SSM följt upp strålskyddsföreståndarrollen och den fristående funktionen för strålskydd i en inspektion där brister konstaterades. SSM genomförde också en extra tillsynsinsats för att vara pådrivande på OKG:s strålskyddsarbete vid planering och genomförande vid reparation på rör tillhörande ett lågtryckshärdkylsystem.

Hantering av radioaktivt material och avfall

SSM har granskat avfallsplaner för använt kärnbränsle från OKG och RAB. Vid SSM:s granskning bedömdes dessa ej uppfylla kraven för avfallsplaner då brister observerades för flera av kraven. OKG har återkopplat om en åtgärdsplan där branschen gemensamt ska arbeta fram en tydligare avfallsplan under kommande år. Ytterligare en avfallsplan från FKA granskades och bedömdes uppfylla kraven för avfallsplaner.

Vidare har WSE rapporterat den årliga framdriften med omhändertagande av radioaktivt avfall efter ett tidigare föreläggande. SSM har under 2025 granskat rapporteringen och funnit att det skett flera framsteg sedan några år tillbaka och att WSE har ett ökat fokus på att lösa hanteringen av sitt radioaktiva avfall.

Friklassning av material från kärntekniska anläggningar

Vid en inspektion av friklassning vid WSE 2024 identifierades stora brister och SSM beslutade om föreläggande med förbud mot all friklassning av material vid WSE. Efter att WSE lämnat redovisning enligt föreläggandet hävde SSM förbudet under 2025.

SSM har under 2025 genomfört tillsyn av sanering och friklassningsmätningar av byggnadsstrukturer vid Ågesta och Barsebäck Kraft AB (BKAB). Kvarvarande frågor avseende den radioaktiva förorening som finns kvar i Ågestas inneslutning kommer att följas upp av SSM.

Genom tillsynsinsatserna har SSM kontrollerat att tillståndshavarna följer gällande krav och varit pådrivande för en korrekt och kvalitetssäkrad friklassning av material, så att detta även i fortsättningen endast kan förväntas leda till försumbara stråldoser till allmänheten.

Omgivningskontroll

Utförda verksamhetsbevakningar inom omgivningskontroll under 2025 visade på god ordning för de tillsynade anläggningarna. Alla årsrapporter från tillståndshavarna inom lokal miljöövervakning har granskats och konstaterats uppfylla de krav som ställs på rapportering av data och information om lokal miljöövervakning. Rapporterade data från 2025 och uppmätta halter i miljön är fortsatt mycket låga.

Transporter av radioaktiva ämnen

Tillsyn avseende transporter av radioaktiva ämnen sker ofta i samverkan med andra berörda tillsynsmyndigheter rörande farligt gods. SSM bedömer att inspektionerna har bidragit till en stärkt samverkan mellan tillsynsmyndigheterna avseende transport av radioaktiva ämnen.

SSM har också genomfört verksamhetsbevakningar mot Cyclifes hantering av stora komponenter, mot SKB:s tillverkning och transporter av strålkällor till Elektas strålnivar, mot WSE:s transportverksamhet och kolloihantering, samt mot OKG:s transportverksamhet, vilka alla gav bilden att företagen uppfyller relevanta regelkrav.

Skydd, kärnämnes- och exportkontroll

I det funktionella området ingår kärnämneskontroll och exportkontroll samt tillsyn mot säkerhetsskyddslagen och kärntekniklagens författningar om fysiskt skydd.

SSM har i enlighet med regeringsbeslut närvarat vid samtliga inspektioner inom kärnämneskontroll enligt Euroatomfördraget och som IAEA genomfört i Sverige. I samband med inspektionerna bedömde SSM kravuppfyllnaden hos tillståndshavaren gällande tillämpbara föreskriftskrav och har varit pådrivande för att internationella inspektioner kan genomföras i enlighet med Sveriges internationella åtaganden. SSM har även genomfört egna tillsynsinsatser inom kärnämneskontroll. De genomförda tillsynsinsatserna bedöms bland annat ha bidragit till att tillståndshavarna vidtagit förbättringsåtgärder gällande resurser och redundans inom kärnämneskontroll.

IAEA redovisar resultatet av föregående års kärnämneskontroll i Safeguards Implementation Report (SIR) inför IAEA:s styrelsemöte i juni varje år. Under 2025 redovisades i SIR slutsatsen att allt kärnämne i Sverige har använts på ett fredligt sätt under år 2024 och att ingen odeklarerad verksamhet bedrivs. SSM gör bedömningen att Sverige därmed uppfyller sina internationella åtaganden inom nukleär icke-spridning i enlighet med kontrollavtalet (INF-CIRC/193) med tillhörande tilläggsprotokoll.

Tillsynsobjekten inom området exportkontroll är underställda kontroll för att verifiera att Sverige uppfyller internationella förpliktelser inom området nukleär icke-spridning. SSM:s samlade bedömning är att exportörerna uppfyller merparten av de krav som ställs och att noterade brister skyndsamt har åtgärdats. SSM:s bedömning är att det finns ett behov av en utökad förebyggande och uppsökande tillsyn för att tillse att svenska exportörer och importörer i högre grad följer exportkontrollagstiftningen.

Kostnader per finansiär 2023–2025, Tkr

Kärnteknisk verksamhet 2023	Personalkostnader	Övriga kostnader	Lämnade bidrag	Totala kostnader
UO 06 ap.1 Förvaltning	-19 463	-8 557	0	-28 019
UO 06 ap.3 Tillsyn kärnteknisk verksamhet	-99 137	-34 863	-1 810	-135 809
UO 06 ap.3 Nukleär icke-spridning kärnteknisk verksamhet	-9 979	-3 484	0	-13 464
UO 20 ap.7 Bidrag ideella organisationer kärnavfall	0	0	-2 000	-2 000
Summa anslagsfinansierad verksamhet	-128 579	-46 904	-3 810	-179 292
Prövning av ansökan enligt avgiftsförordning	-2 213	-799	0	-3 012
Granskn av tillståndsv kärnteknisk verksamhet	-2 499	-794	0	-3 292
Granskn av helhetsbedömn kärntekn verksamhet	-115	-39	0	-154
Bidragsfinansierad verksamhet				
Bidrag Kärnavfallsfonden	-26 034	-10 069	0	-36 103
Summa övrig finansiering	-30 861	-11 700	0	-42 561
Summa kärnteknisk verksamhet	-159 440	-58 604	-3 810	-221 854

Kärnteknisk verksamhet 2024	Personalkostnader	Övriga kostnader	Lämnade bidrag	Totala kostnader
UO 06 ap.1 Förvaltning	-46 371	-18 937	0	-65 308
UO 06 ap.3 Tillsyn kärnteknisk verksamhet	-105 493	-39 752	1 496	-143 749
UO 06 ap.3 Nukleär icke-spridning kärnteknisk verksamhet	-9 727	-3 311	0	-13 038
Summa anslagsfinansierad verksamhet	-161 592	-61 999	1 496	-222 094
Prövning av ansökan enligt avgiftsförordning	-1 328	-438	0	-1 766
Granskn av tillståndsv kärnteknisk verksamhet	-96	-28	0	-125
Granskn av helhetsbedömn kärntekn verksamhet	-2 786	-932	0	-3 718
Bidragsfinansierad verksamhet				
Bidrag Kärnavfallsfonden	-24 305	-9 231	0	-33 535
Summa övrig finansiering	-28 515	-10 629	0	-39 144
Summa kärnteknisk verksamhet	-190 107	-72 628	1 496	-261 239

Kärnteknisk verksamhet 2025	Personalkostnader	Övriga kostnader	Lämnade bidrag	Totala kostnader
UO 06 ap.1 Förvaltning	-66 594	-21 879	-1	-88 473
UO 06 ap.3 Tillsyn kärnteknisk verksamhet	-116 269	-38 287	-1 993	-156 549
UO 06 ap.3 Nukleär icke-spridning kärnteknisk verksamhet	-10 996	-3 589	0	-14 584
Summa anslagsfinansierad verksamhet	-193 858	-63 754	-1 994	-259 606
Prövning av ansökan enligt avgiftsförordning	-1 201	-365	0	-1 565
Granskn av helhetsbedömn kärntekn verksamhet	-2 351	-656	0	-3 006
Bidragsfinansierad verksamhet				
Bidrag Kärnavfallsfonden	-33 345	-11 801	0	-45 146
Summa övrig finansiering	-36 896	-12 821	0	-49 717
Summa kärnteknisk verksamhet	-230 754	-76 575	-1 994	-309 324

Kostnader per finansiär 2023–2025, Tkr

Myndighetens tillväxt har inneburit att overheadkostnaderna ökat för bland annat lokaler. De ökade overheadkostnaderna påverkar alla anslagsposter och är en bidragande orsak till ökningen både för ap.1 och ap.3. Personalkostnaderna för ap.1 inom det kärntekniska området har ökat med 20,2 miljoner kronor mellan 2024 och 2025 och med 47,1 miljoner kronor mellan 2023 och 2025. Myndigheten har gjort en betydande kompetensförstärkning inom området ny kärnkraft som har ökat till att omfatta drygt 40 årsarbetskrafter vid utgången av 2025.

För ap.3 har personalkostnaderna ökat med 12,0 miljoner kronor mellan 2024 och 2025 och med 18,1 miljoner kr mellan 2023 och 2025. Enskilt största förändringen är personalkostnaderna finansierade med kärnavfallsfonden som ökat med 9,0 miljoner kronor mellan 2024 och 2025.

Övriga kostnader för ap.1 har ökat med 2,9 miljoner kronor från 2024 och med 13,2 miljoner kronor jämfört med 2023. Ökningen beror främst på ökat köp av tjänster men också på ökade resekostnader relaterade till den ökade personalvolymen.

Icke kärnteknisk verksamhet

Strålning används i hög utsträckning inom såväl sjukvård som tandvård. SSM ska främja att alla undersökningar med strålning är berättigade och optimerade. Myndigheten arbetar också med strålsäkerhet för arbetstagare och allmänhet. Området innefattar även strålning som används i produkter och tjänster. SSM ska även bidra till att människor och miljö inte utsätts för skadlig exponering från naturlig strålning.

SSM tar fram föreskrifter och allmänna råd, prövar ansökningar om tillståndspliktig verksamhet samt bedriver tillsynsverksamhet. Vidare är myndigheten pådrivande när det gäller att förbättra strålsäkerheten, minska riskerna för olyckor och begränsa utsläpp av radioaktiva ämnen i miljön.

Verksamhetsvolym

Tillstånd och anmälningar

Tabell 10. Antal tillståndsbeslut och anmälningar enligt strålskyddslagen 2023–2025

Tillståndsplikt	2023	2024	2025
Tillstånd sjukvård	20	28	32
Tillstånd tandvård	165	164	168
Tillstånd strålkällor/utrustning industri, veterinärer m.m.	112	120	85
Tillstånd laser	45	102	115
Anmälningsplikt			
Anmälningar tandvårdsutrustning	1244	9632	828
Anmälningar utrustningar/strålkällor	1658	1922	566
Anmälningar verksamheter, exklusive NORM och radon	62	137	66
Anmälningar NORM	1	13	2
Anmälningar radon	16	17	26

Uppgiften för 2023 avseende anmälningar utrustningar/strålkällor (1658) var felaktig i fjolårets årsredovisning då denna endast innehöll anmälningar utrustningar/strålkällor och inte verksamheter som uppgick till 62. I fjol skulle siffran varit 1720.

Olika typer av tillstånd och anmälningar har olika giltighetstider. Antalet tillståndsbeslut och anmälningar kan därför variera mycket från år till år. Ett exempel är anmälningar avseende tandvårdsutrustning. Under 2025 har SSM fått in 828 anmälningar av utrustningar som används vid tandläkarmottagningar, vilket är avsevärt färre än föregående år (9 632 st). Anmälningarna har en giltighetstid på fem år, vilket återspeglar cykeln sedan regelverkets ikraftträdande 2019. År 2024 skedde därför ett stort antal förnyade anmälningar och den lägre nivån för 2025 var därmed förväntad.

SSM har under året beviljat 32 tillstånd för verksamhet med strålning inom sjukvården. Tillstånden avser röntgendiagnostik, nuklearmedicin respektive strålterapi. Under 2025 har SSM meddelat 115 tillstånd för användning av laser och starka laserpekare, en markant ökning mot framförallt 2023 och en mindre ökning mot 2024.

Radioaktivt avfall

Under 2025 har fem ansökningar om stöd för omhändertagande av herrelösa strålkällor inkommit till SSM. Myndigheten har upphandlat omhändertagande av en herrelös strålkälla och Cyclife har utfört uppdraget.

Utredning och samverkan

Regleringen i Sverige avseende exponering för strålning (joniserande och icke-joniserande strålning) utgår från lag och förordning om strålskydd. SSM har i uppdrag att utfärda föreskrifter som innefattar strålskydd för patienter, personal, allmänhet och miljö.

Nedan redovisas SSM:s arbete med regelutveckling som innefattar både föreskriftsarbete och kunskapsuppbyggande arbete, som utredningar och samverkan. Arbetet redovisas för respektive område som berörs av strålning och strålskydd.

Hälso- och sjukvård

SSM övervakar exponeringen vid medicinska bestrålningar i syfte att bedöma strålningsrisker. SSM:s system för insamling av data, bland annat om patientstråldoser, har uppdaterats och förbättrats. Vidare har tidigare insamlade data analyserats och sammanställts i rapporten fem års rapportering om röntgenstatistik – utmaningar och utvecklingsbehov. Analysen visar på en ökad användning av radiologiska undersökningar i stort. Stråldoserna ligger på en oförändrad nivå, även om skillnader för enskilda undersökningar kan observeras. SSM ser behov av kontinuerlig uppföljning av stråldoser som används inom hälso- och sjukvård eftersom verksamheten ständigt förändras.

Vidare har en analys av genomförda nuklearmedicinska undersökningar publicerats. Analysen visar att stråldoserna i stort har varit oförändrade under den aktuella perioden. SSM tolkar utfallet som att teknisk utveckling eller metodutveckling inte fått genomslag på stråldos och optimeringen av strålskydd till patienterna. Kunskapen kommer att vara till nytta för både sjukvårdens verksamhet och SSM:s tillsyn. SSM har också fortsatt utveckla en process för systematisk riskbedömning som tydliggör vilka sammanställningar som ska göras och vilka utrednings- och forskningsbehov som finns inom området. Därutöver har SSM lett en arbetsgrupp om AI inom sjukvården, inom ramen för de europeiska strålsäkerhetsmyndigheternas sammanslutning (HERCA WGMA). Arbetet resulterade i en rapport, vilken beslutades av styrelsen för HERCA i november 2025.

SSM har under året deltagit i nationella och internationella kurser och konferenser för att bidra till att öka kunskapen om strålskydd för olika professioner som använder strålning inom sjukvården. SSM deltog bland annat med en presentation om händelseanalyser vid Röntgenveckan, den största årliga nationella mötesplatsen inom radiologi. SSM har också anordnat ett hybridseminarium om berättigande inom radiologin där SSM och inbjudna föreläsare för sjukvården deltog.



Verksamheter som hanterar strålkällor avsedda för exponering

Klimat- och näringslivsdepartementet lämnade i promemorian "En ny och tydligare reglering av bedömning av överensstämmelse med krav för verksamheter med joniserande strålning" förslag om att definition och godkännande av persondosimetritjänster införs i lag och förordning, med tydligare mandat för SSM att godkänna, sätta villkor, tidsbegränsa och återkalla godkännanden.

SSM har inför revidering av Strålsäkerhetsmyndighetens föreskrifter om röntgenutrustningar och slutna strålkällor som används vid skolor (SSMFS 2018:9) utrett om Sveriges persondosimetritjänster ska vara ackrediterade. Många EU-länder kräver redan ackreditering och en harmonisering skulle underlätta erkännande av persondosimetritjänster och persondoser mellan Sverige och andra länder inom EU.

Under året har SSM arbetat med att ta fram nya föreskrifter om övervakning av stråldoser till arbetstagare i radiologiska nödsituationer. Föreskrifterna omfattar arbetstagare som kan komma att sysselsättas i en radiologisk nödsituation. Sådana arbetstagare finns till exempel inom polisen, räddningstjänsten och hälso- och sjukvården. Syftet med de nya bestämmelserna är att säkerställa att arbetstagares stråldoser vid en radiologisk nödsituation övervakas, dokumenteras och rapporteras på ett systematiskt och tillförlitligt sätt. Föreskrifterna trädde i kraft i den 15 januari 2026.

Strålsäkerhetsmyndighetens föreskrifter om anmälningspliktiga verksamheter (SSMSF 2018:2) trädde i kraft 2018 och syftade till att införa en riskanpassad reglering. Tillsynsinsatser exempelvis har därefter visat på behov av revidering. Bland annat behövde föreskrifterna förtydligas, anmälningsplikten behövde justeras för vissa verksamheter och vissa krav behövde anpassas till riskerna mot skadlig verkan av strålning. En ny version av föreskrifter om anmälningspliktiga verksamheter trädde i kraft 1 september 2025.

Under 2025 har nya föreskrifter för verksamheter som upplåter solarier till allmänheten eller har artificiella solningsanläggningar tillgängliga för allmänheten, trätt i kraft (Strålsäkerhetsmyndighetens föreskrifter om kosmetiska solarier och artificiella solningsanläggningar, SSMFS 2025:1). Syftet med de nya föreskrifterna är att förtydliga kraven och stärka strålskyddet. Bland annat har ett förbud mot att tillhandahålla produkter som ska appliceras på huden före solning införts. Det finns numera även krav på att viss information ska ges digitalt vid bokning och betalning, inte bara finnas fysiskt. SSM genomförde i samband med ikraftträdandet en utbildning riktad till kommunernas miljö- och hälsoskyddsinspektörer som genomför den praktiska tillsynen över solarier som allmänheten kan besöka.

Elektromagnetiska fält (EMF)

SSM:s vetenskapliga råd för elektromagnetiska fält och hälsa färdigställde under 2025 en rapport som sammanställer forskningsresultat inom området. Rapporten ger en överblick över forskningen inom området och utgör ett viktigt underlag för myndighetens riskbedömningar.

SSM har genomfört den årliga radiovägmätningen i Solna och Sundbyberg, vilket utgör ett relativt litet geografiskt område med mycket aktivitet och som dessutom ligger i anslutning till SSM:s huvudkontor. Syftet med mätningarna är att kartlägga hur starka radiovågor i allmän miljö är och följa utvecklingen. Resultaten visar att exponeringsnivåerna normalt ligger långt under referensvärdena, vilket är i linje med tidigare år. Resultatet av mätningarna ger också besked om hur nivåerna förändras när ny teknik introduceras. Det gör det även möjligt att upptäcka om exempelvis basstationer för mobiltelefoni placerats olämpligt och därmed exponerar människor för onödigt höga strålningsnivåer.

SSM genomförde under året ett seminarium om elektromagnetiska fält och hälsorisker som riktade sig anställda vid kommunala miljö- och hälsoskyddsförvaltningar. Bland annat informerade SSM om källor till exponering, aktuell forskning, hälsoriskbedömningar samt tips och råd för kontakt med allmänheten.

Ultraviolett strålning och förebyggande arbete mot hudcancer

Regeringen gav i regleringsbrevet för 2024 SSM i uppdrag att under 2024–2027 förstärka arbetet med att förebygga hudcancer. Aktiviteter under året har omfattat vidareutveckling av UV-verktyget på SSM:s webbplats och kampanjen "Tänk på solen". Kampanjerna har genomförts under sommaren och under december inför vinterresor. Inom ramen för uppdraget genomfördes i maj ett seminarium om hudcancerprevention, med fokus på unga. Redovisning av uppdraget görs årligen till regeringen, med slutredovisning den 31 mars 2027.

Liksom tidigare år genomfördes en enkät om attityder till sol och solvanor riktad till allmänheten, och vid seminariet i maj presenterades resultatet av en mer detaljerad undersökning av ungas solvanor och attityder.

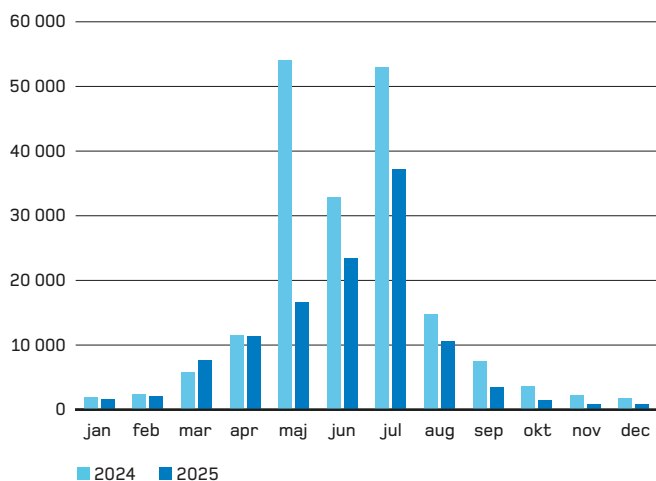
Användningen av webbtjänsten Min Soltid ökade liksom föregående år under våren och sommaren med tydlig toppnotering i maj, juni och juli. Under 2025 hade tjänsten sammanlagt 113 891 sidvisningar, vilket är en tydlig nedgång jämfört med 2024, då sidan visades 186 901 gånger.

En sannolik orsak till nedgången är att många besökare föredragit tjänsten UV-index idag som lanserades inför sommarsäsongen 2024. Under 2025 har UV-index idag visats 880 433 gånger.

Nyckeltalet sidvisningar används för såväl Min soltid som UV-index idag istället för unika besökare då det tydligare markerar ett intresse för tjänsten.

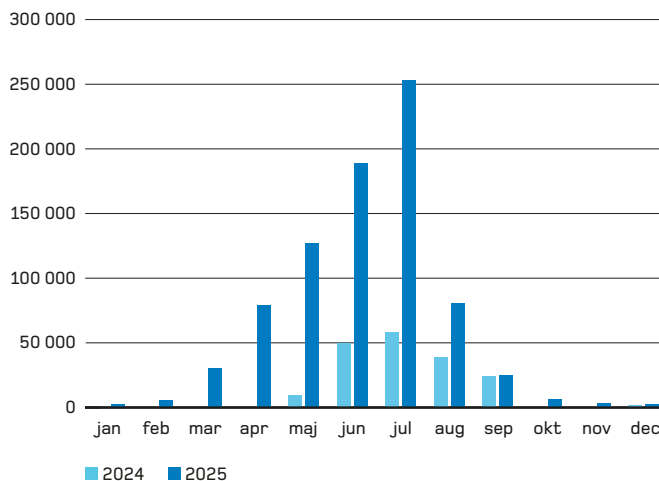
Effekten av SSM:s insatser är på kort sikt att allmänhetens förhållandevis goda kunskap om riskerna med UV-strålning upprätthålls och förbättras. På lång sikt bedömer SSM att insatserna kan bidra till en attityd- och beteendeförändring och att trenden med ökande hudcancerincidens därmed kan minska. SSM:s vetenskapliga råd för ultraviolett strålning sammanställer varje år en rapport med resultat av aktuell forskning inom området. Årets rapport från SSM:s vetenskapliga råd om ultraviolett strålning publicerades i samband med seminariet om hudcancerprevention, och delar presenterades då. Rapporten finns för nedladdning på SSM:s webbplats. Kunskapsunderlaget bidrar till att SSM kan göra väl underbyggda riskbedömningar och ge råd baserat på vetenskaplig grund. Svenska Livräddningssällskapet bedriver simskola och livräddningsskola för barn. SSM har under året gett finansiellt stöd till Svenska Livräddningssällskapet för deras arbete med information om barns solvanor. Därigenom förväntas kunskapen hos barn om hur de bäst kan skydda sig i solen öka.

Diagram 1. Antal sidvisningar Min Soltid 2024 och 2025*



* På grund att analysverktyget byttes under 2023 visar vi endast två år i diagrammet.

Diagram 2. Antal sidvisningar UV-index idag 2025*



* Diagrammet visar endast två år då analysverktyget driftsattes 2024.

Estetiska behandlingar med icke-joniserande strålning

Estetiska behandlingar med icke-joniserande strålning innefattar användning av laser, intensivt pulserat ljus (IPL), radiofrekvens (RF), elektromagnetiska fält (EMF) och ultraljud. Dessa tekniker används bland annat för hårborttagning, rynkreducering, hudförbättring och borttagning av tatueringar. Behandlingarna kan medföra risker såsom brännskador, ögonskador samt skador på vävnad och nerver, beroende på metod och utförande.

SSM planerar att under våren 2026 införa nya föreskrifter på området, vilket bland annat kommer att innebära anmälningsplikt för berörda verksamheter. Mot bakgrund av detta har arbetet under 2025 fokuserat på framtagandet av nya föreskrifter och informationsinsatser. Eftersom myndighetens ansvar inom området är relativt okänt, bedöms riktad information till både verksamhetsutövare och allmänhet vara av stor betydelse för att säkerställa att verksamheter anmäler sin verksamhet enligt kommande regler.

SSM:s webbplats har under året bättre anpassats till verksamhetsutövare respektive kunder med fokus på regelverk och risker avseende estetiska behandlingar. I april höll myndigheten ett seminarium på temat strålning i skönhetsbranschen inom ramen för "Forum för Strålsäkerhet". SSM har under året deltagit i flera skönhetsrelaterade mässor där myndigheten har informerat om risker och kommande regelverk.

Radon i inomhusmiljö

SSM har ett samordningsansvar för arbetet med radon inom de statliga myndigheterna. Under året har utvärderingen av den nationella handlingsplanen för radon från 2018 fastställts, och arbetet med en nationell handlingsplan för åren 2026–2030 är i slutfasen.

En stor del av arbetet med radon består i att öka medvetenheten om radon och svara på frågor från allmänhet, konsulter, mäklare, fastighetsägare samt att uppmuntra till mätning. SSM medverkade vid Svensk Radonförenings radondag i mars 2025, och under den nationella radonveckan i november 2025, då myndigheten också medverkade i podcasten Radonpodden. Kampanjer för att öka medvetenheten om radon och uppmuntra till radonmätning har genomförts i sociala medier vid två tillfällen. Dessa har riktats till arbetsgivare och arbetstagare samt till småhusägare. Antalet exponeringar i sociala medier uppgår till totalt cirka två miljoner.

SSM har hållit utbildningar inom radonexponering. Under året har SSM genomfört en tre-dagars fördjupningskurs om radon, med fokus på radonmätning. SSM har omarbetat och uppdaterat den grundläggande e-utbildningen om radon som riktar sig till kommunala miljö- och hälsoskyddsinspektörer.

SSM har under året fortsatt samverka med strålsäkerhetsmyndigheter i Norden och Europa i frågor om naturlig strålning och radon.

Radioaktiva ämnen i miljön

SSM har under 2025 utfört provtagning och mätning av radioaktiva ämnen i miljön inom ramen för myndighetens nationella miljöövervakningsprogram. SSM granskar och sammanställer data från den lokala miljöövervakningen som genomförs av respektive tillståndshavare vid de kärntekniska anläggningarna. Resultaten ligger till grund för årlig rapportering enligt internationella fördrag och konventioner samt för information till allmänheten. Speciellt för 2025 var en kartläggning av Cesium-137 från insjöfisk som genomfördes som en forskningsinsats med medborgardeltagande (citizen science) där resultaten löpande redovisades i en karttjänst. Miljöövervakningen bidrar till att ge allmänheten en god bild av förekomsten av radioaktiva ämnen i landet. Detta kan förebygga oro för radioaktiva ämnen och stärka förtroendet för myndighetens övervakning, vilket är väsentligt för hanteringen av till exempel en radiologisk nödsituation och inför eventuell utbyggnad av ny kärnkraft.

Miljöövervakningen är ett viktigt verktyg för att kunna visa att människors hälsa och miljön är tillräckligt skyddade. Genom resultaten från miljöövervakningen kan SSM verifiera och visa att både människors hälsa och miljökvaliteten avseende joniserande strålning i miljön generellt kan anses vara god. Under 2025 har SSM i interna utredningar arbetat vidare med hantering av befintliga exponeringssituationer och hemställt till regeringen att fastställa relevanta referensnivåer att förhålla sig till. SSM har även deltagit i den internationella diskussionen kring referensnivåer avseende radioaktiva ämnen i föda.

SSM har utrett tänkbara acceptanskriterier avseende skydd av allmänhetens hälsa och miljö vid förväntad drift av kärntekniska anläggningar. Utredningsrapporten fungerar som ett underlag för arbetet med att revidera föreskrifter gällande kärnkraftreaktorer så att föreskrifterna lämpar sig även för nya kärnkraftreaktorer.

Arktiska rådets arbetsgrupp Arctic Monitoring and Assessment Programme (AMAP) har under 2025 inom expertgruppen för strålning, där SSM deltar, arbetat med en utvärdering av tillståndet i Arktis vad avser radioakti-



va ämnen. Under året har en Summary for Policy-makers publicerats.

SSM har under året arbetat med att ta fram kunskapsunderlag gällande vätskeburna utsläpp från vattenverk och reningsverk i syfte att möjliggöra en tydligare reglering av NORM i vätskor, t.ex. i form av utsläppsgränser.

Radioaktivt avfall

SSM har under året arbetat med regeringsuppdraget att ta fram förslag och vidta åtgärder för hantering av radioaktivt avfall från icke-kärntekniska verksamheter. Uppdraget slutredovisades november 2025. Inom uppdraget redovisas bland annat en föreslagen handlingsväg som innebär att regeringen bemyndigar SSM att, för statens räkning, ta över och förvalta ansvaret för herrelösa strålkällor.

SSM har även arbetat med kunskapsunderlag gällande friklassning som rör både kärnteknisk och icke kärnteknisk verksamhet.

Miljökvalitetsmålet Säker strålmiljö

Sveriges miljömål består av ett övergripande generationsmål, 16 miljökvalitetsmål samt flera etappmål. SSM har ett särskilt ansvar kopplat till miljökvalitetsmålet Säker strålmiljö som syftar till att människors hälsa och den biologiska mångfalden ska skyddas mot skadliga effekter av strålning. Uppdraget framgår av SSM:s instruktion och utförs enligt anvisningar från Naturvårdsverket, som samordnar arbetet med Sveriges miljökvalitetsmål.

Indikatorerna som används för att följa upp Säker strålmiljö (stråldos till allmänheten, koncentration av cesium-137 i konsumtionsmjölk, antal nya hudcancerfall och exponeringstrender för radiovågor i allmän miljö) har uppdaterats med nya uppföljningsdata på miljömålets webbplats. Strålsäkerheten bedöms vara godtagbar inom flera områden, det som fortfarande saknas är en hållbar lösning för omhändertagande av radioaktivt avfall från icke kärnteknisk verksamhet. Detta tillsammans med att antalet hudcancerfall fortsätter att öka ger sammantaget bedömningen att utvecklingen i miljön är negativ.

SSM redovisade den årliga uppföljningen till Naturvårdsverket i mars 2025.

Miljömålsrådet (MMR)

Regeringen har inrättat Miljömålsrådet som en plattform för åtgärder för att nå Sveriges miljömål. Under året har SSM bistått MMR och deltagit i ett tiotal möten, däribland inom ramen för projektet Data som drivkraft. Inom ett annat projekt har nationella lägesbilder avseende målkonflikter och synergier i miljömålsarbetet tagits fram. SSM har även medverkat i förberedelser och planering inför den kommande fördjupade utvärderingen av miljömålen.

MMR har tillsammans med berörda arbetat med ett förslag om rådets framtida inriktning. Det nuvarande mandatet löper ut i maj 2026 och vid rådets sammankomster har diskussioner förts om en möjlig förlängning. SSM har deltagit aktivt i dessa överläggningar, och rådet har enats om ett gemensamt förslag. MMR:s möten har skapat förut-

sättningar för dialog om samverkansprojekt mellan berörda myndigheter. SSM har deltagit i dessa sammanhang, särskilt i frågor som har koppling till myndighetens ansvarsområde och miljömål. MMR samordnar rapporteringen av miljömålen och utgör en viktig samverkanspart. Under året har rådets arbete bidragit till att underlätta SSM:s arbete med det egna miljömålet Säker strålmiljö.

Tillståndsprövning

Verksamhet med strålning bedöms innebära sådan risk att den kräver tillstånd enligt bland annat strålskyddslagen eller kärntekniklagen. SSM är den myndighet som prövar och beslutar om tillstånd. Viss verksamhet med strålning eller kärnämne som bedöms innebära en lägre risk omfattas av anmälningsplikt i stället för tillståndsplikt.

SSM har en webbaserad tjänst för elektronisk anmälan till myndigheten för verksamheter som är anmälningspliktiga enligt strålskyddslagen. Under året har SSM fortsatt att utveckla e-tjänsten och nu kan även tillståndsansökan för användning av laser göras i e-tjänsten. Syftet är att underlätta vid ansökan om tillstånd samt att på sikt öka transparensen genom att verksamhetsutövarna ska ha möjlighet att se vilka uppgifter som är registrerade och kunna ändra dem.

Hälso- och sjukvård

Strålning används inom vården för att med olika tekniker ta bilder av kroppen för att ställa diagnos, både anatomiska och fysiologiska sådana. Strålning används också för behandling av sjukdomar där sjuka celler, såsom cancerceller slås ut.

Vid tillståndsprövningen inom hälso- och sjukvård gör myndigheten en bedömning om sökanden har förutsättningar att leva upp till krav i strålskyddslagen och de föreskrifter som gäller för verksamheten. Tillståndsprövningen säkerställer att strålkällorna används för medicinska exponeringar och att hälso- och sjukvården har förutsättningar att ge patienter den stråldos som behövs för en tillräcklig diagnostisk information eller terapeutisk effekt. Genom tillståndsprövningen bedömer SSM att risken minskar för att strålkällor används på ett felaktigt och skadligt sätt, vilket minskar risken för att arbetstagare, allmänhet och miljö drabbas av olyckor och skador orsakade av strålning.

Industri, veterinärer och forskningsverksamhet

Joniserande strålning används inom följande områden:

- Tillverknings- och processindustrier för att exempelvis mäta densitet eller för att analysera material, till exempel för att upptäcka sprickor.
- Veterinärmedicinsk verksamhet för att ställa diagnos och behandla djur.
- Forskningsverksamhet för att exempelvis undersöka molekyl- eller atomstrukturer. Strålning kan också användas för att spåra märkta substanser, till exempel läkemedel.

Utöver de företag och organisationer som använder strålning finns det också företag som arbetar med försäljning,

uthyrning, installation och underhåll av de strålkällor och utrustningar som används.

Genom tillståndsprövningen säkerställs att tillståndshavaren har förutsättningar att bedriva sin verksamhet så att strålkällorna används på ett säkert sätt. Syftet är att minska risken för att människor och miljö drabbas av olyckor och skador orsakade av strålning. Både vid tillståndsprövning och vid anmälan av verksamhet registrerar SSM de strålkällor som används i verksamheten. Genom att det finns en dokumentation om innehav har myndigheten god kontroll över det nationella beståndet och kan även vid behov spåra enskilda strålkällor på ett effektivt sätt.

Icke-joniserande strålning

Laser

Laser används inom många områden och vissa utrustningar är tillståndspliktiga. Det gäller bland annat de starka laserpekarerna som är handhållna, och mer kraftfulla lasrar som används inom underhållning, konst och reklam eller på allmän plats.

Regelverket vid jakt för vissa eftersök av skadat vilt ändrades under 2023 och tillåter att lasersikten får användas av eftersöksjägare. Grön laser används oftare för att skrämja bort fåglar vid allmänna platser som badstränder, golfbanor och hustak. Tillståndskravet för verksamheter med laser bedöms få till effekt ett ökat skydd för allmänheten som riskerar att exponeras för laserstrålning.

Radon

Arbetsgivare är skyldiga att känna till radonhalter på arbetsplatser och vid behov vidta åtgärder för att sänka förhöjda radonhalter. Om arbetsplatsen efter alla vidtagna åtgärder inte har kunnat sänka radonhalten under den nationella referensnivån så ska arbetsplatsen anmäla sig till SSM. Färre arbetsplatser med höga radonhalter samt arbetsplatser med lägre radonhalter bedöms på sikt leda till färre lungcancerfall orsakade av radon.

Tillsyn

Nedan redovisas SSM:s tillsynsinsatser, inom ramen för de fyra tillsynsprogram som myndigheten inrättat avseende icke kärnteknisk verksamhet. Genom denna indelning kan SSM bedriva en effektiv risk- och kunskapsbaserad tillsyn, utifrån respektive områdesspecifika förutsättningar.

Hälso- och sjukvård

Under 2025 har SSM genomfört tillsyn av strålskydd inom medicinsk röntgenverksamhet, nuklearmedicinsk verksamhet, strålbehandlingsverksamhet och odontologisk verksamhet.

Inom medicinsk röntgenverksamhet, har SSM fortsatt inspekterat verksamhet med mobila C-bågar för röntgen på operation. Bakgrunden till dessa inspektioner är att denna verksamhet bedrivs av sjukvårdspersonal som inte genomgår utbildning i strålskydd inom ramen för sin vårdutbildning samt att det finns indikationer på att det kan vara en verksamhet som inte prioriterats tillräckligt avseende frågor om strålskydd. SSM har vid inspektionerna konstaterat att det ofta finns okunskap avseende ledningssystemet för

strålskydd och hur det tillämpas i verksamheten. I flera fall har samarbetsformerna mellan strålskyddsexpertfunktionen och operationsverksamheten varit otillräckliga och funktionen har därför inte rådfrågats i strålskyddsfrågor i tillräcklig omfattning. Det har också konstaterats att arbetstagare inte alltid genomgått obligatoriska strålskyddsutbildningar samt brister i handhavande och utbildning som rör röntgenutrustningarna. Vidare har det konstaterats att verksamhetschefer, som har ett omfattande ansvar för strålskydd, i många fall saknar utbildning och mandat för att kunna ta det ansvar som krävs.

Inom nuklearmedicin har SSM inspekterat personalstrålskydd vid beredning och administrering av radiofarmaka och vid genomförande av patientundersökningar. SSM konstaterade bland annat att det inte är säkerställt att dosrestriktioner för allmänheten inte överskrids. Att det har uppmärksamats bedöms kunna leda till lägre doser till allmänheten på sikt.

Inom strålbehandling har SSM utfört inspektioner med inriktning mot patientstrålskydd samt organisation, ledning och styrning. SSM har konstaterat brister i efterlevnad av krav gällande bland annat samarbetsförhållanden, aktualitet i riskanalysarbetet och systematisk utredning av händelser av betydelse ur strålskyddssynpunkt. En av inspektionerna visade att samtliga brister som SSM konstaterade i föregående inspektion av verksamheten hade åtgärdats.

Inom odontologisk verksamhet har SSM inspekterat och granskat med fokus på berättigande av stråldos, det vill säga bedömning av risk i förhållande till nytta. Vid tillsynen har bland annat konstaterats att alla inte följer rutiner gällande individuell bedömning inför röntgenbildtagning och att verksamheternas ledningssystem inte utvärderas vad gäller berättigande.

Sedan tidigare har SSM konstaterat att antalet rapporterade strålskyddsrelaterade händelser till myndigheten är lägre än vad som kunde förväntas och att kvaliteten i de utredningar som skickats in varierar stort. SSM har därför informerat om händelserapportering i olika externa forum. Dessa informationsåtgärder har syftat till att öka inrapporteringen till SSM och därmed förbättra myndighetens kännedom om aktuell strålskyddssituation. Under 2025 konstaterar SSM en signifikant ökning av inrapporterade händelser från hälso- och sjukvården jämfört med tidigare år, vilket tolkas som en effekt av de informationsåtgärder som SSM genomfört. Med denna ökade insyn kan SSM fortsätta utveckla och förbättra myndighetens tillsyn av hälso- och sjukvård. SSM har inrättat ett forum för intern hantering av inrapporterade strålskyddsrelaterade händelser och infört en mer systematisk hantering av händelserna.

Under 2025 har SSM påbörjat tillsyn med fokus på hantering av strålskyddsrelaterade händelser och förhållanden inom områdena röntgen, strålterapi och nuklearmedicin. Generellt kan sägas att hanteringen av händelser och förhållanden ser olika ut mellan de tre olika områdena även om hanteringen till stor del styrs av ett gemensamt ledningssystem. I de tillsynsinsatser som hittills genomförts har

SSM konstaterat brister i främst utredningen och erfarenhetsåterföringen av strålskyddsrelaterade händelser.

De genomförda tillsynsinsatserna inom hälso- och sjukvården har bland annat bidragit till att identifierade brister åtgärdats och att förbättringsåtgärder genomförts. Det ökar också medvetenheten ute hos verksamhetsutövarna, vilket bidrar till ett mer fokuserat arbete med strålsäkerhet.

Verksamheter som hanterar strålkällor avsedda för exponering

Under 2025 har SSM genomfört flera inspektioner av veterinärmedicinsk verksamhet, cyklotronverksamhet, verksamheter som har tillstånd för installation, service och underhåll av tekniska anordningar som kan alstra joniserande strålning samt radiograferingsverksamhet. Totalt genomfördes en inspektion av verksamheter som har tillstånd för industriell radiografering, nio inspektioner veterinärmedicinsk verksamhet, tre inspektioner av verksamheter som har tillstånd för installation och underhåll, fem inspektioner av cyklotron- och radiofarmaciverksamheter samt fyra inspektioner av anmälningspliktiga verksamheter.

SSM har under 2025 genomfört inspektioner riktat mot European Spallation Source (ESS) med fokus på strålskydd, avfallshantering och internrevision. SSM har även genomfört tillsyn av den pågående avvecklingen av acceleratoranläggningen The Svedberg Lab i Uppsala, där avvecklingen går enligt plan, men det saknas i dagsläget möjligheter för omhändertagande av visst radioaktivt avfall. Även Lunds Universitet och dess uppdaterade ledningssystem har tillsynats av SSM. Baserat på tillsyn av Uppsala universitets rutiner för radioaktivt avfall har SSM förelagt universitetet att utveckla sitt ledningssystem och sina avfallsplaner. Efter frågor från SSM har Sveriges lantbruksuniversitet i Uppsala beslutat att genomföra kompletterande undersökningar av platser i Ultuna där radioaktivt avfall historiskt kan ha deponerats. De verksamheter SSM fokuserar sin tillsyn på varierar mellan olika år och baseras på en riskbedömning som ligger till grund för tillsynsplanen. Gällande genomförda inspektioner under 2025 observerades sammantaget en god regelverksefterlevnad med endast mindre åtgärdsbehov.

Rapporterade händelser med betydelse ur strålskyddsynpunkt har under året hanterats och genererat orsaksanalyser och åtgärdsplaner hos verksamhetsutövarna. Rapporterade händelser används som underlag för behovsanalyser inför kommande tillsyn inom de områden där det är relevant. SSM har följt upp en händelse vid Karolinska institutet med tillsyn för att inhämta information om arbetssätt och strålskyddsåtgärder eftersom händelsen hade lett till förhöjda extremitetsdoser för arbetstagare.

I samband med uppdateringen av Strålsäkerhetsmyndighetens föreskrifter om anmälningspliktiga verksamheter (SSMFS 2018:2) har frågor uppkommit kring rutinen att stå utanför röntgenrummet. SSM noterar detta och främjar tillämpningen av rutinen i samband med tillsyn.

SSM har sammanställt resultat från tillsyn inom veterinärmedicinsk verksamhet och industriell radiografering.

Genom att analysera och sprida informationen kan myndigheten och verksamheterna lära av erfarenheter, åtgärda brister och sprida goda exempel, vilket bedöms bidra till förbättrad strålsäkerhet.

SSM bjöd in till ett möte med strålskyddsexperter och ledande veterinärer inom veterinärmedicin för att samtala om aktuella frågor, främst efter den senaste revisionen av föreskrifterna som uppmärksammar vikten av att personalen lämnar röntgenrummet vid bildtagning av smådjur för att undvika onödig exponering. Detta är ett viktigt forum för dialog med de veterinärmedicinska verksamheterna.

Naturligt förekommande strålning

Det finns ett stort antal arbetsplatser som kan ha förhöjda halter av radon. Under 2025 har det genomförts verksamhetsbevakning av arbetsplatser med förhöjd radonhalt. Vidare har det under 2025 inkommit rapporteringar om arbetstagare som har fått en mycket hög radonexponering under året, vilket ska rapporteras i enlighet med SSM:s föreskrifter. I ett fall resulterade tillsynen i ett föreläggande då flera brister identifierades.

Myndigheten är ansvarig för tillsynsvägledning till de kommunala nämnder som ansvarar för miljö- och hälsoskyddsfrågor gällande radon i bostäder och lokaler dit allmänheten har tillträde. Tillsynsvägledningen syftar till att säkerställa att tillsynen bedrivs ändamålsenligt. Frågorna till myndigheten gäller oftast tillämpning av lagstiftningen kopplat till specifika fall, hur mätningar ska utföras och hur resultat av utförda mätningar ska bedömas.

Under 2025 har det genomförts en verksamhetsbevakning av en gruva om hur material innehållande NORM uppkommer och hanteras med avseende på praktisk och administrativ hantering samt skydd av arbetstagare. Ett ärende har hanterats där en verksamhet levererat skrot innehållande naturligt förekommande radioaktiva ämnen till en materialåtervinningsanläggning. Myndigheten har varit pådrivande vilket medfört att identifierade och utsorterade föremål kontrollerats med avseende på radioaktivitet genom avsändarens försorg. Föremålen kunde deponeras eller friklassas i enlighet med gällande föreskrifter och hänsyn behövde inte tas till dess radioaktiva egenskaper.

Icke-joniserande strålning (estetiska behandlingar)

Inom laser har fokus under 2025 främst legat på estetiska behandlingar och arbetet har omfattat både tillsyn, omvärldsbevakning och information. SSM har genomfört ett tillsynsprojekt där myndigheten besökte 21 verksamheter med estetisk laser mellan september 2024 och juni 2025, tillsynsprojektet sammanfattades i en rapport. I projektet valdes ett fåtal enklare krav ut för granskning, vilket möjliggjorde fler verksamhetsbesök. En stor del av arbetet fokuserades på intervjuer med verksamhetsutövarare i syfte att samla in kunskap och öka myndighetens förståelse för branschens förutsättningar.

SSM har under 2025 bjudit in till möten inom SSM:s forum för strålsäkerhet om kroppsbehandlingar. Under året har arbetet med framtagande av nya föreskrifter kring

kroppsbehandlingar fortsatt samt arbetet med systemet inför att kroppsbehandlingar ska bli anmälingspliktigt. SSM har under året bildat en samverkansgrupp för estetiska behandlingar där fem andra myndigheter deltar. Syftet är att diskutera gemensamma utmaningar och skapa goda förutsättningar för utövare att följa regelverket. Inom tillsynsverksamheten har SSM under 2025 mottagit cirka 50 skadeanmälningar och information om oseriösa verksamheter avseende icke-joniserande strålning (estetiska behandlingar).

SSM är ansvarig för tillsynsvägledning till de kommunala nämnder som ansvarar för miljö- och hälsoskyddsfrågor avseende UV i solarier som finns i lokaler dit allmänheten har tillträde. Vägledningen syftar till att säkerställa att tillsynen bedrivs ändamålsenligt och att bistå med tolkning av lagkrav. Myndigheten har under året besvarat drygt ett åttiotial frågor från kommunernas miljö- och hälsoskyddsinspektörer, vilket är mer än dubbelt så många som under 2024. Ökningen är troligtvis kopplad till att nya föreskrifter för solarier (Strålsäkerhetsmyndighetens föreskrifter om kosmetiska solarier och artificiella solningsanläggningar, SSMFS 2025:1) trädde i kraft i september. Myndigheten har också genomfört utbildningar med anledning av de nya föreskrifterna och tagit fram checklistor för miljöinspektörer att ha med sig vid inspektioner.

Metrologi

Riksmätplatsen för joniserande strålning

Tabell 11. Riksmätplatsen, antal kalibreringsbevis

	2023	2024	2025
Kalibreringar	188	162	177

Under 2025 ökade antalet kalibreringar något jämfört med 2024, vilket främst berodde på att en enskild kund lämnade in jämförelsevis många instrument.

SSM är Sveriges riksmätplats för joniserande strålning och de dosimetriska storheterna. Riksmätplatsen är också en del av det internationella systemet för fysikaliska storheter, meterkonvention, genom vilken Sveriges storheter och mätningar blir jämförbara med övriga världen. I riksmätplatsuppdraget ingår att upprätthålla landets spårbarhet med referensnormaler, forskning och utveckling av spårbarhet och storheter, spridning av spårbarhet genom jämförande mätningar (kalibrering) och kunskapsspridning inom kvalitetssäkrad mätteknik och dosimetri. Spårbarhet sprids inom landet till sjukvård, kärnteknisk verksamhet och övriga verksamheter med joniserande strålning. I brist på andra nationella kalibreringslaboratorier för joniserande strålning och beroende på brister i kunders kunskaper eller egna mätmöjligheter, tillgodoser riksmätplatsen även andra kalibrerings- och mättjänster. SSM bidrar i hög grad till kunskapen inom metrologi- och dosimetriområdet i Sverige.

Riksmätplatsen har förutom samarbetena med de nordiska riksmätplatserna och europeiska organet för riksmätplatser, European Association of National Metrology

(EURAMET), genomfört ett antal internationella jämförelsemätningar med gott resultat. Riksmätplatsen har under året även på förfrågan genomfört en granskning (peer review) av Norges riksmätplats. Forskning om och utveckling av spårbarhet och storheter i samarbeten med universitet samt internationella riksmätplatser sker för att upprätthålla landets högsta kompetens och de lägsta mätosäkerheterna. På detta sätt säkerställs att Sveriges behov av spårbarhet och utveckling av relevanta kalibreringstjänster tillgodoses. Antalet utförda kalibreringar har minskat jämfört med föregående år. SSM har fått in färre uppdrag jämfört med föregående år. Det kan bero på naturliga variationer från år till år (kunderna har inte lika mycket att kalibrera). Det kan också bero på att de valt att skicka sin utrustning för kalibrering utomlands.

Radonlaboratoriet

Tabell 12. Radonlaboratoriet, antal kalibreringar och exponeringar

	2023	2024	2025
Kalibreringar och exponering av radoninstrument	28	34	17
Exponeringar av spårfilmer	4321	2475	110

Att antalet spårfilmer varierar från år till år beror till stor del på att spårfilmerna hanteras i ett fåtal mätuppdrag som kan hamna på endera sidan av årsskiftet. SSM:s radonlaboratorium utför kalibrerings- och exponeringsverksamhet med syfte att sprida spårbarheten av radonhalt i luft och bidra till att mätresultat av radonhalt i luft uppmäts med hög noggrannhet i samhället. Det är av stor vikt för folkhälsan att de som utför dessa mätningar använder instrument som kan mäta radonhalt med hög noggrannhet. SSM:s kunder är konsulter som utför radonmätningar, ackrediterade spårfilmslaboratorier, tillverkare av radoninstrument, bostadsrättsföreningar, kommuner och företag, men även internationella kunder.

Radioanalyslaboratoriet

Tabell 13. Radioanalyslaboratoriet, antal analyser inom icke kärnteknisk verksamhet

	2023	2024	2025
Analyser	164	203	118

Antalet utförda analyser 2025 har minskat jämfört med 2024, vilket beror på justeringar i den metod som används vid mätningarna avseende radionuklider (radioaktiva ämnen) i dricksvatten. Radioanalyslaboratoriet har utfört två jämförelsemätningar för cesium-137; dels i vildsvinskött, dels radon i vatten, på uppdrag av ett externt ackrediterat laboratorium.

SSM:s Radioanalyslaboratorium bistår myndigheten med expert- och mätstöd i ärenden som rör mätteknik inom aktivitetsmätningar, både inom kärnteknisk och icke-kärnteknisk verksamhet. Radioanalyslaboratoriet utgör även SSM:s beredskapslaboratorium för radiologiska nödsituationer.

Förutom samarbetet med Joint Research Center (JRC), Helsinki Commission (HELCOM) och Nordic forum for research, competence building, experience exchange and networking in nuclear and radiation safety (NKS) är Radioanalyslaboratoriet medlem i det internationella mätnätverket Analytical Laboratories for the Measurement of Environmental Radioactivity (ALMERA) som är en del av IAEA. Radioanalyslaboratoriet har visat goda resultat i IAEA-TERC (Terrestrial Environmen-

tal Radiochemistry Laboratory) och IAEA-RML (Radiometric Laboratory) jämförelsemätningar.

Mätresultat som laboratoriet rapporterar till SSM under ramen för icke kärnteknisk verksamhet används som underlag inom tillsyn, miljöövervakning samt beredskap i syftet att upprätthålla en säker miljö. Mätresultat för miljöövervakning rapporterar SSM vidare till Europiska kommissionen.

Kostnader per finansiär 2023–2025, Tkr

Icke kärnteknisk verksamhet 2023	Personalkostnader	Övriga kostnader	Lämnade bidrag	Totala kostnader
UO 06 ap.1 Förvaltning	-46 620	-20 644	-400	-67 664
UO 06 ap.1 Tillståndsprövning, tillsyn m.m. icke kärnteknisk verksamhet	-18 461	-5 941	0	-24 402
UO 20 ap.2 Sanering och återställning	0	-66	0	-66
Summa anslagsfinansierad verksamhet	-65 081	-26 651	-400	-92 132
Granskning ESS	-3 753	-1 593	0	-5 346
Granskning Max 4	-92	-38	0	-130
Anmälan Strålning	-4 708	-3 015	0	-7 723
Anmälan Radon	-423	-125	0	-548
Ansökan tillstånd enligt §5a avgifter till SSM	-5 095	-1 550	0	-6 645
Bidragsfinansierad verksamhet				
Bidrag Kammarkollegiet	0	-914	-743	-1 657
Summa övrig finansiering	-14 071	-7 235	-743	-22 049
Summa icke kärnteknisk verksamhet	-79 152	-33 886	-1 143	-114 181

Icke kärnteknisk verksamhet 2024	Personalkostnader	Övriga kostnader	Lämnade bidrag	Totala kostnader
UO 06 ap.1 Förvaltning	-51 193	-22 694	-400	-74 287
UO 06 ap.1 Tillståndsprövning, tillsyn m.m. icke kärnteknisk verksamhet	-16 173	-5 655	0	-21 828
UO 20 ap.2 Sanering och återställning	0	-114	0	-114
Summa anslagsfinansierad verksamhet	-67 366	-28 464	-400	-96 229
Granskning ESS	-3 715	-1 325	0	-5 040
Granskning Max 4	-61	-26	0	-87
Anmälan Strålning	-5 353	-2 012	0	-7 365
Anmälan Radon	-840	-295	0	-1 134
Ansökan tillstånd enligt §5a avgifter till SSM	-5 762	-1 726	0	-7 488
Bidragsfinansierad verksamhet				
Bidrag Kammarkollegiet	0	-1 076	0	-1 076
Bidrag Läke medelsverket	-92	0	0	-92
Summa övrig finansiering	-15 823	-6 460	0	-22 283
Summa icke kärnteknisk verksamhet	-83 189	-34 923	-400	-118 512

Kostnader per finansiär 2023–2025, Tkr

Icke kärnteknisk verksamhet 2025	Personalkostnader	Övriga kostnader	Lämnade bidrag	Totala kostnader
UO 06 ap.1 Förvaltning	-56 006	-21 496	-606	-78 108
UO 06 ap.1 Tillståndsprövning, tillsyn m.m. icke kärnteknisk verksamhet	-16 346	-5 131	0	-21 477
UO 20 ap.2 Sanering och återställning	-179	-111	0	-289
Summa anslagsfinansierad verksamhet	-72 530	-26 738	-606	-99 875
Granskning ESS	-5 699	-2 066	0	-7 765
Granskning Max 4	-70	-22	0	-92
Anmälan Strålning	-5 312	-1 599	0	-6 911
Anmälan Radon	-471	-145	0	-615
Ansökan tillstånd enligt §5a avgifter till SSM	-5 927	-1 710	0	-7 637
Bidragsfinansierad verksamhet				
Bidrag Kammarkollegiet	-4	-2 066	-400	-2 469
Bidrag Läkemedelsverket	-79	-9	0	-88
Summa övrig finansiering	-17 561	-7 617	-400	-25 578
Summa icke kärnteknisk verksamhet	-90 091	-34 355	-1 006	-125 452

Myndigheten har valt att enbart redovisa bruttokostnaderna i tabellerna ovan. Det gör att kostnaderna per anslag inte korrelerar med anslagsförbrukningen. Orsaken är att redovisade övriga intäkter mot anslag inte är med i bruttokostnaderna. Övriga intäkter per anslag är förhållandevis små. Myndigheten anser inte att de tillför resultatredovisningen en mer rättvisande bild.

Kostnader per finansiär 2023–2025, Tkr

Kostnaderna för området har ökat från cirka 114 000 tkr till drygt 125 000 tkr under treårsperioden, en ökning om cirka tio procent. Ökningen består nästan uteslutande av ökade personalkostnader, som för 2025 uppgår till drygt 90 000 tkr. Jämfört med föregående år ökade dessa kostnader med cirka 7 000 tkr.

Merparten av ökningen utgörs av personalförstärkningar på förvaltningsanslaget ap.1 för en fortsatt återuppbyggnad

av metrologiverksamheten, internationellt samarbete och arbete med föreskrifter.

Vidare har SSM haft ökade kostnader i samband med SSM:s granskning av den forskningsanläggning som European Spallation Source (ESS) bygger i Lund och som förväntas vara i drift under 2027. Anläggningen lämnade i slutet av år 2024 in ansökan om provdrift med avsiktlig neutronproduktion. Granskning av denna ansökan har pågått under hela 2025.

Internationell verksamhet

Det finns ett omfattande internationellt samarbete för att öka kärnkraftsäkerheten, förbättra strålskyddet och stärka arbetet för nukleär icke-spridning. SSM bidrar aktivt till att Sveriges internationella åtaganden inom myndighetens verksamhetsområde uppfylls. Genom att delta i det internationella samarbetet kan myndigheten dra nytta av andra länders kunskaper och erfarenheter, samtidigt som myndigheten kan dela med sig av sina egna. Genom det internationella samarbetet bidrar myndigheten till att öka

kärnkraftsäkerheten och förbättra strålskyddet globalt. SSM är aktiv inom flera internationella organisationer, som till exempel

- Förenta nationernas atomenergiorgan IAEA
- Internationella strålskyddskommissionen (ICRP)
- Nuclear Energy Agency (NEA) inom Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling (OECD).

EU och Europa

Myndigheten deltar aktivt i arbetet inom EU och de EU-organ som behandlar strålskydds- och kärnsäkerhetsfrågor. Samarbetet inom EU grundar sig främst i Euratomfördraget som skapades 1957. Den ursprungliga tanken med fördraget var att utveckla den fredliga användningen av kärnenergin. Numera bidrar Euratomfördraget bland annat till att främja forskning inom kärnteknik och säkerställa gemensamma säkerhetsnormer. Genom Euratomfördraget är medlemsländerna skyldiga att rapportera större förändringar och ombyggnader av kärnkraftsanläggningarna till EU-kommissionen. I Sverige är det SSM som rapporterar dessa förändringar.

SSM har bidragit med underlag till Regeringskansliet inför möten med rådsarbetsgruppen för atomfrågor (WPAQ) i frågor kopplade till kärnsäkerhet och strålskydd, hantering av använt kärnbränsle och radioaktivt avfall samt frågor som rör leverans och säkerhetskontroll av kärnämne. SSM bidrog särskilt med stöd i samband med förhandlingar i rådsarbetsgruppen inför det åttonde granskningsmötet underkonventionen om säkerhet vid hantering av använt kärnbränsle och säkerhet vid hantering av radioaktivt avfall.

SSM deltar i EU-kommissionens expertgrupper enligt Euratomfördragets artiklar 31, 35/36 och 37. Arbetet omfattar rådgivning till kommissionen, bevakning av utvecklingen inom strålskydd samt frågor om miljöövervakning och förebyggande av gränsöverskridande radioaktiv kontaminering. Under 2025 har möten och ett vetenskapligt seminarium om AI inom strålskydd genomförts.

Vidare har Strålsäkerhetsmyndigheten deltagit i EU:s arbete med exportkontroll, bland annat i Working Party on Dual Use Goods och Nuclear Suppliers Group, i syfte att utveckla gemensamma regler för export av kärntekniska produkter. Strålsäkerhetsmyndigheten har även medverkat i EU-kommissionens arbete med implementeringen av Euratoms kärnämneskontroll, deltagit i ESARDA samt bidragit till EU-kommissionens årliga exportstatistik för att uppfylla internationella krav på nukleär icke-spridning.

EU:s kärnsäkerhetsdirektiv innehåller krav på att medlemsländerna vart sjätte år koordinerat ska genomföra självutvärderingar med gemensamt fokus och inbjuda övriga

medlemsstater till gemensam Peer Review (referentgranskning) av dessa. Syftet med granskningarna är att ge de länder som granskas återkoppling på reglering och tillsyn av aktiviteter med avseende på aktuellt ämne, dela erfarenheter mellan länderna, identifiera gemensamma utmaningar och följa upp områden som kan förbättras. SSM har under 2025 aktivt bidragit till slutrapporteringen från den andra ämnesspecifika granskningen, TPR II, som omfattade aspekter kopplade till brandskydd i kärntekniska anläggningar. För Sveriges del identifierades inga punkter som behöver åtgärdas.

Cheferna för kärnsäkerhetsmyndigheterna i kärnkraftsländerna inom EU och Schweiz samarbetar inom Western European Nuclear Regulators' Association (WENRA). Inom WENRA utvecklar kärnkraftsländerna ett gemensamt synsätt för kärnkraftsäkerhet i Europa. WENRA fungerar också som ett oberoende organ som hjälper EU:s institutioner att utvärdera kärnkraftsäkerheten i kandidatländerna till EU.

Myndigheten har också ett utvecklat samarbete med myndigheterna i våra nordiska grannländer och bilaterala avtal med flera andra länder.

Sverige har undertecknat flera internationella konventioner och fördrag. De främsta är:

- Kärnsäkerhetskonventionen
- Kärnavfallskonventionen
- Konventionerna om skydd av Östersjön och Nordostatlanten
- Fördraget om icke-spridning av kärnvapen.

Genom konventionerna och Fördraget om icke-spridning av kärnvapen har Sverige åtagit sig särskilda skyldigheter för att stärka kärnkraftsäkerheten och strålskyddet samt verka för icke-spridning av kärnämne och kärnvapenteknologi. Det är SSM som ansvarar för sådana uppgifter som följer av Sveriges internationella åtaganden inom myndighetens verksamhetsområde.

Myndigheten utövar tillsyn över att svenskt kärnämne och svensk kärnteknisk utrustning används såsom deklarerats i enlighet med Sveriges internationella åtaganden. I fråga om nukleär icke-spridning, inklusive exportkontroll, ska myndigheten verka för att ämnena och utrustningen inte kommer till användning för kärnvapen.

SSM har i uppdrag att bedriva utvecklingssamarbete i Östeuropa, för närvarande med Ukraina, Moldavien och Armenien. Arbetet sker i syfte att stärka säkerheten vid kärntekniska anläggningar, förbättra strålskyddet för både människa och miljö samt öka kunskapen om och stärka kontrollen av nukleär icke-spridning i regionen.

Internationella atomenergiorganet, IAEA

Sverige är en aktiv medlem i IAEA:s kommission för säkerhetsstandarder (CSS) och dess underkommittéer, med fokus på utveckling och anpassning av säkerhetsstandarder, bland annat för små modulära reaktorer. SSM har under året bidragit med expertstöd till Sveriges deltagande i IAEA:s styrelsearbete, bland annat genom stationering vid ambassaden i Wien, samt deltagit i internationella granskningar, Integrated Regulatory Review Services (IRRS), av andra länder. SSM deltog tillsammans med Regeringskansliet vid IAEA:s generalkonferens och arrangerade ett sidoevenemang om regulatoriska aspekter på geologiska slutförvar.

SSM ansvarar för genomförandet av ett stödprogram till IAEA inom området kärnämneskontroll (International Safeguards). Stödprogrammet bidrar till att höja kompetensen för IAEA:s inspektörer och personal. Sverige har en unik position där myndigheten kan erbjuda utbildningar i svenska anläggningar som är svårt att erbjuda i andra länder. Programmet bidrar till att stödja IAEA:s uppdrag inom nukleär icke-spridning.

SSM har under året anordnat kurser och studiebesök för personal inom IAEA och bidragit finansiellt till andra aktiviteter av hög prioritet för IAEA Safeguards, bland annat studiebesök på svenska kärntekniska anläggningar för IAEA:s satellitbilsanalytiker samt en kurs för IAEA-inspektörer gällande verifiering av använt bränsle med användning av Tjerenkovanordningar.

Sverige har under 2025 lämnat finansiellt stöd för att bidra till genomförandet av flera projekt inom IAEA, däribland Comprehensive Capacity-Building Initiative for SSACs and SRAs (COMPASS), IAEA:s arbete inom jämställdhet, samt IAEA:s utveckling av onlinekurser inom kärnämneskontroll. Finansiellt stöd har även lämnats för att IAEA ska kunna ha utökad tillgång till information om transaktionsdata vilket de använder i analys inom sitt uppdrag. Slutligen har Sverige genom stödprogrammet bidragit till utveckling av IAEA:s förmåga kopplad till analyskapacitet av strykprover genom ett informationsutbyte mellan experter på NordSIMS-laboratoriet på Naturhistoriska riksmuseet och IAEA:s analyslaboratorium i Wien samt analystid för IAEA på NordSIMS-laboratoriet för metodutveckling. Den pågående kvalificeringsprocessen för NordSIMS-laboratoriet för att kunna ingå i IAEA Safeguards NWAL (Network of Analytical Laboratories) har fortsatt under året.

Tabell 14. Kostnader för IAEA:s stödprogram, Tkr

	2023	2024	2025
Utfall	2 179	2 334	2 217

SSM har för Sverige rapporterat om kärnteknisk verksamhet, forskning, tillverkning och export enligt tilläggsprotokollet till kontrollavtalet med IAEA (INFCIRC/193/Add.8) samt givna exporttillstånd till IAEA (INFCIRC/415). SSM har upprätthållit ett etablerat samarbete med IAEA och EU-kommissionen och SKB. Under 2025 hölls ett fyrparts-samtal där ett möjligt framtida koncept för kärnämneskontrollen för inkapslingsanläggningen diskuterades vilket har därmed bidragit till utveckling av ändamålsenliga krav för kärnämneskontroll vid svenska slutförvarsanläggningar.

OECD:s kärnenergibyrå NEA

SSM bidrar aktivt i kommittéer och arbetsgrupper inom OECD:s kärnenergiorgan, Nuclear Energy Agency (NEA) som verkar för kunskapsutveckling och internationell harmonisering. SSM är representerade i fem kommittéer och i ett flertal arbetsgrupper under dessa. Ett exempel är deltagande inom Committee on Nuclear Regulatory Activities (CNRA) och arbetsgruppen Working Group on New Technologies, om tillsyn och tillståndprocesser för befintliga och nya kärntekniska anläggningar. Övriga kommittéer där SSM är representerat är Committee on the Safety of Nuclear Installations (CSNI), Committee on Radiological Protection and Public Health (CRPPH), Radioactive Waste Management Committee (RWMC) och Committee on Decommissioning of Nuclear Installations and Legacy Management (CDLM). Regeringskansliet representerar Sverige i Nuclear Law Committee (NLC) och där stöttar SSM vid behov. Genom ett aktivt deltagande har SSM möjlighet att ta del av erfarenheter och att påverka aktuella frågeställningar inom de olika sakområdena. SSM prioriterar verksamhet kopplad till ny och befintlig kärnkraft och har ambitionen att ytterligare förstärka deltagandet inom bland annat områdena ny teknik och strålskydd under kommande år.

Under året har SSM även bidragit med förberedelser till och deltagande i den workshop (Bridging law and technology: International Workshop for the Deployment of Small Modular Reactors, SMR) som NEA och Regeringskansliet tillsammans organiserade i Stockholm i december.

För sjunde året arrangerade SSM tillsammans med OECD NEA och Stockholms universitet en internationell strålskyddskurs (International Radiological Protection School, IRPS). IRPS som samlar ett 60-tal deltagare från cirka 20 olika länder, utgör ett viktigt bidrag till ökad kunskap och förståelse för många olika aspekter av strålskyddets grundläggande principer samt till att stärka den långsiktiga kompetensförsörjningen inom området. Den stora blandningen av deltagare och lärare från olika länder och organisationer bidrar också till att stärka den internationella samverkan och samsyn inom strålskyddsområdet, vilket är av stor betydelse för en framgångsrik tillämpning

av strålskyddet världen över. SSM har skrivit ett femårigt avtal med NEA och Stockholms universitet om att hålla kursen i Stockholm.

Internationella strålskyddskommissionen, ICRP

ICRP har fortsatt revisionen av sina allmänna rekommendationer om strålskydd. SSM medverkar bland annat genom deltagande i två arbetsgrupper, dels inom medicinska tillämpningar och dels inom skyddet av miljön. SSM följer utvecklingen genom deltagande i de möten som anordnas av ICRP och lämnar synpunkter på de publikationer som kommer ut för konsultationer. Under året har SSM lämnat synpunkter på tre publikationer och medverkat vid ICRP:s åttonde globala strålskyddssymposium. SSM:s arbete syftar till att bygga en plattform för framtida ställningstaganden om revideringen av ICRP:s rekommendationer. I förlängningen kommer detta att ha en direkt påverkan på det svenska normeringsarbetet.

HERCA

Inom ramen för europeiskt myndighetssamarbete för strålskydd Heads of European Radiological Protection Competent Authorities (HERCA) deltar SSM aktivt i styrelsearbetet och i samtliga arbetsgrupper. Under året har HERCA påbörjat en revidering av sin strategi och målsättningar, ett arbete i vilket SSM medverkar. HERCA har under en tid stärkt sitt samarbete med ICRP och fått plats som observatör i två av ICRP:s kommittéer. SSM är HERCA:s observatör i kommittén för medicinska tillämpningar. SSM leder också arbetet med att ta fram plan för hur HERCA ska ta fram synpunkter på ICRP:s kommande förslag till nya generella rekommendationer. SSM leder en grupp som studerar ny teknik inom sjukvården och dess påverkan på strålskyddet. Under 2025 togs en rapport fram om AI i sjukvården som HERCA publicerade, Artificial Intelligence (AI) in healthcare. SSM har också deltagit i framtagande av underlaget till en europeisk rekommendation om diagnostiska referensnivåer. Den europeiska rekommendationen kommer att träda i kraft i början av nästa år. Dessa insatser ökar EU:s förståelse av strålskyddsdirektiven och utgör underlag för framtagande av vägledande dokumentation för medlemsstaterna. Myndigheten har också varit pådrivande inom beredskapsområdet och initierat en arbetsgrupp som diskuterar konsekvenser av nedfall från kärnvapenexplosioner.

WENRA

SSM medverkar inom ramen för WENRA med fokus på uppdatering och harmonisering av WENRA:s säkerhetsnormer (Safety Reference Levels, SRL) för kärnkraftreaktorer i drift och för forskningsreaktorer samt för omhändertagande av använt bränsle och kärnavfall. SSM har fortsatt medverkat i fördjupade diskussioner om eventuellt samarbete mellan myndigheter i WENRA:s medlemsländer avseende behov av utveckling av regelverk inför eventuell tillståndsprövning av ansökningar om att uppföra nya kärnkraftreaktorer. Arbetet fokuserar på SMR eller reaktorer baserade på avancerade reaktortekniker (generation 4).

Övrig internationell samverkan

SSM har löpande deltagit i European Safeguards Research and Development Association (ESARDA), ett avtalsreglerat samarbetsforum för informationsutbyte och utveckling inom kärnämneskontroll och exportkontroll. SSM har också deltagit vid högnivåmöte i kommittén för genomförande av kärnämneskontrollavtalet mellan IAEA och Euratom som observatör för Sveriges räkning.

Myndigheten medverkar dessutom i European Association of Competent Authorities (EACA) samarbete kring gemensamma transportfrågor inom Europa. Inom det multilaterala forumet Deep Geological Repository Regulators Forum (DGRRF) delar SSM erfarenheter kring granskning och tillståndsprövning med Kanada, Finland, Frankrike, Schweiz och USA i frågor rörande geologisk slutförvaring. SSM har under året övertagit ordförandeskapet i forumet.

Internationella myndighetssamarbeten inom ny kärnkraft

Strålsäkerhetsmyndigheten har under året medverkat i flera gemensamma europeiska projekt för tidig värdering av olika SMR-koncept och deras säkerhetslösningar. SSM har deltagit i ett europeiskt samarbete kring den franska reaktorn NUWARD SMR, där en rapport med centrala slutsatser och erfarenheter publicerades under 2025. Strålsäkerhetsmyndigheten har även följt den brittiska granskningsprocessen för Rolls Royce SMR som observatör, samt deltagit som observatör i STUK:s förprovning av frågeställningar kopplade till flera reaktortekniker efter ansökan från Fortum. Därutöver har SSM ingått i ett myndighets-samarbete med Finland, Nederländerna och Polen avseende reaktortypen AP1000.

Nordiskt samarbete

Det nordiska samarbetet, Heads of Nordic Radiation Safety Authorities (NORA), inom kärnsäkerhet och beredskap, har under året fortsatt och fördjupats genom arbete i arbetsgrupper och vid det årliga mötet mellan myndighetscheferna. Samarbetet syftar till informationsutbyte, analys och beredning av frågor av gemensamt intresse och, där det är relevant, harmonisering av ställningstaganden och policyer. Under 2025 beslutade myndighetscheferna om en strategi för att stärka samarbetet och samtidigt utvidga det till att även omfatta kärnkraft och avfallshantering.

Bilateralt samarbete

SSM har bilaterala samarbetsavtal med 34 myndigheter och organisationer i andra länder för informationsutbyte, och i en del fall även samarbete, inom bland annat kärnsäkerhet, beredskap, strålskydd och hantering av radioaktivt avfall.

Under året har SSM genomfört och deltagit i flera bilaterala möten och utbyten med motsvarande myndigheter i Finland, Frankrike, Polen, Nederländerna, Japan, Sydkorea och Kanada. Samarbetena har omfattat regulatoriska frågor kopplade till ny och befintlig kärnkraft, beredskapsplanering, kompetensförsörjning, avveckling samt utveckling av slutförvarsprogram.

På inbjudan av den ukrainska tillsynsmyndigheten State Nuclear Regulatory Inspectorate of Ukraine (SNRIU) genomförde SSM i november ett officiellt besök i Ukraina. Syftet med resan var bland annat att fördjupa dialogen kring pågående och framtida samarbeten. Förutom möte med ledningen för SNRIU träffade SSM:s delegation Ukrainas vice energiminister, tillförordnad vd för Energoatom och ordföranden för det ukrainska parlamentets miljöutskott. Delegationen genomförde även två dagars studiebesök vid kärntekniska anläggningar, däribland kärnkraftverk och avfallsanläggningar i Tjernobyl och Rivne.

Konventionsarbete

SSM ansvarar för att i enlighet med vad som föreskrivs i kärnsäkerhets- och kärnavfallskonventionen nationellt samordna och sammanställa underlag till de granskningskonferenser som sker inom konventionerna vart tredje år. Under året färdigställdes Sveriges åttonde nationella rapport enligt kärnavfallskonventionen och myndigheten deltog aktivt i granskningskonferensen i Wien, där Sverige uppmärksammades för goda prestationer inom kompetensförsörjning, samverkan i slutförvarsfrågor och effektiv nedmontering och rivning av kärnkraftsreaktorer. SSM medverkar även i en arbetsgrupp för effektivisering av konventionens arbetssätt. Under året färdigställdes även den tionde nationella rapporten enligt kärnsäkerhetskonventionen.

SSM har under året deltagit i arbetet inom Convention for the Protection of the Marine Environment of North-East Atlantic (OSPAR) och Convention on the Protection of the Marine Environment of the Baltic Sea Area (HELCOM) med uppföljning av utsläpp och halter av radioaktiva ämnen i miljön samt i framtagande av indikatorer och underlag till internationella möten.

SSM har under året bistått Regeringskansliet med teknisk sakkunskap till stöd för Sveriges deltagande i arbetet med fördraget om icke-spridning av kärnvapen (Non-Proliferation

Treaty, NPT) och i arbetet med det internationella initiativet om verifikation av kärnvapennedrustning (IPNDV) samt i fyrpartssamarbetet Quad Nuclear Verification Partnership (QNVP) mellan Sverige, Norge, USA och Storbritannien. SSM har deltagit i förberedelsearbetet inför den konferens som äger rum 2026 då icke-spridningsfördraget ska ses över. SSM har deltagit i efterarbetet efter övningen Typewriter samt deltagit i arbetet inom IPNDV. SSM har också bidragit till internationell rapportering inom Zangger-kommittén.

Internationellt utvecklingssamarbete

På uppdrag av regeringen bedriver SSM utvecklingssamarbete i Östeuropa. Under 2025 omfattade verksamheten Ukraina, Moldavien och Armenien och avsåg områdena kärnsäkerhet, strålskydd, nukleär icke-spridning, miljöövervakning samt hantering av radioaktivt avfall.

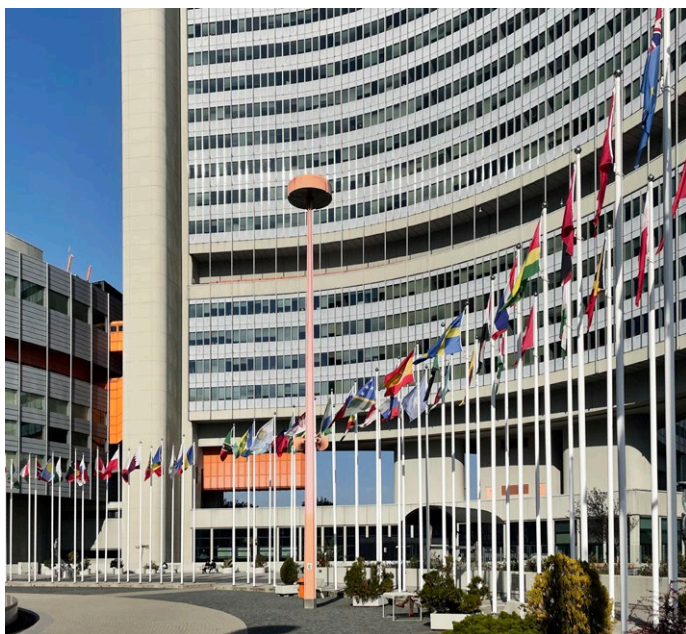
Arbetet syftar till att stärka nationella institutioner och regionala nätverk så att mottagarländerna kan uppfylla internationella regelverk och långsiktigt utveckla sin egen strålsäkerhet. Samarbetet sker med ett brett spektrum av aktörer, däribland myndigheter, tekniska stödorganisationer, operatörer, utbildnings- och vårdinstitutioner samt civilsamhällesorganisationer.

Samverkan med andra internationella aktörer är central för att uppnå ett effektivt stöd. SSM har ett etablerat samarbete med nordiska strålsäkerhetsmyndigheter, särskilt i Norge och Finland, vilket har fördjupats i stödet till Ukraina. Myndigheten samarbetar även nära med IAEA och har under året haft Storbritannien som en viktig partner.

SSM har under året fortsatt att delta i G7:s Globala partnerskap mot massförstörelsevapen (GP) och specifikt i arbetsgruppen för radiologiska och nukleära hot (NRSWG). GP är en plattform för att koordinera insatser inom Chemical, Biological, Radiological and Nuclear (CBRN) globalt och deltagare är dels GP:s 30 medlemsländer samt EU, internationella organisationer och icke-statliga organisationer. Kanada har lett arbetet under 2025 då de har varit ordförande för G7. SSM har deltagit i de möten som ägde rum i februari respektive november i Kanada. SSM deltog i det mellanliggande möte som ägde rum inom arbetsgruppen för radiologiska och nukleära hot NRSWG i Chisinau, Moldavien i april med specifikt fokus på Ukrainas behov. Mötet anordnades av Kanada, Sverige och Storbritannien.

SSM har deltagit i Information Sharing Initiative (ISI) sedan det startade 2016. Syftet med ISI är att utbyta information kring och koordinera stöd till Ukraina inom CBRN. Under 2025 valdes SSM som medordförande inom Radiological and Nuclear (RN) tillsammans med Storbritanniens Department for Energy Security and Net Zero. Totalförsvarets forskningsinstitut (FOI) valdes samtidigt som medordförande inom Chemical and Biological (CB). Ukraina är ständigt medordförande. Ett möte anordnades i Krakow under oktober och samlade ett nittiototal deltagare från Ukraina, givarländer och internationella organisationer.

SSM har ingått ett avtal med den finska myndigheten STUK avseende stöd till EU-projektet Preparation for Euroatom Safeguards Alignment in EU (potential) Candidate



Countries (PEUSA). Projektet syftar till att höja kunskapen om och bistå EU-kandidatländerna i anpassning av nationell lagstiftning inom kärnämneskontroll till EU:s regelverk. Det kommer att ske genom riktade utbildningar för ländernas nationella tillsynsmyndigheter och andra relevanta aktörer inom alla EU-kandidatländer. Myndigheten bidrar med kunskap från myndighetens inspektörer och experter inom kärnämneskontroll.

Stödet från myndigheten till Ukraina har under året varit prioriterat och omfattande. SSM har bland annat gett regulatoriskt stöd till den ukrainska strålsäkerhetsmyndigheten SNRIU och dess tekniska stödorganisation genom att arrangera flera workshops i Sverige och finansiera ukrainskt deltagande i IAEA-kurser och internationella möten.

Under året har SSM förnyat ett antal licenser åt den ukrainska kärnkraftsoperatören Energoatom avseende en svenskutvecklad mjukvara för probabilistiska säkerhetsanalyser. SSM har även gett ett större bidrag till IAEA för deras arbete med stöd till Ukraina avseende inköp av utrustning och tjänster relaterade till kärnsäkerhet, strålskydd och miljöövervakning samt hantering av radioaktivt avfall från ukrainska operatörer.

Sedan många år har SSM gett finansiellt stöd till webbplatsen www.uation.org. Webbplatsen fungerar som en kompletterande kommunikationskanal för den ukrainska tillsynsmyndigheten men är även en nationell informationscentral för experter, journalister, studenter och allmänhet.

SSM har under många år givit finansiellt stöd till Odessa Center for Non-proliferation i arbetet med att bygga en plattform för studier av icke-spridning av nukleära kärnämnen och att anordna en sommarskola för unga statsvetare och ingenjörer inom icke-spridning. I augusti 2025 hölls sommarskolan i Ukraina igen för första gången sedan

Rysslands invasion. SSM har även gett stöd till nukleär- och strålsäkerhetutbildningar vid Kievs polytekniska institut. Utbildningarna har genomförts i samarbete med (World Institute for Nuclear Safety (WINS).

SSM finansierar ett projekt som leds av United Nations Interregional Crime and Justice Research Institute (UNICRI), vars projekt syftar till att förebygga smuggling av okontrollerat kärnämne i Ukraina och Moldavien. Projektet samfinansieras av Strålsäkerhetsmyndigheten, Storbritanniens Department of Energy Security and Net Zero (DESNZ) och norska direktoratet för strålevern og atomsikkerhet (DSA).

SSM:s stöd till Moldavien under 2025 har främst omfattat olika insatser för att förbättra avfallshanteringen i landet. Myndigheten har under året även bedrivit ett stödprojekt inom avfallsområdet i landet, finansierat av EU Instrument for Nuclear Safety Cooperation (INSC) och Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida).

Samarbetet med Armenien har sedan ett par år återupptagits och utvecklats väl. Samarbetet har främst omfattat stöd till tillsynsmyndigheten i form av utbildning av inspektörer inom nukleärmedicin och strålbehandling, kompetensutveckling för säker hantering av radioaktivt avfall, en gapanalys som underlag för en nationell strategi för hantering av landets radioaktiva avfall samt insatser för att stärka den armeniska strålsäkerhetsmyndighetens kapacitet inom riskkommunikation. SSM stödjer även ekonomiskt ett IAEA-projekt för att stärka det fysiska skyddet av kärnkraftverket Metsamor.

Kostnader per finansiär 2023–2025, Tkr

Internationellt bistånd 2023	Personalkostnader	Övriga kostnader	Lämnade bidrag	Totala kostnader
UO 06 ap.1 Förvaltning	0	3 596	0	3 596
UO 07 ap.22 Biståndsverksamhet Ukraina	-2 772	-921	-18 152	-21 844
UO 07 ap.22 Biståndsverksamhet Georgien Moldavien Armenien	-1 180	-420	-1 357	-2 957
UO 20 ap.3 Miljösamarbete Strålsäkerhetsmyndigheten	-529	-278	-5 700	-6 507
Summa anslagsfinansierad verksamhet	-4 480	1 977	-25 209	-27 712
Bidragsfinansierad verksamhet				
Bidrag Sida	-1 520	-3 814	-3 766	-9 100
Bidrag EMPIR - Support BSS	-87	-39	0	-125
Bidrag NKS	0	-7	0	-7
Bidrag Norwegian radiation	0	-12	0	-12
Bidrag STUK Finland	0	-4	0	-4
Summa övrig finansiering	-1 606	-3 876	-3 766	-9 249
Summa internationellt bistånd	-6 086	-1 900	-28 975	-36 961

Internationellt bistånd 2024	Personalkostnader	Övriga kostnader	Lämnade bidrag	Totala kostnader
UO 06 ap.1 Förvaltning	0	-2	0	-2
UO 07 ap.22 Biståndsverksamhet Ukraina	-3 890	-1 989	-16 767	-22 645
UO 07 ap.22 Biståndsverksamhet Georgien Moldavien Armenien	-1 324	-765	-4 437	-6 526
UO 20 ap.3 Miljösamarbete Strålsäkerhetsmyndigheten	-1 873	-658	-5 000	-7 531
Summa anslagsfinansierad verksamhet	-7 087	-3 414	-26 203	-36 704
Bidragsfinansierad verksamhet				
Bidrag Sida	-1 824	-2 562	-6 908	-11 294
Bidrag Norwegian radiation	0	0	-2 117	-2 117
Bidrag STUK Finland	0	0	-1 361	-1 361
Summa övrig finansiering	-1 824	-2 562	-10 386	-14 772
Summa internationellt bistånd	-8 911	-5 976	-36 589	-51 476

Internationellt bistånd 2025	Personalkostnader	Övriga kostnader	Lämnade bidrag	Totala kostnader
UO 07 ap.22 Biståndsverksamhet Ukraina	-4 031	-1 569	-18 281	-23 881
UO 07 ap.22 Biståndsverksamhet Moldavien Armenien	-1 313	-483	-1 422	-3 218
UO 20 ap.3 Miljösamarbete Strålsäkerhetsmyndigheten	-1 359	-460	-6 000	-7 818
Summa anslagsfinansierad verksamhet	-6 702	-2 512	-25 703	-34 917
Bidragsfinansierad verksamhet				
Bidrag Sida	-770	-302	-2 405	-3 477
Bidrag Department of Energy & Climate Change, UK	0	0	-7 279	-7 279
Bidrag STUK Finland	-132	-77	0	-209
Summa övrig finansiering	-902	-379	-9 684	-10 965
Summa internationellt bistånd	-7 605	-2 891	-35 388	-45 883

Myndigheten har valt att enbart redovisa bruttokostnaderna i tabellerna ovan. Det gör att kostnaderna per anslag inte korrelerar med anslagsförbrukningen. Orsaken är att redovisade övriga intäkter mot anslag inte är med i bruttokostnaderna. Övriga intäkter per anslag är förhållandevis små. Myndigheten anser inte att de tillför resultatredovisningen en mer rättvisande bild. I tabellerna ovan redovisas kostnaderna för det internationella biståndet. I texten redovisas även myndighetens övriga internationella arbete. Kostnaderna för det övriga internationella arbetet redovisas främst i tabellerna för kärnteknisk verksamhet.

Kostnader per finansiär 2023–2025, Tkr

De totala kostnaderna för området varierar i viss mån mellan åren. Variationen beror bland annat på att bidrag från externa parter skiljer sig åt mellan åren beroende på vilka projekt som faktiskt genomförs och vilken fas dessa

befinner sig i. På grund av osäkerhet och ändrade förutsättningar i internationella samarbeten kan projekt inte alltid genomföras som planerat. De minskade kostnaderna för 2025 beror främst på lägre aktivitet i den bidragsfinansierade verksamheten.

Beredskap

Inom beredskapsområdet genomförs verksamhet som ska stärka den nationella förmågan att hantera radiologiska nödsituationer i fred (krisberedskap) och vid höjd beredskap (civilt försvar). Verksamheten omfattar både kärnkraftsolyckor (kärnenergiberedskap) och andra typer av händelser, inklusive kärnvapenexplosioner, som kan leda till en radiologisk nödsituation samt planering av civilt försvar. Verksamheten inkluderar:

- Teknisk rådgivning om kärntekniska anläggningar och andra verksamheter med joniserande strålning.
- Nationella system och resurser avseende strålningsmätningar.
- Kunskaps- och beslutsunderlag inom strålskyddsområdet, inklusive spridningsprognoser, strålningsmätningar och strålskyddsbedömningar.

Civilt försvar

Sverige har under 2025 blivit Natomedlem och en ny totalförsvarsperiod har påbörjats. Regeringen har fattat ett nytt försvarsbeslut för 2025–2030, vilket innebär nya planeringsinriktningar för SSM:s arbete med civilt försvar. SSM arbetar mot två resultatmål som utgår från regeringens uppsatta mål för det civila försvaret och totalför-

SSM utvecklar och stärker den nationella krishanteringsförmågan, dels genom att stödja berörda myndigheter i utveckling av beredskapsplaneringen, dels genom att utveckla myndighetens arbetssätt och metoder och myndighetens kompetens inom viktiga kunskapsområden som behövs för att hantera radiologiska nödsituationer. SSM utvecklar också beredskapen för att möta krav och förväntningar för civilt försvar inklusive stöd till Försvarsmakten.

SSM:s uppgifter rörande en kärnkraftsolycka och konsekvenser av en kärnvapenexplosion är dimensionerande för SSM:s beredskapsverksamhet. Åtgärder som genomförs för att förbättra kärnenergiberedskapen (beredskapen för händelser vid kärntekniska anläggningar) och beredskapen för att hantera konsekvenser av en kärnvapenexplosion, bidrar även till att förbättra beredskapen för att hantera andra radiologiska nödsituationer (grundberedskapen) och till viss del planeringen av civilt försvar i övrigt.

swarets krav. Målen Vi har förmåga att under minst tre månader utföra våra samhällsviktiga uppgifter under höjd beredskap och Vi stärker den nationella förmågan att hantera en radiologisk nödsituation vid höjd beredskap syftar till att säkerställa SSM:s förmåga att upprätthålla myndighetens samhällsviktiga uppgifter och Sveriges förmåga att hantera radiologiska nödsituationer vid höjd beredskap. SSM har prioriterat att ge stöd till Försvarsmakten utifrån identifierade behov inför och under höjd beredskap. Under 2025 har Försvarsmakten efterfrågat medverkan från SSM i sin planerings-, utbildnings- och övningsverksamhet. SSM har gett efterfrågat stöd till Försvarsmakten och bistått i frågor som rör drift av kärnkraftverk, kärnkraftsolyckor och kärnvapenexplosioner. Medverkan i planerings-, utbildnings- och övningsverksamhet genomfördes genom löpande och fördjupad dialog samt i praktisk tillämpning. Planeringen har medfört en ökad förståelse för varandras uppdrag och insikt i hur samarbetet kan fördjupas ytterligare vilket leder till en ökad operativ förmåga att hantera oplanerade händelser. SSM har under 2025 fortsatt att rekrytera ny personal för arbete med civilt försvar. Personalförstärkningarna har inneburit att SSM har kunnat intensifiera arbetet kopplat till bland annat utveckling av krigsorganisation, kontinuitetshantering, ledningsplatser och säkerhetsskydd. Det innebär i förlängningen att förmågan att kunna lösa myndighetens uppgifter under höjd beredskap har stärkts.

Under 2025 har SSM deltagit i det nationella myndighets-samarbetet där SSM ingår i beredskapssektorerna Energiförsörjning och Räddningstjänst och skydd av civilbefolkning. De leds av Statens energimyndighet respektive Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB). SSM har deltagit vid möten på inriktande och samordnande nivå och har varit



delaktig i arbetsgrupper för Nato, Övning totalförsvaret (ÖTF) och lägesbildsrapportering. Inom sektor Räddningstjänst och skydd av civilbefolkning har arbetsgruppen för hantering av konsekvenser vid kärnvapenangrepp på svenskt territorium startats upp. Genom samarbetet i sektorerna har beredskapsåtgärder kunnat samordnas och prioriteras, vilket lett till en större förståelse för olika myndigheters arbete, men även att beredskapsåtgärder gett större effekt än om de bedrivits enskilt.

SSM:s förmåga att ge råd om strålskydd i samband med en radiologisk nödsituation inom eller utom landet har förbättrats genom utvecklingsarbete kopplat till utredningen om strålskydd i samband med radiologiska nödsituationer i fredstid och under höjd beredskap, inklusive väpnad konflikt. Bland annat har en konsekvensanalys av olyckor med reaktordrivna fartyg tagits fram utifrån SSM:s etablerade metod med statistisk utvärdering av möjliga stråldoser och områden påverkade av nedfall. Genomfört arbete bedöms ha ökat SSM:s kunskap avseende konsekvenserna av händelser som leder till radiologiska nödsituationer och ha gett ansvariga myndigheter bättre förutsättningar i den vidare utvecklingen av beredskapsplaner inom beredskapssektorn Räddningstjänst och skydd av civilbefolkning.

SSM har deltagit i Myndigheten för totalförsvarsanalys (MTFA) regeringsuppdrag om utvärdering av totalförsvarsbeslutet, genom att besvara på en enkät. SSM har under året även bidragit till de sektorsvisa förmågebedömningar som Statens energimyndighet respektive MSB genomfört avseende civilt försvar 2025.

SSM använder resultatindikatorn "Antal genomförda övningar och utbildningar inom civilt försvar" som stöd för bedömning av resultat och måluppfyllelse av resultatmålen för arbetet med civilt försvar. För år 2025 var målvärdet 10 stycken insatser och för att uppnå bedömning målvärde uppfyllt genomföra minst 90 procent av dessa, det vill säga nio insatser.

SSM har under året genomfört nio stycken heldagars sjukvårdsutbildningar för myndighetens medarbetare. Försvarsutbildarna har utbildat medarbetare på kontoren i Katrineholm och Solna. Utbildningen har varit viktig för att bygga en egen förmåga att kunna hantera skador som kan uppstå i både fredstida kriser såväl som under höjd beredskap.

SSM har även deltagit tre övningar med totalförsvartema under 2025, bland annat Försvarsmaktens operativa samverkansfältövning. SSM deltog i övningsverksamhet

initierad av Försvarsmakten på både chefs- och medarbetarnivå. Övningarna och planeringen har medfört en ökad förståelse för varandras uppdrag och hur samarbetet kan fördjupas ytterligare. SSM har också genomfört två interna workshoppar och två digitala utbildningar för medarbetarna för att öka förståelsen för myndighetens uppdrag under höjd beredskap och krig.

Sammantaget genomförde SSM 16 övningar och utbildningar. Bedömningen är därför att övningar och utbildningar har genomförts enligt plan och att målvärdet för resultatindikatorn är uppfyllt för 2025.

SSM:s arbete under 2025 bedöms ha lett till en ökad förmåga att utföra myndighetens uppgifter under höjd beredskap och krig. Krigsorganisationen har bland annat fått större uthållighet, särskilt avseende förmågan att samverka och leda samt att bistå andra myndigheter med kunskaps- och beslutsunderlag, främst vid kärnvapenexplosioner. I förlängningen leder insatserna till att samhällsviktig verksamhet inom SSM:s ansvarområde kan upprätthållas och den nationella strålskyddsberedskapen har förmåga att hantera radiologiska nödsituationer under höjd beredskap. Den sammanvägda bedömningen är att myndigheten, med de ökade resurser för civilt försvar som SSM tilldelas under totalförvarsperioden, delvis kan uppnå de två resultatmålen till år 2030.

Medelsförbrukning civilt försvar

Enligt beslut från regeringen ska SSM årligen lämna en särskild redovisning över genomförda åtgärder och resultatet av dessa samt hur de anslagsmedel som tillförts myndigheten för att förstärka arbetet med civilt försvar har använts. SSM har för 2025 erhållit 50 mnkr i anslagsmedel inom anslagspost 1 för arbete med civilt försvar. SSM har upparbetat dessa medel under året och de totala kostnaderna uppgick till 51,8 mnkr.

De ökade anslagsmedel som SSM fått för att förstärka arbetet med civilt försvar har gått till personalkostnader samt till robusthetshöjande åtgärder för att öka krigsorganisationens förmåga att verka under höjd beredskap och krig. Som exempel kan nämnas materielanskaffning av olika slag samt utveckling av systemstöd som SSM har behov av under höjd beredskap, dels för samverkan och ledning och dels för analyser och beräkningar.

SSM kommer att lämna en detaljerad redovisning separat i februari 2026.

Tabell 15. Kostnader för arbete med civilt försvar under åren 2023–2025, Tkr

Civilt försvar	2023	2024	2025
Personalkostnader	-7 772	-15 221	-29 843
Övriga kostnader*	-17 529	-14 276	-21 946
Totala kostnader	-25 301	-29 497	-51 790
Varav anslagsfinansierade investeringar	-6 745	-2 524	-2 626

*Övriga kostnader inkluderar övriga intäkter (139 tkr 2023, 354 tkr 2024, 350tkr 2025) och anslagsfinansierade investeringar. Anslagsfinansierade investeringar avser anläggningstillgångar som SSM använder i den nationella strålskyddsberedskapen och inom det civila försvaret och som enligt undantag från 2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen (2011:210), som framgår av regleringsbrevet och får finansieras från anslaget 3:1 Strålsäkerhetsmyndigheten.

Åtgärder med anledning av Rysslands krig mot Ukraina

Under 2025 har SSM hanterat färre antal frågor och uppdrag med anledning av kriget i Ukraina jämfört med föregående år. SSM har genomfört dos- och spridningsberäkningar för olika scenarier vid en eventuell radiologisk nödsituation, både avseende händelse vid de kärntekniska anläggningarna och vid en kärnvapenexplosion i Ukraina. SSM har gjort en förnyad bedömning av konsekvenser kring kärnkraftverket i Zaporizjzja. Främst har SSM fokuserat på eventuella konsekvenser för Sverige men även på konsekvenser i närområdet kring de kärntekniska anläggningarna i Ukraina och omkringliggande länder. SSM:s insatser till följd av kriget i Ukraina bedöms ha stärkt myndighetens och Sveriges förmåga att hantera både fredstida radiologiska nödsituationer och radiologiska nödsituationer vid höjd beredskap.

Under 2025 genomförde SSM ett besök i Ukraina. Besök genomfördes både vid myndigheter och kärntekniska anläggningar för att på plats se hur säkerhetsarbetet bedrivs under rådande krig samt ta del av ukrainska erfarenheter kopplade till det ryska anfallskriget. Erfarenheterna är av stor betydelse för SSM:s arbete inom Sveriges civila försvar och kommer omsättas i myndighetens pågående arbete med att utveckla förmågan.

Beredskap för radiologiska nödsituationer i fred

Kärnenergiberedskap

Under 2025 har SSM bland annat bistått MSB, Livsmedelverket, Jordbruksverket, länsstyrelser och sjukvårdsregioner med ett antal åtgärder. Dessa har omfattat exempelvis bidrag till riskbedömningar, utbildningsinsatser för länsstyrelser i län där det finns kärnkraftverk och angränsande län samt stöd i samband med övningar.

I syfte att stärka och utveckla beredskapen att hantera kärnkraftsolyckor har SSM, inom Gruppen för inriktning och samordning av kärnenergiberedskapen, samverkat med bland annat MSB och Länsstyrelserna i Uppsala, Halland, Kalmar, Skåne och Västerbottens län. Under året publicerades två broschyrer om personalstrålskydd vid en radiologisk nödsituation, en för arbetstagare respektive en för arbetsgivare, som togs fram tillsammans med MSB och Länsstyrelserna. Informationen i broschyrerna ska ge stöd vid en radiologisk nödsituation till arbetsgivare och arbetstagare i samhällsviktiga verksamheter som behöver fortsätta arbeta trots att skyddsåtgärder har införts för allmänheten.

SSM har även fortsatt deltagit i revideringen av den nationella beredskapsplanen som MSB initierat under 2024. Dessutom har SSM inlett arbetet med att uppdatera det kärntekniska och radiologiska underlag som myndigheten tar fram i en händelse av en olycka på ett svenskt kärnkraftverk för att stödja beslutsfattande myndigheter.

Effekten av dessa åtgärder bedöms vara att den nationella strålskyddsberedskapen vid en kärnteknisk olycka förbättrats och att samhället bedöms ha en bättre förmåga att hantera konsekvenserna av en kärnteknisk olycka.

Tabell 16. Antal hanterade larm och händelser av RB åren 2023–2025.

År	2023	2024	2025
Antal hanterade larm och händelser RB	27	24	13

Som en del i myndighetens ordinarie beredskapsverksamhet finns en tjänsteman i reaktorberedskap (RB) som är i beredskap dygnet runt under årets alla dagar. RB har under 2025 hanterat 13 larm avseende situationer på de svenska kärnkraftverken. Det är något färre än under 2024 och 2023. Minskningen beror på att RB hanterade fler händelser relaterat till kriget i Ukraina under 2024 och 2023 jämfört med 2025. Under 2025 har RB även deltagit i tre övningar, två larmövningar från kärnkraftverk och en kärnkraftsövning. RB har, med anledning av kriget i Ukraina, fortsatt bedriva en förstärkt daglig omvärldsbevakning i syfte att korta tiden för aktivering av myndighetens krisorganisation vid ett eventuellt försämrat läge avseende de ukrainska kärnkraftverken. Detta gör att antalet larm skulle ha varit högre om RB aktiverats vid varje händelse som skett vid eller i närheten av något av kärnkraftverken i Ukraina.

Enligt förordning (2008:452) med instruktion för Strålsäkerhetsmyndigheten ska myndigheten upprätthålla och leda en nationell organisation för expertstöd i samband med en radiologisk nödsituation. Det gör SSM genom överenskommelser med andra myndigheten och universitet som har förmåga till mätning, provtagning och analys i fält. Under året har SSM behållit förmågan för den nationella organisationen för expertstöd bland annat genom jämförelsemätningar och möten. Verksamheten har dock varit mindre omfattande under 2025 än tidigare år på grund av att samtliga överenskommelser har skrivits om och tecknats på nytt.

Upprätthållande och utveckling av SSM:s förmåga att hantera kärnkraftsolyckor har under året fortsatt genom bland annat utbildningar och övningar för medarbetare som ingår i krisorganisationen som utför SSMs uppgifter vid en radiologisk nödsituation. Utbildningarna syftar till att öka deltagarnas kunskaper om SSM:s roll och ansvar alternativt om specifika moment de förväntas utföra vid hantering av en kärnkraftsolycka. Vid övningarna tränar individer på specifika moment för att de ska kunna utföra dessa trots den stress en krishantering innebär. Genom både utbildningar och övningar blir individer bättre förberedda vilket ökar SSM:s förmåga.

SSM har också deltagit i en internationell övning som Rumänien arrangerade i samverkan med IAEA . Denna övning var en Convention Exercice (convEx) där flera länder tränade på scenariot att hantera en olycka med gränsöverskridande spridning av utsläppets aktivitet. Övningen skedde inom ramarna för Konvention om assistans vid nukleära eller radiologiska nödsituationer. SSM gav stöd till IAEA i planering av mätövningen, som genomfördes i Rumänien i juni 2025. SSM deltog även med ett mätteam på plats i Rumänien och övade på att ge internationell assistans.



Övning Havsörn

Vartannat år genomförs i Sverige en kärnkraftsövning inom kärnenergiberedskapen för län med kärnkraftverk. Dessa län alternerar och inriktar främst sin övning på att pröva samhällets samlade beredskap vid en kärnkraftsolycka på det egna kärnkraftverket och att effektivt lösa de uppgifter som den statliga räddningstjänsten ställs inför vid en sådan händelse. Under 2025 var Uppsala län ansvarig för övningen "Havsörn", men övningen planerades och arrangerades i samverkan med andra aktörer i Uppsala län samt med andra berörda myndigheter eller aktörer, såsom SSM och FKA.

SSM deltog i två delmoment under övning "Havsörn" där Forsmark spelade drabbad anläggning. Den första övningen var en oförberedd larm- och uppstartsövning där SSM testade krisorganisationens inställetid samt förmåga till uppstart. Inom två timmar efter larm om inkallelse hade tillräckligt många funktioner bemannats för att SSM skulle kunna ha en första stabsorientering för att analysera händelsen. Under uppstartsövningen övades det även på att genomföra ett trepartssamtal mellan MSB, Länsstyrelsen i Uppsala och SSM.

Det andra delmomentet i övning "Havsörn" var en simuleringsövning. Vid denna övning hade FKA gått upp i larmnivån "Förstärkt Beredskap" och övningen fokuserade på att aktörerna skulle samverka för att hantera konsekvenser av en kärnteknisk olycka vid Forsmarks kärnkraftverk under fredstid. Vid denna övning genomfördes även två presskonferenser där SSM deltog, en av presskonferenserna var digital och den andra genomfördes fysiskt på Länsstyrelsen i Uppsala.

Den nationella kompetensen i strålskyddsberedskap har förstärkts genom att SSM genomfört kurserna Strålskydd och Strålningsmätning inom ramen för MSB:s utbildningsverksamhet för den svenska kärnenergiberedskapen. Denna utbildningsverksamhet är avsedd för räddningsledare och beredskapshandläggare. Både övningar och utbildningar för egen organisation och utbildningar för kärnenergiberedskapens representanter bidrar till en ökad förmåga i Sverige att hantera kärnkraftsolyckor.

Regeringen gav i regleringsbrevet för SSM myndigheten i uppdrag att analysera och utvärdera olika metoder för förhandsutdelning, kompletteringsutdelning och extrautdelning av jodtabletter till allmänheten samt att lämna förslag på hur den svenska metoden bör utformas. Tiden för redovisning av uppdraget har förlängts från den 29 september 2025 till den 31 mars 2026. Under året har SSM genomfört arbetet i samverkan med MSB, Socialstyrelsen och berörda länsstyrelser.

Grundberedskap

SSM har under 2025 vidmakthållit sin förmåga att tillsammans med andra myndigheter och organisationer hantera en radiologisk nödsituation. Under året har en tjänsteman i beredskap (TiB) och kommunikatör i beredskap (KiB)/pressjour funnits i beredskap dygnet runt under årets alla dagar. TiB har med anledning av kriget i Ukraina, fortsatt bedriva en förstärkt omvärldsbevakning i syfte att korta tiden för aktivering av myndighetens krisorganisation vid ett eventuellt försämrat läge. Detta gör att antalet larm skulle ha varit högre om TiB aktiverats vid varje händelse som skett vid eller i närheten av något av kärnkraftverken i Ukraina. Under året har TiB hanterat 27 larm, vilket är i ungefär samma omfattning som under 2024 och 2023.

Tabell 17. Antal hanterade larm och händelser av tjänsteman i beredskap (TiB) åren 2023–2025.

År	2023	2024	2025
Antal hanterade larm och händelser TiB	26	21	27

Tabell 18. Antal aktiveringar av krisorganisationen åren 2023–2025. Antal motsvarar antal större övningar.

År	2023	2024	2025
Antal aktiveringar av krisorganisationen	10	3	3

Under året har krisorganisationen aktiverats tre gånger. Under år 2023 aktiverades krisorganisationen fler gånger jämfört med 2024 och 2025. Detta beror på att SSM under 2023 valde att genomföra fler övningar än 2024 och 2025. Under de två senare åren prioriterades istället att omhänderta erfarenheter från tidigare övningar.

Under 2025 har SSM medverkat i Samverkansrådet mot terrorism, som leds av Säkerhetspolisen. En fråga som hanterats i rådet under 2025 har varit hur samverkan ska intensifieras enligt regeringsuppdrag att "utveckla och intensifiera arbetet mot terrorism för att stärka Sveriges säkerhet". Säkerhetspolisen har under 2025 lämnat en

delredovisning i regeringsuppdraget och SSM har bidragit till delredovisningen genom att ta fram faktaunderlag, delta i arbetsmöten och granska texter. Bedömningen är att arbetet inom Samverkansrådet har stärkt både SSM:s förmåga och den nationella förmågan att hantera fredstida kriser inklusive terroristattentat.

Regeringen har beslutat att SSM från den 1 januari 2025 får ta del av sjölägesinformation från Kustbevakningen. Ett förberedande arbete har påbörjats tillsammans med Kustbevakningen för att möjliggöra detta, vilket innebär att SSM:s förmåga att bedöma konsekvenser av en radiologisk olycka till sjöss kommer förstärkas.

Internationellt samarbete kring kärnenergi och strålskyddsberedskap

Inom beredskapsområdet har SSM samverkat med motsvarande myndigheter inom Norden och deltagit i arbetsgrupper främst inom IAEA och HERCA. Samverkan har genomförts i syfte att både ta del av och påverka utvecklingen av kärnenergi- och strålskyddsberedskapen internationellt. Inom ramarna för IAEA har SSM aktivt deltagit i utvecklingen av nya IAEA-standarder inom beredskapsområdet.

SSM har även deltagit i OECD/NEA Working Party on Nuclear Emergency Matters. Samarbetet mellan strålsäkerhetsmyndigheterna i Europa inom beredskapsområdet är väl utvecklat för kärnkraftsolyckor och övriga olyckor med radioaktiva ämnen, medan internationella fora rörande strålskyddskonsekvenser av kärnvapenexplosioner saknas på europeisk nivå. Inom HERCA:s Working Group on Emergencies (HERCA-WGE) har SSM därför under 2025 fortsatt

leda en undergrupp där dessa frågor diskuteras. Arbetet har lett till att SSM kan upprätthålla ett forum där konsekvenser av nedfall från kärnvapenexplosioner kan diskuteras mellan expertmyndigheter i Europa och där Sverige får möjlighet att säkerställa adekvata strålskyddsbedömningar.

Inom ramarna för det nordiska samarbetet har SSM under 2025 varit ordförande i Nordic Working Party for Emergency Preparedness (NEP) samt lett två arbetsgrupper, en om strålningsmätningar och en om geografiska informationssystem (GIS). Arbetet har bidragit till ökad ömsesidig förståelse och förbättrat möjligheterna att hantera en gränsöverskridande olycka.

SSM deltog i Arktiska rådets arbetsgrupp Emergency Prevention, Preparedness and Response (EPPR), där miljö, beredskapsfrågor och transporter av nukleärt material i arktiska områden diskuteras. Kustbevakningen är delegationsledare och även Sjöfartsverket och MSB deltar i arbetsgruppen. Arbetet inriktar sig nu på förberedelser inför det svenska ordförandeskapet i Arktiska rådet 2027. Förberedelserna leds av Utrikesdepartementet (UD) och SSM deltar även tillsammans med MSB i Radiation Expert Group (RAD EG), som ingår i EPPR. SSM har även deltagit i möten som genomförts inom ramen för konventionen om tidig varning vid nukleära eller radiologiska nödsituationer. SSM bedömer att deltagandet i dessa arbetsgrupper stärker det internationella samarbetet inom bland annat beredskapsområdet och att svenska intressen beaktas.

Kostnader per finansiär 2023–2025, Tkr

Beredskap 2023	Personalkostnader	Övriga kostnader	Lämnade bidrag	Totala kostnader
UO 06 ap.1 Förvaltning	-24 662	-22 146	-392	-47 201
UO 06 ap.3 Beredskap Kärnteknisk verksamhet	-7 746	-20 297	0	-28 043
Anslagsfinansierade anläggningstillgångar	0	-2 669	0	-2 669
Summa anslagsfinansierad verksamhet	-32 408	-45 112	-392	-77 913
Bidragsfinansierad verksamhet				
Bidrag Kärnavfallsfonden	-1 647	-705	0	-2 352
Bidrag MSB	-41	-624	0	-665
Bidrag Polismyndigheten	0	-896	0	-896
Bidrag Statens jordbruksverk	-22	-100	0	-122
Summa övrig finansiering	-1 710	-2 325	0	-4 035
Summa beredskap	-34 118	-47 437	-392	-81 948

Beredskap 2024	Personalkostnader	Övriga kostnader	Lämnade bidrag	Totala kostnader
UO 06 ap.1 Förvaltning	-28 390	-27 301	-180	-55 871
UO 06 ap.3 Beredskap Kärnteknisk verksamhet	-15 600	-18 935	-100	-34 635
Anslagsfinansierade anläggningstillgångar	0	-6 000	0	-6 000
Summa anslagsfinansierad verksamhet	-43 990	-52 235	-280	-96 505
Bidragsfinansierad verksamhet				
Bidrag Kärnavfallsfonden	-1 741	-637	0	-2 378
Bidrag MSB	0	-635	0	-635
Bidrag EU	-440	-66	0	-506
Bidrag Polismyndigheten	0	-896	0	-896
Summa övrig finansiering	-2 181	-2 235	0	-4 415
Summa beredskap	-46 171	-54 470	-280	-100 921

Beredskap 2025	Personalkostnader	Övriga kostnader	Lämnade bidrag	Totala kostnader
UO 06 ap.1 Förvaltning	-44 792	-35 218	0	-80 010
UO 06 ap.3 Beredskap Kärnteknisk verksamhet	-15 720	-18 298	0	-34 018
Anslagsfinansierade anläggningstillgångar	0	-3 674	0	-3 674
Summa anslagsfinansierad verksamhet	-60 512	-57 190	0	-117 702
Bidragsfinansierad verksamhet				
Bidrag Kärnavfallsfonden	-2 073	-755	0	-2 829
Bidrag MSB	0	-614	0	-614
Bidrag EU	-420	-56	0	-476
Bidrag Polismyndigheten	0	-896	0	-896
Bidrag Statens jordbruksverk	0	-6	0	-6
Summa övrig finansiering	-2 494	-2 327	0	-4 821
Summa beredskap	-63 005	-59 517	0	-122 523

Myndigheten har valt att enbart redovisa bruttokostnaderna i tabellerna ovan. Det gör att kostnaderna per anslag inte korrelerar med anslagsförbrukningen. Orsaken är att redovisade övriga intäkter mot anslag inte är med i bruttokostnaderna. Övriga intäkter per anslag är förhållandevis små. Myndigheten anser inte att de tillför resultatredovisningen en mer rättvisande bild.

Kostnader per finansiär 2023–2025, Tkr

De totala kostnaderna för beredskap har ökat under 2025 jämfört med år 2024 med 21,6 mnkr. Förändringen är huvudsakligen inom anslagsfinansierad verksamhet vilket förklarar nästintill hela skillnaden mellan åren (21,2 mnkr).

För ap.1 förvaltning har de totala kostnaderna för 2025 ökat med 24,1 mnkr jämfört med 2024. Personalkostnaderna har ökat med 16,4 mnkr jämfört med 2024 och övriga kostnader med 7,9 mnkr. Jämfört med år 2023 har de totala kostnaderna ökat med 32,8 mnkr eller 69,5%. Denna betydande ökning av kostnader mellan åren förklaras huvudsakligen av SSM:s förstärkta arbete med civilt försvar.

De totala kostnaderna inom ap.3 för år 2025 är ungefär på samma nivå som för år 2024, endast en minskning med ca 0,6mnkr. Utfallen för åren 2025 och 2024 är något högre

än 2023, cirka 6 mnkr. Det förklaras främst av ökat arbete med regleringsfrågor inom kärnenergiberedskapen och arbete med utplaceringsbara gammastationer.

Utfallet för anslagsfinansierade anläggningstillgångar varierar mellan åren och under 2024 var utfallet 3,3 mnkr högre än under 2023. Ökningen berodde till största del av utrangering av beredskapslager jodtabletter (se även not 19 i den finansiella redovisningen) om 2,6 mnkr och ökade beredskapsinvesteringar. Ökningen av utfallet för 2025 över åren beror på omvärldsläget.

Inom övrig finansiering har de totala kostnaderna ökat marginellt, cirka 0,4 mnkr årligen sedan 2023. Det finns inte någon särskild förklaring till denna ökning.

Forskningsfinansiering

Den forskning som finansieras via SSM omfattar kärnkrafts-säkerhet, strålskydd och kärnavfallshantering. Forskningen bidrar till ökad strålsäkerhet i samhället genom att bevara och stärka den nationella kompetensen inom området. Den

stärker även den kunskapsbas som myndigheten använder i sitt uppdrag och bidrar till att minska osäkerheter i verksamheter där strålning förekommer.

Förmedling av forskningsmedel

SSM finansierar forskning dels genom det skattefinansierade förvaltningsanslaget i anslagspost 1 (ap.1), dels genom de kärntekniska anläggningarnas forskningsavgifter för kärnteknisk verksamhet i anslagspost 3 (ap.3). Ytterligare finansieringskälla för SSM:s forskningsprojekt är Kärnavfallsfonden.

Sammanlagt tilldelades under 2025 medel till totalt 42 nya projekt från de tre finansieringskällorna, fördelat över åren 2025–2030. Finansieringen delas upp i kompetensstödjande och verksamhetsstödjande forskning, där drygt hälften av projekten är kompetensstödjande forskning vid svenska lärosäten. År 2024 fick myndigheten extra medel för kompetensförsörjning inom ny kärnkraft. Detta bidrog till många nya fleråriga forskningsprojekt som beviljades under 2024. Syftet med kompetensstödjande forskning är bidra till den nationella kompetensförsörjningen inom myndighetens ansvarsområden. Syftet med verksamhetsstödjande forskning är stödja och utveckla myndighetens verksamhet inom myndighetens ansvarsområden.

Tabell 19. Antal beviljade forskningsprojekt, externa utredningar och forskningsnätverk 2023–2025 finansierade via förvaltningsanslaget (ap.1), anslaget kärnteknisk verksamhet (ap.3) och Kärnavfallsfonden.

Finansieringskällor	2023	2024	2025
ap.1 Förvaltning	21	34	15
ap.3 Kärnteknisk verksamhet	31	31	21
Kärnavfallsfonden	7	6	6
Summa antal beviljade forskningsprojekt	59	71	42

Ungefär hälften av de finansierade projekten beviljades inom ramen för årets utlysningar. Resterande projekt utgörs främst av deltagande i nationella och internationella forskningsprogram, till exempel inom ramen för OECD/NEA. Utöver dessa har SSM även finansierat cirka tio projekt som är av utredande karaktär och som är till stöd för myndighetens kunskapsutveckling.

Åtta av de nya finansierade projekten ovan är relevanta för ny kärnkraft och har finansierats av de extra medel på 40 mnkr som SSM tilldelats för att stärka den nationella kompetensförsörjningen för ny kärnkraft. En preliminär redovisning av detta gjordes tidigare under året.

Utlysningar

I enlighet med SSM:s process för forskningsfinansiering, där utlysning av forskningsmedel är huvudregel, genom-

fördes under verksamhetsåret 2025 fem forskningsutlysningar inom olika anslag. Utlysningarna utformades utifrån myndighetens omvärldsbevakning och identifierade långsiktiga kompetensbehov, med ett samlat syfte att stärka den nationella kompetensförsörjningen inom strålsäkerhet och kärnteknisk verksamhet samt att säkerställa tillgång till relevant kunskap för myndighetens uppdrag.

Inom förvaltningsanslaget (ap.1) genomfördes två utlysningar med inriktning mot ny kärnkraft respektive strålskydd, där huvuddelen av medlen tilldelades svenska lärosäten. Inom anslaget kärnteknisk verksamhet (ap.3) genomfördes två utlysningar med fokus på nationell kompetensuppbyggnad genom basstöd till forskargrupper och stöd till nyligen disputerade doktorer. Särskild vikt lades vid att möjliggöra långsiktig finansiering som kan bidra till att etablera och behålla senior forskningskompetens. En ytterligare utlysning inom anslaget kärnteknisk verksamhet (ap.3) inriktades mot uppbyggnad av nödvändig kunskap inom områden som långtidsdrift, strålskydd vid kärntekniska anläggningar samt människa-teknik-organisation. Medel från Kärnavfallsfonden användes mer översiktligt för forskning med relevans för restprodukter från svenska kärntekniska anläggningar. Tillsammans bedöms utlysningarna bidra till stärkt nationell kunskapsbas och långsiktig kompetensförsörjning.

De flesta forskningsprojekt är fleråriga, där de faktiska resultaten av forskningen och effekten av kompetensförstärkningen normalt kommer några år efter att projekten initierats.

Tabell 20. Utlysningar 2025, antal beviljade forskningsprojekt och tilldelade medel*.

Utlysningen	Antal beviljade projekt	Tilldelade medel, Tkr
Stöd för SSM:s verksamhet inom befintlig kärnkraft	4	5 418
Kärntekniska restprodukter	3	7 428
Basstöd till lärosäten och till stöd för unga forskare inom befintlig kärnkraft	3	15 891
Strålsäkerhet inom ny kärnkraft	7	23 733
Forskningsmedel inom strålskydd	4	16 498
Summa utlysningar	21	68 968

* Under tidigare år har andra typer av utlysningar genomförts, vilket innebär att jämförelser mellan år riskerar att bli missvisande och därmed inte ge en rättvisande bild.

Nationell kompetensförsörjning och forskningssamverkan

Nationell samverkan inom området, med till exempel akademin, industrin och andra myndigheter, har bidragit till att stärka förståelsen för behov och möjligheter inom ramen för myndighetens uppdrag om nationell kompetensförsörjning och inom både det svenska och det europeiska forskningsfinansieringssystemet inom strålsäkerhetsområdet.

SSM har fortsatt att stärka myndighetens medverkan i befintliga nationella nätverk, bland annat genom deltagande i Svenskt Kärntekniskt Centrum (SKC) och nätverket för forskningsfinansierande myndigheter. Samverkan mellan SSM och Statens Energimyndighet har stärkts, med fokus på forskningsfinansiering, nationell kompetensförsörjning och internationell forskningssamverkan. SSM har även samverkat med Vetenskapsrådet (VR) och bidragit med sakkunskap till rådets utlysning om bidrag till forskningsmiljö inom kärnteknik.

De ökade forskningsmedlen på 40 mnkr för 2025 som SSM tilldelats för att stärka den nationella kompetensförsörjningen inom kärnteknikområdet har bidragit till att öka mängden forskning inom området och bedöms tydligt stärka hela det nationella kompetensområdet under de kommande åren.

Kartläggning av kompetensförsörjningssystemet

En kartläggning av det nationella kompetensförsörjningssystemet har genomförts av extern konsult. Kartläggningen har baserat sig på en enkätundersökning, offentlig statistik och kvalitativa intervjuer med representanter för relevanta lärosäten. Resultatet visar på kraftigt ökade kompetensbehov vid nybyggnation av kärnkraft och mindre behov inom övriga sektorer. Beredskapssektorn har inte kunnat kartläggas än då den kompetens som krävs för att upprätthålla Sveriges militära och civila strålskyddsberedskap av säkerhetsskäl endast kunnat kartläggas kvalitativt.

Möte med samverkansplattformen

För att följa upp kartläggningen av det nationella kompetensförsörjningssystemet, specificera identifierade kompetensbehov och diskutera åtgärder för kompetensförsörjningssystemet sammankallades myndighetens samverkansplattform för kompetensförsörjning under hösten. 68 personer från 36 organisationer deltog, inklusive representanter för akademi, offentlig och privat sektor samt intresseorganisationer. Bedömningen är att kartläggningen inte fullt ut fångar vårdens behov av kompetens vilket baseras på vårdaktörens återkoppling samt vår egen analys. Mötesanteckningar, inklusive identifierade åtgärder, utgör grund för fortsatt arbete.

Nationell forskningssamverkan

Hösten 2025 anordnade SSM nationella strålsäkerhets- och forskningsdagar med syftet att uppmärksamma aktuella frågor inom strålsäkerhet och forskning. Forskningsdelen av dagarna bestod av presentationer och samtal om forskningsfinansiering och kompetensförsörjning. Men

också av ett 50-tal forskningspresentationer, både muntliga och posters, inom åtta olika områdena inom vilka SSM finansierar forskning. Omkring 250 personer från allmänhet, hälso- och sjukvård, industri och myndigheter deltog. Det är ungefär lika många som vid det föregående tillfället hösten 2023. Den viktigaste effekten av dagarna är att SSM brett kan öka kunskapen inom strålsäkerhetsområdet hos SSM:s målgrupper.

Internationell forskningssamverkan

Euratom

SSM har tydligt ökat sitt engagemang inom de tre partnerskap som pågår inom Euratom, med målsättningen att skapa förutsättningar för svenska forskare att kunna delta i och ta hem en ökad andel medel från Euratoms forskningsfinansiering. För många av SSM:s ämnesområden finns i nuläget inga fullfinansierade utlysningar, därför är SSM:s bidrag en grundförutsättning för att kunna söka EU-medel. SSM har under året, tillsammans med ett antal forskningsutförare i Sverige, fortsatt formaliseringen av anslutningen till Euratoms två nya partnerskap inom kärnavfallshantering (EURAD-2) och inom nukleära material (CONNECT-NM) och har fortsatt bidragit aktivt till utformningen av alla tre partnerskap (inklusive även PIANOFORTE, inom strålskydd). SSM har också medverkat i att hjälpa regeringskansliet med ämnesspecifik återkoppling inför förlängningen av Euratoms arbetsprogram för 2026–2027, samt EU:s tionde ramprogram (FP10) som kommer att pågå 2028–2032, för att förbättra svenska forskarnas förutsättningar att delta.

OECD/NEA

SSM har under året deltagit i och bidragit till styrningen av ett knappt 20-tal forskningsprojekt, så kallade Joint Projects, inom OECD/NEA. Av dessa kan särskilt nämnas två stora Project som Sverige är värdland för Studsvik Cladding Integrity Project (SCIP) och Studsvik Material Integrity Life Extension (SMILE), vilka båda har bidragit till viktiga forskningsresultat inom kärnteknisk materialutveckling och kärnbränsleprestanda samt till att förstärka den nationella kompetensförsörjningen inom dessa områden.

Norden

SSM har via styrelsen i NKS varit pådrivande i att utveckla verksamheten och stärka forskningssamarbetet mellan de fem nordiska länderna, bland annat genom att inneha ordförandeskapet under 2024–2025 och i den rollen leda verksamheten. Flera viktiga steg har tagits i utvecklingen av NKS mot en mer effektiv, förvaltningsmässig och mer omvärldsnära forskningsorganisation, bland annat genom att förnya dess ledningssystem, utvärdera finansieringsprinciper och utveckla den strategiska styrningen av verksamheten.

Kostnader per finansiär 2023–2025, Tkr

Forskning 2023	Personalkostnader	Övriga kostnader	Lämnade bidrag	Totala kostnader
UO 06 ap.1 Förvaltning	-4 117	-6 591	-13 521	-24 229
UO 06 ap.3 Forskning	-8 738	-27 553	-28 430	-64 722
Summa anslagsfinansierad verksamhet	-12 855	-34 144	-41 951	-88 951
Bidragsfinansierad verksamhet				
Bidrag Kärnavfallsfonden	-2 653	-5 030	-4 236	-11 919
Bidrag EU	-27	-28	0	-55
Bidrag Energimyndigheten	0	0	-7 000	-7 000
Summa övrig finansiering	-2 680	-5 059	-11 236	-18 974
Summa forskning	-15 535	-39 203	-53 187	-107 926

Forskning 2024	Personalkostnader	Övriga kostnader	Lämnade bidrag	Totala kostnader
UO 06 ap.1 Förvaltning	-5 799	-8 820	-27 951	-42 571
UO 06 ap.3 Forskning	-7 121	-25 014	-34 942	-67 077
Summa anslagsfinansierad verksamhet	-12 920	-33 834	-62 893	-109 648
Bidragsfinansierad verksamhet				
Bidrag Kärnavfallsfonden	-2 381	-6 660	-5 511	-14 552
Bidrag EU	-33	-12	-250	-295
Bidrag Energimyndigheten	0	0	-6 050	-6 050
Summa övrig finansiering	-2 414	-6 672	-11 811	-20 896
Summa forskning	-15 334	-40 506	-74 704	-130 544

Forskning 2025	Personalkostnader	Övriga kostnader	Lämnade bidrag	Totala kostnader
UO 06 ap.1 Förvaltning	-10 805	-10 092	-39 436	-60 333
UO 06 ap.3 Forskning	-8 189	-27 609	-25 797	-61 594
Summa anslagsfinansierad verksamhet	-18 994	-37 701	-65 232	-121 927
Bidragsfinansierad verksamhet				
Bidrag Kärnavfallsfonden	-2 769	-5 810	-4 213	-12 792
Bidrag EU	-219	-25	-670	-913
Bidrag Energimyndigheten	0	0	-5 200	-5 200
Summa övrig finansiering	-2 988	-5 835	-10 083	-18 905
Summa forskning	-21 982	-43 535	-75 315	-140 832

Myndigheten har valt att enbart redovisa bruttokostnaderna i tabellerna ovan. Det gör att kostnaderna per anslag inte korrelerar med anslagsförbrukningen. Orsaken är att redovisade övriga intäkter mot anslag inte är med i bruttokostnaderna. Övriga intäkter per anslag är förhållandevis små. Myndigheten anser inte att de tillför resultatredovisningen en mer rättvisande bild.

Verksamhetens intäkter och kostnader

Verksamhetens intäkter och kostnader fördelas i tabell 1–5 nedan per område, Kärnteknisk verksamhet, Icke kärnteknisk verksamhet, i Internationellt bistånd, Beredskapsverksamhet och Forskning. Tabellerna 21–25 nedan omfattar hela myndighetens verksamhet som finansieras via anslag, avgifter och

bidrag. Tabell 27, nedan, avser enbart den verksamhet som är finansierad med avgifter som myndigheten inte disponerar. Tabell 27 avser alltså en delmängd. Innehållet ska alltså inte jämföras även om benämningen av verksamhet delvis är samma.

Tabell 21. Kärnteknisk verksamhet

Kärnteknisk verksamhet, Tkr	2023	2024	2025
Intäkter av anslag	172 955	220 021	255 360
Övriga intäkter	40 333	47 894	49 324
Summa intäkter	213 287	267 915	304 684
Personalkostnader	-159 440	-190 107	-230 754
Övriga kostnader	-58 604	-72 628	-76 575
Summa kostnader	-218 044	-262 735	-307 329
Resultat	-4 757	5 180	-2 646
Intäkter av uppbörd	160 617	160 617	155 745
Lämnade bidrag	-3 810	1 496	-1 994

Under 2025 ökar intäkterna av anslag och personalkostnader. Orsaken är främst att myndigheten fått extra medel för att förbereda sig på att ta emot ansökningar om ny kärnkraft som förväntas komma under 2026. Resultatet för 2025, -2 646 tkr, beror på ett negativt resultat i den

avgiftsfinansierade verksamheten. (Se not 13 i den finansiella redovisningen). Det positiva utfallet för lämnade bidrag 2024 beror på en återbetalning från de lokala säkerhetsnämnderna. Utbetalningen till de lokala säkerhetsnämnderna uppgick 2025 till 1 200 tkr.

Tabell 22. Icke kärnteknisk verksamhet

Icke kärnteknisk verksamhet, Tkr	2023	2024	2025
Intäkter av anslag	89 313	93 370	97 149
Övriga intäkter	19 314	38 122	25 243
Summa intäkter	108 627	131 491	122 392
Personalkostnader	-79 152	-83 189	-90 091
Övriga kostnader	-33 886	-34 923	-34 355
Summa kostnader	-113 038	-118 112	-124 446
Resultat	-4 411	13 379	-2 054
Intäkter av uppbörd	23 550	21 954	21 244
Lämnade bidrag	-1 143	-400	-1 006

Övriga intäkter minskar med 13 mnkr mellan 2025 och 2024 vilket till största del beror på att SSM, 2024, fick intäkter i den anmälningspliktiga verksamheten som betalas var femte år med start 2019 då avgiften togs ut för första

gången. (Se not 2 i den finansiella redovisningen) Resultatet för 2025, -2 054 tkr, beror på ett negativt resultat i den avgiftsfinansierade verksamheten. (Se not 13 i den finansiella redovisningen).

Tabell 23. Internationellt bistånd

Internationellt bistånd, Tkr	2023	2024	2025
Intäkter av anslag	2 401	10 340	8 869
Övriga intäkter	5 584	4 547	1 626
Summa intäkter	7 986	14 887	10 495
Personalkostnader	-6 086	-8 911	-7 605
Övriga kostnader	-1 900	-5 976	-2 891
Summa kostnader	-7 986	-14 887	-10 495
Resultat	0	0	0
Intäkter av uppbörd	242	0	0
Lämnade bidrag	-28 975	-36 589	-35 388

De minskade kostnaderna för 2025 beror främst på lägre aktivitet i den bidragsfinansierade verksamheten.

Tabell 24. Beredskapsverksamhet

Beredskapsverksamhet, Tkr	2023	2024	2025
Intäkter av anslag	74 078	89 089	113 153
Övriga intäkter	4 808	5 552	5 695
Summa intäkter	78 886	94 641	118 848
Personalkostnader	-34 118	-46 171	-63 005
Övriga kostnader	-47 437	-54 470	-59 517
Summa kostnader	-81 556	-100 641	-122 523
Resultat	-2 669	-6 000	-3 674
Intäkter av uppbörd	86 160	86 160	86 160
Lämnade bidrag	-392	-280	0

Kostnadsökningen mellan 2024 och 2025 beror på regeringens satsning på civilt försvar. Under 2025 fick SSM 26 mnkr i anslagsförstärkning för civilt försvar.

Det redovisade resultatet – 3 674 tkr avser avskrivning för anslagsfinansierade anläggningstillgångar. (Se not 13 i den finansiella redovisningen)

Tabell 25. Forskningsverksamhet

Forskningsverksamhet, Tkr	2023	2024	2025
Intäkter av anslag	46 745	46 470	56 342
Övriga intäkter	7 993	9 371	9 175
Summa intäkter	54 738	55 840	65 517
Personalkostnader	-15 535	-15 334	-21 982
Övriga kostnader	-39 203	-40 506	-43 535
Summa kostnader	-54 738	-55 840	-65 517
Resultat	0	0	0
Intäkter av uppbörd	64 440	44 400	44 400
Lämnade bidrag	-53 187	-74 704	-75 315

Orsaken till kostnadsökningen, mellan 2023 och 2025, beror på att myndigheten fått ett ökat anslag på 40 mnkr kopplat till forskning gällande ny kärnkraft.

Intäkter av anslag

Intäkter av anslag är den anslagsfinansiering som SSM får för att täcka sina verksamhetskostnader. (se not 1 finansiell redovisning)

Övriga intäkter

Övriga intäkter är intäkter som SSM disponerar för sin verksamhet. Det kan vara offentligrättsliga avgifter, olika former av bidrag eller intäkter från sålda tjänster. (se not 2-4 finansiell redovisning)

Personalkostnader

Personalkostnader avser kostnader för löner, arbetsgivaravgifter, pensionsavgifter, företagshälsovård, rekryteringskostnader, friskvård och avgift till arbetsgivarverket. (se not 5 finansiell redovisning)

Övriga kostnader

Övriga kostnader avser kostnader för lokaler, konsulttjän-

ter, andra driftskostnader samt avskrivningar. (se not 6-8 finansiell redovisning)

Resultat

Resultatet beror på utfallet i den avgiftsfinansierade verksamheten. För Beredskap beror det negativa resultatet på avskrivningar av anslagsfinansierade anläggningstillgångar. (se not 13 finansiell redovisning)

Intäkter av uppbörd

SSM tar in lag- och förordningsstyrd uppbörd från företag som framför allt äger och driver kärnkraftverk. SSM tar även in uppbörd från icke kärnteknisk verksamhet. Fördelningen av uppbörd mellan bolagen som driver kärnkraft och övrig uppbörd framgår i tabell 7 nedan, samt avsnitt Finansiell redovisning. (se not 9 finansiell redovisning)

Lämnade bidrag

SSM lämnar olika former av bidrag för forskning och samarbetsprojekt för att främja en säker hantering av radioaktivt material. Samarbetsprojekten riktar sig bland annat mot andra stater som Ukraina, Moldavien och Armenien. (se not 1 och 12 finansiell redovisning)

Tabell 26. Intäkter och kostnader för avgifter som disponeras 2023-2025, med krav på upp till full kostnadstäckning

Uppdragsverksamhet, Tkr	Ack, +/- t.o.m. 2023	2024	Budget int. RB 2025	Int. 2025	Budget kost. RB 2025	Kost 2025	2025	Ack. +/- utgång. 2025
Riksmätplats	-66 586	-9 189	900	843	0	-11 552	-10 709	-86 484
Radonlabb	-17 581	-1 078	200	63	0	-3 437	-3 374	-22 033
Summa	-84 167	-10 267	1 100	907	0	-14 989	-14 083	-108 517
Offentligrättslig verksamhet, Tkr								
Anmälningsplikt	-20 918	13 782	7 400	6 832	-6 800	-7 461	-629	-7 765
Övrig tillståndsprövning*	-4 689	4 777	15 400	15 841	-15 600	-19 911	-4 070	4 015
Summa	-25 607	18 559	22 800	22 673	-22 400	-27 372	-4 699	-3 750

* Under 2025 har myndigheten inte utnyttjat sin möjlighet enligt regleringsbrevet att använda maximalt 5 mnkr av sitt anslag på 3:1 ap.1 för att täcka historiska underskott i den avgiftsfinansierade verksamheten. Myndigheten använde 4 mnkr både 2024 och 2023 för att täcka historiska underskott. Totalt innebär det att det ackumulerade resultatet. (Ack, +/- utgång. 2025) påverkats positivt med 8 mnkr.

Avgiftsbelagd verksamhet

SSM tar på regeringens uppdrag in avgifter enligt lag och förordning för att täcka sina kostnader. Intäkterna kommer främst från företag som använder utrustning i sin verksamhet som avger strålning som kräver tillstånd från, eller ska anmälas till SSM. SSM tar även ut avgifter för kalibrering av utrustning som mäter strålning.

Riksmätplats och radonlaboratorium

Av SSM:s instruktion framgår att det för avgiftsområdet riksmätplats och radonlaboratorium inte finns krav på full kostnadstäckning.

Anmälningsplikt

Viss verksamhet med strålning som bedöms innebära en lägre risk för människors hälsa och miljö omfattas av

anmälningsplikt i stället för tillståndsplikt. För anmälningspliktig verksamhet tar SSM ut avgift enligt 16 § förordning (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten. Även arbetsplatser med förhöjd halt av radon omfattas av anmälningsplikt och avgift tas ut enligt 17 § och i 18 § samma förordning.

Övrig tillståndsprövning

Verksamhet med strålning som innebär risk för skada av människors hälsa eller miljö får enligt lag och förordning bedrivas endast efter tillstånd från SSM. För tillståndsprövning och tillsyn av sådan verksamhet tar SSM ut avgift enligt förordning (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten.

Tabell 27. Intäkter och kostnader för avgifter som inte disponeras, Tkr

Tkr	Ink Titel	Ack, +/- t.o.m 2023	2024	Budget int. RB 2025	Int. 2025	Budget kost. RB 2025	Kost 2025	2025	Ack. +/- utgång. 2025
Kärnteknisk verksamhet	2551	43 366	-2 793	291 177	286 305	-300 660	-309 803	-23 498	17 075
(varav) Tillsyn	2551	19 889	9 392	150 765	145 893	-149 000	-155 157	-9 265	20 016
(varav) Tillsyn KKV					115 283		-125 882		
(varav) Tillsyn ÖKTA					30 610		-29 275		
(varav) Beredskap	2551	17 327	-9 178	24 160	24 221	-33 100	-33 837	-9 616	-1 467
(varav) Nukleär icke spridning	2551	6 150	-3 006	9 852	9 852	-12 160	-14 469	-4 617	-1 473
(varav) Forskning	2551	0	0	44 400	44 400	-44 400	-44 400	0	0
(varav) Kärnteknisk verksamhet MSB och länsstyrelser	2551	0	0	62 000	61 939	-62 000	-61 939	0	0
Icke kärnteknisk verksamhet	2511	-42 545	437	23 550	21 244	-21 000	-21 313	-69	-42 177
Summa		821	-2 356	314 727	307 549	-321 660	-331 116	-23 567	-25 102

Kärnteknisk verksamhet

SSM tar in avgifter från tillståndshavare med kärnteknisk verksamhet. Ackumulerade överskottet vid årets slut (17 miljoner kronor vid 2025 års utgång) ligger under 2024 års nivå (40,6 miljoner kronor). Under 2025 har myndigheten haft ett underskott i tillsynsverksamheten (9,3 miljoner kronor). Det beror på en medveten tillfällig kostnadsökning med 14 mnkr av personal eller personalrelaterade kostnader. Myndigheten har medvetet haft högre kostnader än intäkter för den kärntekniska beredskapsverksamheten för att succesivt minska ackumulerat överskott.

Icke kärnteknisk verksamhet

SSM tar in avgifter från tillståndshavare med tillståndspliktig verksamhet enligt strålskyddslagen (2018:396). Verksamheten redovisar ett ackumulerat underskott. Myndigheten har arbetat och arbetar aktivt med att sänka sina kostnader och öka sina intäkter. Under 2025 redovisas ett mindre underskott från den icke kärntekniska verksamheten.

Myndigheten har under flera år, fram till 2021 ackumulerat ett stort underskott i förhållande till de årliga avgiftsnivåerna. Från 2022 och framåt har avgifterna och kostnaderna legat på en balanserad nivå.

Kompetensförsörjning

SSM har under 2025 fortsatt att stärka ett sammanhållet och långsiktigt arbetssätt för kompetensförsörjningen. Myndighetens växande uppdrag ställer ökade krav på att planera kompetensbehoven och att utveckla stödjande processer, strukturer och kultur.

Myndigheten fortsätter att växa. Antalet anställda på myndigheten har under året ökat från 342 till 394 och antalet personer som har avslutat sin anställning på SSM uppgår till 33 personer vilket är en minskning jämfört med år 2024 då 35 personer avslutade sin anställning. Av de som avslutat sin anställning var tio personer pensionsavgångar och övriga 23 personer avslutade sina anställningar av annan orsak. Personalomsättningen uppgick till 9 procent under 2025, en fortsatt minskning jämfört med 11 procent år 2024, vilket är ett positivt tecken på stärkt förmåga att behålla kompetens.

Myndigheten har lyckats behålla en jämn könsfördelning även under tillväxten, vid utgången av 2025 var 194 män och 200 kvinnor anställda på SSM.

Tabell 28. Tabellen visar jämförelse av personalomsättning mellan staten som helhet och SSM avrundat till heltal.

Personalomsättning i %	2023	2024	2025
SSM	14	11	9
Staten	12	10	9

Attrahera och rekrytera

Arbetet med ett mer enhetligt och strategiskt angreppssätt för kompetensförsörjningen har fortsatt under 2025. Strategiska dialoger i avdelningsledningsgrupperna har fördjupats med analyser av personalstatistik och nyckeltal, vilket har givit ett bättre underlag för planering av rekryteringsbehov på kort och lång sikt.

Rekryteringsprocessen har effektiviserats och skapat ett stabilt flöde. Under året har satsningar gjorts på ett mer proaktivt kandidatarbete för att möta konkurrensen om högspecialiserad kompetens, bland annat genom målgruppsanpassad annonsering, ökad direktkontakt med relevanta profiler och ett strukturerat arbete med kandidatnätverk.

Andelen avbrutna rekryteringar har minskat successivt under den senaste treårsperioden. År 2023 uppgick andelen till 42 procent. Under 2024 minskade andelen till 27 procent och har under 2025 fortsatt ned till cirka 25 procent. Detta motsvarar en minskning med 17 procentenheter sedan 2023. Jämfört med föregående år är minskningen cirka 2 procentenheter, vilket indikerar en fortsatt positiv utveckling i rekryteringsprocessens genomförande. Majoriteten av avbrotten beror på för få sökande med efterfrågad



kompetens, vilket speglar bristande tillgång på högspecialiserad kompetens på arbetsmarknaden. Detta understryker vikten av ett långsiktigt och strategiskt kompetensförsörjningsarbete som tar hänsyn till både verksamhetens behov, omvärldens förutsättningar och myndighetens attraktivitet som arbetsgivare.

SSM har genomfört en betydande kompetensförstärkning inom området ny kärnkraft. Jämfört med 2022 har kapaciteten inom området ökat från en mycket begränsad nivå till att vid utgången av 2025 motsvara drygt 40 årsarbetskrafter, vilket utgör drygt 10 procent av myndighetens samlade årsarbetskrafter.

SSM har under året arbetat med flera kompetensutvecklande insatser för att bättre ta tillvara och utveckla befintlig kompetens, bland annat genom att skapa förutsättningar för ökad intern rörlighet inom organisationen. Det har bidragit till ett mer flexibelt nyttjande av kompetens och stärkt myndighetens långsiktiga kompetensförsörjning.

Som en del av regeringens uppdrag kring stärkt beredskap har myndigheten även etablerat strukturer för personallån. En intern inventering har genomförts och samverkan med berörda myndigheter pågår, överenskommelser med Energimyndigheten och Svenska Kraftnät har tecknats under året.

SSM har under året fortsatt det prioriterade arbetet med att bredda rekryteringsbasen. Ingenjörsstudenter identifieras som en viktig målgrupp i ett långsiktigt kompetensförsörjningsperspektiv. Myndigheten har därför utformat ett studenterbjudande och beslutat att årligen erbjuda examensarbeten. Under året har fem examensarbeten

utlysts med goda ansökningsvolymen inför examensarbeten som kommer genomföras under 2026. Myndigheten har också tillsatt flertalet praktikplatser under året, vilket kommer resultera i flertalet praktikanter i verksamheten under 2026. SSM har också ökat sin närvaro i studentmiljöer via arbetsmarknadsmässor, exjobbsträffar och lunchföreläsningar.

Insatser för ökad synlighet i syfte att stärka arbetsgivarmärket har genomförts. SSM har bland annat tagit fram en ny kännedomsfilm med uppdaterade medarbetarporträtt som lyfter bredden i myndighetens uppdrag och möjligheterna att arbeta på myndigheten. Filmerna är ett värdefullt tillskott i myndighetens rekryteringskommunikation och används i kommunikation på hemsidan, i sociala kanaler och i direktkontakt med kandidater.

Arbetet har även omfattat en mer strategisk användning av LinkedIn genom en karriärsida för att synliggöra SSM som arbetsgivare. Ett av målen har varit att öka i antalet följare på LinkedIn för att få en ökad räckvidd till relevanta målgrupper. Antalet följare på LinkedIn har under året ökat.

Etableringen av kontoret i Göteborg har fortsatt bidra till en breddad rekryteringsbas, vilket stärker den långsiktiga kompetensförsörjningen.

Årets insatser har stärkt möjligheten att bemanna kritiska funktioner och lagt grunden för en mer långsiktig och robust kompetensförsörjning.

Utveckla och behålla kompetens

Under 2025 har myndigheten fortsatt att stärka förutsättningarna för både kompetensutveckling och ett hållbart arbetsliv genom ett bredare arbete som omfattat internutbildning, kulturutveckling och förbättrade organisatoriska strukturer.

HR-sekretariatet har sedan ett drygt år tillbaka ett tydligare samlat ansvar för utbildning och lärande inom myndigheten, vilket bidragit till ett mer enhetligt arbetssätt



och en tydligare helhetsbild av myndighetens utbildningsinsatser. Ett utbildningsråd har etablerats med representation från samtliga avdelningar, med syfte att utveckla och prioritera myndighetens utbildningsutbud. Även en utbildningsgrupp med en mer administrativt operativ roll har bildats inför implementeringen av en ny plattform för utbildning, lärande och samarbete.

SSM har utvecklat den interna utbildningsverksamheten under året. Arbetet med att samla, kvalitetssäkra och synliggöra interna utbildningar i myndighetens utbildningsportal har fortsatt. Utbudet omfattar både uppdaterade och nyproducerade utbildningar, särskilt inom säkerhets- och beredskapsområdet. Myndigheten har även tillgängliggjort utbildningar från externa aktörer såsom Myndigheten för civilt försvar. SSM har också uppdaterat en av myndighetens externa digitala utbildningar och arbetar med att revidera ytterligare en.

Ett omfattande arbete har genomförts för att utveckla introduktionsprocessen för nya medarbetare. Ett nytt digitalt introduktionspaket håller på att tas fram, introduktionsdagen har reviderats och flera utbildningar riktade till nyanställda har producerats under året.

SSM har påbörjat ett långsiktigt arbete för att utveckla kulturen på myndigheten. Utgångspunkten är att kulturen behöver utvecklas systematiskt i samspel mellan ledning, chefer och medarbetare, särskilt eftersom organisationen vuxit kraftigt under de senaste åren. Under hösten har myndigheten arbetat i den första fasen av kulturarbetet, att gemensamt förstå vår kultur. Det har omfattat aktiviteter för att stärka delaktighet och ägandeskap, bland annat genom dialoger med chefer och arbetstagarorganisationer. Cheferna har reflekterat över nuläget i syfte att stärka sin roll som kulturbärare och gemensamma möten för chefer har utvecklats till en plattform för gemensam riktning och samskapande. Utvecklingen av myndighetens säkerhetskultur har även varit central under året. Genom gemensamma dialoger har en ökad samsyn kring säkerhetskulturens innebörd skapats och ledarskapets betydelse tydliggjorts. Arbetet har lagt en gemensam grund för fortsatt integrering av säkerhetskultur i utbildningar, ledningssystem och verksamhetsutveckling.

Sammantaget har myndigheten under året vidareutvecklat sina strukturer för utbildningsinsatser, kultur och ledarskap. Arbetet har stärkt myndighetens långsiktiga förmåga att utveckla, behålla och ta tillvara kompetens i hela organisationen.

Arbetsmiljö

Arbetsmiljöarbetet är en central del i arbetet att behålla personal och hålla personalomsättningen på en stabil och sund nivå. Under 2025 har fokus legat på att vidareutveckla det systematiska arbetsmiljöarbetet och att skapa ett mer verksamhetsnära arbetssätt. Under året har myndigheten också stärkt chefsstödet och tydliggjort arbetsmiljöprocesserna, vilket har skapat en större överskådlighet och bättre förutsättningar för chefer, medarbetare, fackliga

parter och skyddsombud att arbeta i en gemensam och enhetlig struktur.

Samtliga chefer har under året genomgått en arbetsmiljö- utbildning, vilket skapar fördjupad och gemensam kunskapsbas samt ett tydligare ansvarstagande i hela myndigheten.

I stället för den tidigare genomförda myndighetsöver- gripande arbetsmiljörisikanalysen har myndigheten i år genomfört fördjupade analyser av organisatorisk och social arbetsmiljö. Dessa har omfattat enkäter på chefs- och medarbetarnivå, vilka har legat till grund för dialoger i hela organisationen med fokus på åtgärder och förbättrad uppföljning.

Resultatet visar att cheferna upplever en ökad tydlighet kring mål, uppdrag och arbetsfördelning samt att möjlighe- terna till delaktighet och inflytande har stärkts sedan förra årets undersökning. Enkätresultatet för chefer visar sam- tidigt att det kvarstår utmaningar kring chefers arbetsbe- lastning och möjlighet till återhämtning, och även behov av förbättrad information från ledningen, kompetensutveck- ling och samverkan mellan avdelningar.

Resultatet på medarbetarnivå bekräftar att den sociala arbetsmiljön är god med stark gemenskap och tillitsfulla ar- betetsrelationer. Medarbetarna upplever något bättre åter- hämtning än cheferna, men även här framkommer behov av tydligare struktur, bättre samordning mellan grupper och verksamheter samt behov av stärkt stöd för lärande och kompetensutveckling.

Sjukfrånvaro och olycksfall

Myndighetens totala sjukfrånvaro har minskat något jämfört med 2024 och ligger på en stabilt låg nivå. SSM har generellt sett över tid haft en lägre total sjukfrånvaro i jämförelse med staten som helhet (total sjukfrånvaro i staten 2024 uppgick till 3,6 %).

Tabell 29, Tabellen visar jämförelse av personalomsättning mellan staten som helhet och SSM avrundat till heltal.

Sjukfrånvaro (%)	2023	2024	2025
Totalt	2,69	2,57	2,32
Andelen långtidssjukskrivna (60 dagar eller längre) av total sjukfrånvaro	41,65	44,76	40,49
Kvinnor	4,03	3,59	3,1
Män	1,33	1,58	1,55
Anställda yngre än 30 år	4,51	1,97	2,27
Anställda 30–49 år	2,87	1,94	1,54
Anställda 50 år och äldre	2,46	3,18	3,08
Olycksfall (antal)			
Totalt	4	6	5
Varav färdolycksfall	4	3	3
Varav ledde till sjukfrånvaro	2	1	1

Åtterrapporteringskrav regleringsbrev – Informations- och cybersäkerhet

SSM bedriver ett systematiskt och riskbaserat informa- tionssäkerhetsarbete utifrån gällande lagstiftning med stöd av ett ledningssystem för informationssäkerhet (LIS) som är en integrerad del av myndighetens lednings- system. SSM:s informationssäkerhet ingår också som en del i myndighetens verksamhetsskydd, som har till övergripande syfte att säkerställa att verksamheten kan bedrivas på ett säkert och effektivt sätt.

Under året har SSM tagit fram en ny informations- säkerhetsstrategi för att bättre kunna möta en mer komplex hotbild och skärpta krav i lagar och regelverk. Strategin slår fast att informationssäkerhet inte är

något som sker vid sidan av verksamheten utan är en na- turlig del i det dagliga arbetet. Vidare tydliggör strategin roller och ansvar för ledning, chefer och medarbetare. Ytterligare konkretisering av arbetet med informa- tionssäkerhet görs i rutiner och interna vägledningar. En handlingsplan för arbetet med informationssäkerhet och uppfyllnad av cybersäkerhetslagen är påbörjad och planeras fastställas under första kvartalet 2026.

För att säkra en informationssäker användning av AI och användning av nya digitala arbetssätt har SSM tagit fram en AI-strategi som stöd för att använda AI-verktyg i verksamheten.

Finansiell redovisning

Resultaträkning

Tkr	Not	2025-12-31	2024-12-31
Verksamhetens intäkter			
Intäkter av anslag	1	530 874	459 289
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	2	24 693	46 842
Intäkter av bidrag	3	62 594	52 579
Finansiella intäkter	4	3 776	6 065
Summa		621 937	564 775
Verksamhetens kostnader			
Kostnader för personal	5	-413 437	-343 712
Kostnader för lokaler	6	-46 596	-46 100
Övriga driftskostnader	7	-148 908	-137 035
Finansiella kostnader	8	-1 194	-2 051
Avskrivningar och nedskrivningar		-20 174	-23 317
Summa		-630 310	-552 215
Verksamhetsutfall		-8 374	12 560
Uppbördsverksamhet			
Intäkter av avgifter m.m. som inte disponeras	9	307 549	313 131
Medel som tillförts statens budget från uppbördsverksamhet		-307 549	-313 131
Saldo		0	0
Transfereringar			
Medel som erhållits från statens budget för finansiering av bidrag	1	93 536	88 280
Medel som erhållits från myndigheter för finansiering av bidrag	10	12 218	18 469
Övriga erhållna medel för finansiering av bidrag	11	7 949	3 727
Finansiella intäkter	12	131	146
Finansiella kostnader	12	-49	-146
Lämnade bidrag	12	-113 785	-110 476
Saldo		0	0
Årets kapitalförändring	13	-8 374	12 560

Balansräkning

Tkr	Not	2025-12-31	2024-12-31
TILLGÅNGAR			
Immateriella anläggningstillgångar			
Balanserade utgifter för utveckling	14	4 850	7 000
Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar	15	181	289
Summa		5 031	7 289
Materiella anläggningstillgångar			
Förbättringsutgifter på annans fastighet	16	12 417	11 371
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	17	61 247	50 015
Pågående nyanläggningar	18	1 753	222
Beredskapstillgångar	19	1 936	10 734
Summa		77 354	72 342
Kortfristiga fordringar			
Kundfordringar	20	1 921	1 588
Fordringar hos andra myndigheter		10 843	10 552
Övriga kortfristiga fordringar	21	519	452
Summa		13 283	12 591
Periodavgränsningsposter			
Förutbetalda kostnader		17 484	17 216
Upplupna bidragsintäkter		6 509	0
Summa	22	23 993	17 216
Avräkning med statsverket			
Avräkning med statsverket	23	19 478	3 562
Summa		19 478	3 562
Kassa och bank			
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret	24	99 972	116 276
Kassa och bank		387	0
Summa		100 359	116 276
Summa tillgångar		239 498	229 276

Balansräkning

Tkr	Not	2025-12-31	2024-12-31
KAPITAL OCH SKULDER			
Myndighetskapital			
Statskapital	25	16 444	27 599
Balanserad kapitalförändring	26	950	-17 610
Kapitalförändring enligt resultaträkning		-8 374	12 560
Summa	27	9 020	22 549
Avsättningar			
Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser		876	396
Övriga avsättningar		3 707	3 544
Summa	28	4 584	3 940
Skulder m.m.			
Lån i Riksgäldskontoret	29	60 267	46 619
Kortfristiga skulder till andra myndigheter		22 399	17 101
Leverantörsskulder		25 513	24 814
Övriga kortfristiga skulder	30	6 699	5 455
Summa		114 877	93 989
Periodavgränsningsposter			
Upplupna kostnader	31	25 903	24 582
Oförbrukade bidrag	32	43 745	42 846
Övriga förutbetalda intäkter	33	41 370	41 370
Summa		111 018	108 798
Summa kapital och skulder		239 498	229 276
Övriga ansvarsförbindelser	34	20 066	20 322

Anslagsredovisning

Anslag	Ingående överförings- belopp	Årets till- delning enligt regleringsbrev	Indragning	Totalt disponibelt belopp	Utgifter	Utgående överförings- belopp
Utgiftsområde 06 Försvar och samhällets krisberedskap						
06 03 001 Strålsäkerhetsmyndigheten	13 540	583 208	-2 358	594 391	-592 362	2 029
001 Strålsäkerhetsmyndigheten – del till SSM	3 443	325 208	0	328 651	-327 556	1 094
003 Kärnteknisk verksamhet	10 098	258 000	-2 358	265 740	-264 806	934
Utgiftsområde 07 Internationellt bistånd						
07 01 001 Bistandsverksamhet	951	30 000	-951	30 000	-26 766	3 234
022 Kärnteknisk säkerhet och strålskydd i Östeuropa	951	30 000	-951	30 000	-26 766	3 234
Utgiftsområde 20 Klimat, miljö och natur						
20 01 004 Sanering och återställning av förorenade områden	2 886	3 000	-2 886	3 000	-288	2 712
002 Sanering och återställning* – del till Strålsäkerhetsmyndigheten	2 886	3 000	-2 886	3 000	-288	2 712
20 01 013 Internationellt miljösamarbete	508	8 000	-508	8 000	-7 806	194
003 Miljösamarbete Strålsäkerhetsmyndigheten	508	8 000	-508	8 000	-7 806	194
Summa	17 884	624 208	-6 702	635 391	-627 222	8 168

*SSM har under 2025 saknat ramavtal med en leverantör för omhändertagande av herrelösa strålkällor och visst historiskt avfall, därför har majoriteten av medlen under anslagsposten inte kunnat förbrukas. SSM har under 2025 redovisat ett regeringsuppdrag där förslag på åtgärder som syftar till att möjliggöra återupptagande av omhändertagande av herrelösa strålkällor presenteras.

Anslagsredovisning

Finansiella villkor, Tkr

Villkor

Utfall 2025

Utgiftsområde 06 Försvar och samhällets krisberedskap		
06 03 001 Strålsäkerhetsmyndigheten		
001 Strålsäkerhetsmyndigheten – del till SSM		
SSM ska betala totalt 808 tkr till Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) som abonnemangsavgift för radiokommunikationssystemet Rakel.	808	808
Anslagsposten får användas för att täcka historiska underskott i den avgiftsfinansierade verksamheten enligt § 5 och § 9 i förordningen (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten. Maximalt får 5 000 tkr användas för att täcka det historiska underskottet.	5 000	0
Strålsäkerhetsmyndigheten ska redovisa hur de 5 000 tkr i ökade medel har använts för att berörda myndigheter ska kunna bidra i arbetet med att utveckla regelverk m.m. för ny kärnkraft.	5 000	0
003 Kärnteknisk verksamhet		
Medel för de lokala säkerhetsnämnderna vid Forsmarks, Oskarshamns och Ringhals kärnkraftverk ska utbetalas med högst 400 tkr per nämnd. Under 2025 har Oskarshamns, Varbergs och Östhammars kommuner återbetalat 127 tkr som avsåg överskott för 2024 års ersättning för de lokala säkerhetsnämnderna.	1200	1200
Utgiftsområde 07 Internationellt bistånd		
07 01 001 Bistandsverksamhet		
022 Kärnteknisk säkerhet och strålskydd i Östeuropa		
Av anslagsposten får högst 7 500 tkr användas för samarbete med Moldavien och Armenien.	7 500	3 204
Av anslagsposten får högst 6 750 tkr användas för förvaltningskostnader.	6 750	3 741
Utgiftsområde 20 Klimat miljö och natur		
20 01 004 Sanering och återställning av förorenade områden		
002 Sanering och återställning – del till SSM		
Anslagsposten får användas för omhändertagande av herrelösa strålkällor och visst historiskt radioaktivt avfall från icke kärnteknisk verksamhet.*	3 000	288
20 01 013 Internationellt miljösamarbete		
003 Miljösamarbete Strålsäkerhetsmyndigheten		
Anslagsposten får användas för samarbete och stöd till Ukraina som strategiskt viktigt land för miljösamarbetet genom att bidra till god strålsäkerhet. Anslagsposten får användas till administration och samordning.	8 000	7 806

*SSM har under 2025 saknat ramavtal med en leverantör för omhändertagande av herrelösa strålkällor och visst historiskt avfall, därför har majoriteten av medlen under anslagsposten inte kunnat förbrukas. SSM har under 2025 redovisat ett regeringsuppdrag där förslag på åtgärder som syftar till att möjliggöra återupptagande av omhändertagande av herrelösa strålkällor presenteras.

Redovisning mot inkomsttitel

Inkomsttitlar, Tkr	Not	Beräknat belopp	Inkomster
2511 Expeditions- och ansökningsavgifter			
001 Expeditions- och ansökningsavgifter	35	23 550	21 244
2551 Avgifter från kärnkraftverken			
001 Avgifter från kärnkraftverken	36	291 177	286 305
Summa		314 727	307 549

Redovisning av beställningsbemyndiganden

Anslag, Tkr	Not	Beslutat bemyndigande	Ekonomiska åtaganden vid årets början	Nya ekonomiska åtaganden	Utgifter mot anslag	Övriga förändringar	Ekonomiska åtaganden vid årets slut	Förväntad redovisning mot anslag år 2026	Förväntad redovisning mot anslag år 2027	Förväntad redovisning mot anslag år 2028	Förväntad redovisning mot anslag år 2029–	Slutår
6.3:1.001 Strålsäkerhetsmyndigheten – del till SSM	37	180 000	119 350	39 682	-43 147	1 923	117 808	48 256	41 287	17 568	10 697	2030
6.3:1.003 Kärnteknisk verksamhet	38	120 000	85 398	25 062	-42 840	-2 164	65 456	36 792	19 017	6 378	3 269	2030
7.1:1.022 Kärnteknisk säkerhet och strålskydd i Östeuropa	39	10 000	3 927	2 661	-1 835	-1 300	3 453	2 503	950	0	0	2027
20.113.003 Miljösamarbete Strålsäkerhetsmyndigheten	40	5 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2027

Kärnavfallsfonden

Särskild rapport avseende medel ur kärnavfallsfonden, Tkr

Not	Ekonomiska åtaganden vid årets början	Nya ekonomiska åtaganden	Utgifter mot fondmedel	Övriga förändringar	Ekonomiska åtaganden vid årets slut	Förväntad redovisning mot fondmedel år 2025	Förväntad redovisning mot fondmedel år 2026	Förväntad redovisning mot fondmedel år 2027	Förväntad redovisning mot fondmedel år 2028–	Slutår
41	20 603	7 472	-8 072	27	20 030	9 654	5 806	2 826	1 744	2 029

Rapport enligt 46 § förordningen (2017:1179) om finansiering av kärntekniska restprodukter

Processområde	Belopp, Tkr
Forskning och utveckling	-21 478
Prövning, övervakning och kontroll av slutförvar	-20 726
Tillsyn av avvecklingsverksamhet	-18 128
Summa	-60 332

Tilläggsupplysningar

Belopp redovisas i tusentals kronor (Tkr) där annat ej anges.

Redovisnings- och värderingsprinciper

Årsredovisningen är upprättad i enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag samt förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring. Maskinella avrundningar kan ge smärre differenser jämfört med manuella summeringar.

Betalningsflöden

SSM har två betalningsflöden. Det är betalningar via statens centralkonto i Riksbanken som är räntebärande (RTA) och statens centralkonto i Riksbanken som används för betalningar avseende inkomsttitlar och anslag som är icke räntebärande (SCR).

Värdering av fordringar och skulder

Fordringarna har upptagits till det belopp som efter prövning beräknas bli betalt. I de fall faktura eller motsvarande inkommit efter fastställd brytdag (2026-01-05) redovisas beloppen som periodavgränsningsposter. Övriga händelser tas upp som fordringar respektive skulder. Fordringar och skulder i utländsk valuta har inte justerats till balansdagens kurs eftersom skillnaden mellan bokfört värde och aktuellt värde understiger 40 tkr.

Periodavgränsningsposter

Som periodavgränsningspost bokförs händelser med belopp överstigande 40 tkr.

Värdering av beredskapslager

Lagret är värderat till anskaffningsvärdet. Lägsta värdets princip och FIFU-metoden (först in, först ut) används. De jodtabletter som SSM haft i lager, har under 2025 överlåtits till Socialstyrelsen.

Värdering av anläggningstillgångar

Tillgångar avsedda för stadigvarande bruk med ett anskaffningsvärde på minst 40 tkr, med undantag för förbättringsutgifter på annans fastighet och egenutvecklade immateriella anläggningstillgångar där anskaffningsvärdet ska vara lägst 100 tkr, och en nyttjandetid på minst tre år eller längre definieras som anläggningstillgångar. Flera objekt som tillsammans utgör en fungerande enhet vars sammanlagda anskaffningsvärde uppgår till 40 tkr klassificeras även som anläggningstillgång.

Anläggningstillgångar skrivs av linjärt över den bedömda nyttjandetiden. Avskrivningen beräknas utifrån den månad då tillgången tas i bruk.

En individuell bedömning av nyttjandeperioden utförs för enskild anläggningstillgång. Vanligtvis tillämpas följande avskrivningstider:

Tillgångsslag	
Immateriella anläggningstillgångar	5 år
Förbättringsutgifter på annans fastighet	10 år
Mätutrustning	10 år
Datorer med kringutrustning	3 år
Kontorsmaskiner	5 år
Konst	Avskrivs ej
Beredskapstillgångar* (jodtabletter)	5 år/avskrivs ej
Beredskapscentralen	30 år
Övriga inventarier	5 år

* Från och med 2021 lånefinansierar SSM sina beredskapstillgångar (jodtabletter) och skriver av dem på fem år. Tidigare anskaffade beredskapstillgångar (jodtabletter) köptes in enligt det undantag i 2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen (2011:210) som SSM fått/får i sina regleringsbrev och de skrivs inte av. Under 2025 har alla jodtabletter överförts till Socialstyrelsen.

Undantag från ekonomiadministrativa regler (EA-regler)

SSM avviker från den av Ekonomistyrningsverket (ESV) rekommenderade (allmänna råd till 5 kap. 4 § FÅB) nyttjandetiden för datorer. SSM redovisar inte bärbara datorer samt tillbehör till dessa som anläggningstillgångar utan kostnadsför dem direkt. Anledningen till detta är att utrustningen inte har en ekonomisk livslängd uppgående till 3 år.

SSM har ett undantag från 2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen (2011:210) i sitt regleringsbrev för 2025 att inköp av anläggningstillgångar som SSM använder i den nationella strålskyddsberedskapen och inom det civila försvaret får finansieras från anslaget 3:1 Strålsäkerhetsmyndigheten.

Sjukfrånvaro

Uppgift om de anställdas frånvaro på grund av sjukdom finns i avsnitt Kompetensförsörjning.

Uppgifter om ledande befattningshavare

Lön och andra skattepliktiga förmåner	Tkr
Michael Knochenhauer, GD	1 587
Ordförande, Strålsäkerhetsmyndighetens insynsråd (Vilande) aktiebolag – Michael Knochenhauer rådgivning AB	
Tobias Andersson	0
Riksdagsledamot (SD) Ordförande i näringsutskottet	
Marcus Selin	0
Beatrice Rindevall	6
Ordförande, Naturskyddsföreningen Vice verkställande direktör Svenska Naturskyddsföreningen Förlag Aktiebolag Ordförande Aktiebolaget Smålands Taberg	
Camilla Brodin	2
Riksdagsledamot (KD) Energimarknadsinspektionens insynsråd.	
Gustaf Göthberg	0
Riksdagsledamot (M) Ledamot i försvarsutskottet Suppleant i utrikesutskottet Ledamot i insynsrådet i MPF Suppleant, styrelsen för kommunala Älvstrandens Utveckling AB i Göteborg	
Lars Strömdahl	4
Stefan Attefall	8
Landshövding Ordförande, STUNS Ordförande, Stiftelsen Leufsta Ordförande, Rikssalsstiftelsen Ordförande, Stiftelsen Grönsö slott	
Åsa Pettersson	4
VD, Energiföretagen Ledamot, AFRYs styrelse Suppleant Energiforsk AB Suppleant EFA (Energibranschens förhandlings- och arbetsgivar-service i Stockholm)	

Jessica Stegrud	0
Riksdagsledamot (SD) Ledamot socialutskottet Entledigad från SSM:s insynsråd, fr.o.m. den 1 juli 2025	

Noter

Not 1 Intäkter av anslag, Tkr	2025	2024
UO 06 03 001 ap.1 Strålsäkerhetsmyndigheten – del till SSM	284 793	227 024
UO 06 03 001 ap.3 Kärnteknisk verksamhet	236 924	221 812
UO 07 01 001 ap.22 Kärnteknisk säkerhet och strålskydd i Östeuropa	7 063	7 846
UO 20 01 004 ap.2 Sanering och återställning – del till Strålsäkerhetsmyndigheten	288	114
UO 20 01 013 ap.3 Miljösamarbete Strålsäkerhetsmyndigheten	1 806	2 492
Summa intäkter av anslag	530 874	459 289
Medel som erhållits från statens budget för finansiering av bidrag	93 536	88 280
Totala intäkter av anslag	624 410	547 569
Utgifter enligt anslagsredovisningen	-627 222	-554 438
Skilnad mellan anslagsredovisning och resultaträkning	-2 812	-6 869
Anläggningstillgångar redovisade mot anslag enligt undantag från EA-regler	-2 810	-2 869
Täckning av historiska underskott i den avgiftsfinansierade verksamheten enligt §5 och §9 i förordningen (2008:463) om vissa avgifter till SSM	0	-4 000
Justering av statskapital beroende på historisk felregistrering	-2	0
Summa	-2 812	-6 869

Not 2 Intäkter av avgifter och andra ersättningar, Tkr	2025	2024
Intäkter av offentligrättsliga avgifter*	22 673	44 902
§4 Intäkter av avgifter	803	718
Uppdrag riksmätplats	828	823
Uppdrag radonlabb	63	117
Övriga intäkter	326	282
Summa	24 693	46 842

*Minskningen mellan 2025 och 2024 "Intäkter av offentligrättsliga avgifter" beror till största del på att SSM fick intäkter 2024 i den anmälningspliktiga verksamheten som betalas var femte år med start 2019 då avgiften togs ut för första gången.

Not 3 Intäkter av bidrag, Tkr	2025	2024
Bidrag från statliga myndigheter		
Kärnavfallsfonden	56 119	44 391
Sida	1 065	4 356
Polismyndigheten	896	896
Kammarkollegiet	2 069	1 076
MSB	614	635
Övriga	530	453
Delsumma	61 293	51 807
Bidrag från övriga		
EU	1 140	757
Övriga	162	14
Delsumma	1 302	772
Summa	62 594	52 579

Not 4 Finansiella intäkter, Tkr	2025	2024
Ränta på konto i Riksgäldskontoret*	3 663	6 043
Övriga ränteintäkter	113	22
Summa	3 776	6 065

* Orsaken till de lägre ränteintäkterna är främst att räntan är lägre 2025 än 2024.

Not 5 Kostnader för personal, Tkr	2025	2024
Lönekostnader	-251 155	-209 481
varav arvode till ej anställd personal	-663	-774
Arbetsgivaravgifter	-76 619	-63 712
Pensionspremier och avgifter enligt lag och avtal	-74 368	-57 535
Övriga personalkostnader	-11 295	-12 984
Summa*	-413 437	-343 712

* Ökningen mellan 2025 och 2024 beror främst på att antalet anställda ökat med 49 årsarbetare (16 %).

Not 6 Kostnader för lokaler, Tkr	2025	2024
Hyra lokaler	-43 169	-42 522
Övriga lokalkostnader, städning etc.	-3 427	-3 578
Summa	-46 596	-46 100

Not 7 Övriga driftskostnader, Tkr	2025	2024
Tjänster	-96 233	-78 018
Forskningsuppdrag	-27 846	-32 651
Resor	-13 648	-11 558
Realisationsförluster (anläggningstillgångar)	-28	0
Övrigt	-11 153	-14 809
Summa	-148 908	-137 035

Not 8 Finansiella kostnader, Tkr	2025	2024
Räntekostnader avseende upptagna lån hos Riksgälden*	-1 006	-2 003
Övriga räntekostnader	-184	-12
Kursförluster	-4	-29
Övriga finansiella kostnader	0	-7
Summa	-1 194	-2 051

* Orsaken till de lägre räntekostnaderna är främst att räntan är lägre 2025 än 2024.

Not 9 Intäkter av avgifter m.m. som inte disponeras, Tkr	2025	2024
Intäkter avseende kärnteknisk verksamhet	286 305	291 177
Intäkter avseende icke-kärnteknisk verksamhet	21 244	21 954
Summa	307 549	313 131

Not 10 Medel som erhållits från myndigheter för finansiering av bidrag, Tkr	2025	2024
Energimyndigheten	5 200	6 050
Kärnavfallsfonden	4 213	5 511
Sida	2 405	6 908
Kammarkollegiet	400	0
Summa	12 218	18 469

Not 11 Övriga erhållna medel för finansiering av bidrag, Tkr	2025	2024
Department of Energy & Climate Change, UK	7 279	0
EU	670	250
Norwegian radiation	0	2 117
STUK Finland	0	1 361
Summa	7 949	3 727

Not 12* Lämnade bidrag, Tkr	2025	2024
SSM betalar ut bidrag till olika forskningsprojekt inom högskolor och universitetssektorn, samt till projekt i Ukraina, Moldavien och Armenien.		
Forskningsbidrag anslagsfinansierat	-65 232	-62 892
Biståndsverksamhet Ukraina	-18 281	-16 767
Forskningsbidrag finansierat av Energimyndigheten	-5 200	-6 050
Bidrag från Department for Energy Security and Net Zero, UK	-7 279	0
Miljösamarbete Ukraina	-6 000	-5 000
Forskningsbidrag finansierat av Kärnavfallsfonden	-4 213	-5 511
Bistånd finansierat av Sida	-2 405	-6 908
Biståndsverksamhet Moldavien och Armenien	-1 422	-4 437
Kammarkollegiet	-400	0
Bidrag från EU	-670	-250
Norwegian radiation	0	-2 117
STUK Finland	0	-1 361
Lokala säkerhetsnämnder vid Forsmark, Oskarshamn och Ringhals kärnkraftverk.	-1 200	-1 200
Återbetalning av bidrag från lokala säkerhetsnämnder**	127	4 306
Övrigt	-1 528	-2 290
Summa	-113 703	-110 477

* Noten innehåller även finansiella intäkter och kostnader som avser valutakursvinster och -förluster. Dessa fördelas på respektive bidrag så att beloppet redovisas i faktiskt utfall.

** Under 2025 har de lokala säkerhetsnämnderna återbetalat, ej förbrukade, tilldelade medel för 2024. 2024 återbetalade de lokala säkerhetsnämnderna ej förbrukade ackumulerade medel till och med 2023. Beslut om återbetalning framgår av myndighetens regleringsbrev för 2023.

Not 13 Årets kapitalförändring, Tkr**2025****2024**

Kapitalförändringen består av resultat i uppdragsverksamheten och avskrivningar av anslagsfinansierade anläggningstillgångar

Avskrivning anslagsfinansierade anläggningstillgångar

-3 674

-6 000

Avgiftsfinansierad verksamhet*

-4 699

18 560

Summa**-8 374****12 560**

* Skillnaden mellan åren 2025 och 2024 härrör till naturliga variationer inom "Intäkter av offentligrättsliga avgifter", se not 2.

Not 14 Balanserade utgifter för utveckling, Tkr**2025-12-31****2024-12-31**

Ingående anskaffningsvärde

43 236

40 749

Utrangering

-4 700

0

Årets anskaffningar

0

2 486

Ackumulerat anskaffningsvärde**38 536****43 236**

Ingående ackumulerade avskrivningar

-36 235

-32 438

Årets avskrivningar

-2 151

-3 798

Utrangeringar

4 700

0

Ackumulerade avskrivningar**-33 686****-36 235****Bokfört värde****4 850****7 000****Not 15** Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar, Tkr**2025-12-31****2024-12-31**

Ingående anskaffningsvärde

11 590

11 358

Årets anskaffningar

0

231

Utrangering

-861

0

Ackumulerat anskaffningsvärde**10 729****11 590**

Ingående ackumulerade avskrivningar

-11 301

-11 204

Årets avskrivningar

-107

-97

Utrangering

861

0

Ackumulerade avskrivningar**-10 547****-11 301****Bokfört värde****181****289****Not 16** Förbättringsutgifter på annans fastighet, Tkr**2025-12-31****2024-12-31**

Ingående anskaffningsvärde

42 692

42 692

Årets anskaffningar

2 399

0

Omklassificering från pågående nyanläggning

222

0

Ackumulerat anskaffningsvärde**45 314****42 692**

Ingående ackumulerade avskrivningar

-31 321

-29 774

Årets avskrivningar

-1 576

-1 547

Ackumulerade avskrivningar**-32 897****-31 321****Bokfört värde****12 417****11 371**

Not 17 Maskiner, inventarier, installationer m.m, Tkr	2025-12-31	2024-12-31
Ingående anskaffningsvärde	160 925	143 303
Årets anskaffningar	27 168	20 708
Utrangering	-7 728	-3 035
Ackumulerat anskaffningsvärde	180 365	160 925
Ingående ackumulerade avskrivningar	-110 910	-100 099
Årets avskrivningar	-15 627	-13 847
Utrangering	7 420	3 035
Ackumulerade avskrivningar	-119 117	-110 910
Bokfört värde	61 247	50 015

Not 18 Pågående nyanläggningar, Tkr	2025-12-31	2024-12-31
Ingående anskaffningsvärde	222	0
Årets anskaffning	1 753	222
Omklassificering till förbättringsutgift på annans fastighet	-222	0
Ackumulerade anskaffningsvärde	1 753	222
Bokfört värde	1 753	222

Not 19 Beredskapstillgångar, Tkr	2025-12-31	2024-12-31
Ingående anskaffningsvärde	14 388	15 136
Årets anskaffningar	0	1 827
Överföring av anskaffningsvärde till annan myndighet	-10 265	0
Utrangering	0	-2 575
Ackumulerat anskaffningsvärde	4 123	14 388
Ingående ackumulerade avskrivningar	-3 654	-2 201
Överföring av ackumulerade avskrivningar till annan myndighet	2 180	0
Årets avskrivningar	-713	-4 028
Utrangering	0	2 575
Ackumulerade avskrivningar	-2 187	-3 654
Bokfört värde	1 936	10 734

Från och med 2021 lånefinansierar SSM sina beredskapstillgångar (jodtabletter) och skriver av dem på fem år. Tidigare anskaffade beredskapstillgångar (jodtabletter) köptes in enligt det undantag i 2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen (2011:210) som SSM fått/får i sina regleringsbrev och de skrivs inte av. Under 2025 har alla jodtabletterna överförs till Socialstyrelsen.

Not 20 Kundfordringar, Tkr	2025-12-31	2024-12-31
Kundfordringar	1 730	1 360
Kundfordringar utländska	191	227
Summa	1 921	1 588

Not 21 Övriga kortfristiga fordringar, Tkr	2025-12-31	2024-12-31
Uppbördsfordran	-24	8
Förskott Rikskort	539	335
Övriga fordringar	4	109
Summa	519	452

Not 22 Periodavgränsningsposter, Tkr	2025-12-31	2024-12-31
Förutbetalda kostnader		
Förutbetalda hyreskostnader	9 837	10 597
Övriga förutbetalda kostnader	7 647	6 619
Delsumma	17 484	17 216
Upplupna bidragsintäkter		
Upplupna bidragsintäkter inomstatliga	5 387	0
Upplupna bidragsintäkter utomstatliga	1 123	0
Delsumma	6 509	0
Summa	23 993	17 216
Not 23 Avräkning med statsverket, Tkr	2025-12-31	2024-12-31
Uppbörd		
Ingående balans	-8	-104
Redovisat mot inkomsttitel	-307 549	-313 131
Uppbördsmedel som betalats till icke-räntebärande flöde	307 580	313 227
Fordran/skulder avseende uppbörd	24	-8
Anslag i icke-räntebärande flöde		
Ingående balans	17 109	10 080
Redovisat mot anslag	34 860	36 656
Medel hänförliga till transfereringar m.m. som betalats till icke-räntebärande flöde	-30 487	-29 627
Fordran avseende anslag i icke-räntebärande flöde	21 483	17 109
Anslag i räntebärande flöde		
Ingående balans	-13 540	-26 909
Redovisat mot anslag	592 362	517 782
Anslagsmedel som tillförts räntekonto	-583 208	-517 699
Återbetalning av anslagsmedel	2 358	13 286
Skulder avseende anslag i räntebärande flöde	-2 029	-13 540
Övriga fordringar/skulder på statens centralkonto		
Ingående balans	0	0
Inbetalningar i icke-räntebärande flöde	309 773	320 005
Utbetalningar i icke-räntebärande flöde	-32 679	-36 404
Betalningar hänförliga till anslag och inkomsttitlar	-277 093	-283 601
Övriga fordringar på statens centralkonto	0	0
Saldo avräkning mot statsverket	19 478	3 562

Not 24 Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret, Tkr	2025-12-31	2024-12-31
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret	99 972	116 276

Beviljad räntekontokredit enligt regleringsbrevet för 2025 uppgår till 30 000 tkr. Räntekontokrediten har inte utnyttjats under året.

Not 25 Statskapital, Tkr	2025-12-31	2024-12-31
Anslagsfinansierade beredskapstillgångar	0	10 264
Anslagsfinansierade anläggningstillgångar	16 394	17 285
Konst	50	50
Summa	16 444	27 599
Ingående balans	27 599	27 399
Årets förändring avs. anskaffning och överlåtelse anläggningstillgångar	-5 156	2 869
Årets förändring avs. avskrivningar anläggningstillgångar f.g. år	-6 000	-2 669
Utgående balans	16 444	27 599

Not 26 Balanserad kapitalförändring, Tkr	2025-12-31	2024-12-31
Övrig tillståndsprövning och anmälningspliktig verksamhet	950	-17 610
Summa	950	-17 610
Ingående balans	-17 610	-12 442
Föregående års kapitalförändring	12 560	-11 837
Täckning av underskott i avgiftsfinansierade verksamheten	0	4 000
Kapitalförändring f.g. år som redovisas under statskapital	6 000	2 669
Utgående balans	950	-17 610

Not 27 Myndighetskapital, Tkr	Statskapital	Balanserad kapitalförändring avgiftsfinansierad verksamhet	Kapitalförändring resultaträkning	Summa
Föregående års UB	27 599	-17 610	12 560	22 549
A. Ingående balans	27 599	-17 610	12 560	22 549
Föregående års kapitalförändring	-6 000	18 560	-12 560	0
Årets kapitalförändring			-8 374	-8 374
Anskaffning anläggningstillgångar anslag	-5 156			-5 156
B. Summa årets förändring	-11 155	18 560	-20 934	-13 529
C. Utgående balans	16 444	950	-8 374	9 020

Not 28 Avsättningar, Tkr	2025-12-31	2024-12-31
Avsättning till pensioner och liknande förpliktelser		
Ingående balans	396	1 034
Årets pensionskostnader	764	-194
Årets utbetalningar	-284	-443
Delsumma	876	396
Avsättningar för lokala omställningsmedel*		
Ingående balans	3 544	3 050
Årets avsättning	499	494
Utnyttjade medel	-336	0
Delsumma	3 707	3 544
Summa	4 584	3 940

* Beräknas nyttjas med 750 tkr under 2026. Myndigheten avsätter 0,2% av den totala lönesumman.

Not 29 Lån i Riksgäldskontoret, Tkr	2025-12-31	2024-12-31
Beviljad låneram för anläggningstillgångar	100 000	100 000
Ingående balans	46 619	40 077
Nyupptagna lån	29 064	22 347
Amortering	-15 416	-15 806
Summa	60 267	46 619

Not 30 Övriga kortfristiga skulder, Tkr	2025-12-31	2024-12-31
Personalens källskatt	6 185	5 353
Avräkning EU-medel i EUR	87	0
Övriga kortfristiga skulder	427	102
Summa	6 699	5 455

Not 31 Upplupna kostnader, Tkr	2025-12-31	2024-12-31
Semesterlöneskuld inklusive sociala avgifter	24 661	22 933
Upplupna lönekostnader inklusive sociala avgifter	160	293
Övriga upplupna kostnader	1 081	1 355
Summa	25 903	24 582

Not 32 Oförbrukade bidrag, Tkr	2025-12-31	2024-12-31
Sida	21 083	26 940
Energimyndigheten	11 750	2 950
MSB, finansiering av anläggningstillgångar	5 166	5 779
Kärnavfallsfonden	0	98
Polismyndigheten, finansiering av anläggningstillgångar	4 183	5 079
Kammarkollegiet	1 051	1 536
Läkemedelsverket	0	33
Delsumma inomstatliga bidrag	43 232	42 415
Övriga oförbrukade bidrag	513	431
Summa	43 745	42 846

De inomstatliga bidragen förväntas tas i anspråk inom följande tidsintervaller		
0–3 månader	1 616	8 691
4–12 månader	19 085	18 738
12–36 månader	17 712	8 657
mer än 36 månader	4 818	6 328
Summa	43 232	42 415

Not 33 Övriga förutbetalda intäkter, Tkr	2025-12-31	2024-12-31
Ansökan ny kärnkraft	41 370	41 370
Summa	41 370	41 370

Not 34 Övriga ansvarsförbindelser

SSM:s hyreskontrakt med Vasakronan, i Solna, innehåller ett särskilt villkor om lösenbelopp vid kontraktets upphörande. Villkoret avser rivning av specialväggar uppförda av hyresvärden för myndighetens räkning. Beloppet uppgick vid avtalstecknandet till 19 miljoner kronor. Beloppet minskas med 2 miljoner kronor vart sjätte år vid förlängning av hyreskontraktet. Beloppet ska indexuppräknas med KPI med bas i januari 2011. SSM anser att villkoret innebär en ansvarsförbindelse enligt 4 kap. 2 § förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag och Ekonomistyrningsverkets föreskrifter och allmänna råd till denna. Villkoret är en möjlig förpliktelse som beror av en eller flera osäkra framtida händelser som inte helt ligger inom SSM:s kontroll, och det är heller inte troligt att ett utflöde av resurser kommer att krävas för att reglera förpliktelsen. SSM väljer att redovisa beloppet eftersom det är möjligt att beräkna detta.

Not 35 Expeditions- och ansökningsavgifter

Totala avgiftsintäkter beräknas på tilldelade förvaltningsanslag som finansierar tillsyns- och tillståndsverksamhet.

Not 36 Avgifter från kärnkraftverken

Totala avgiftsintäkter beräknas på tilldelade förvaltnings- och forskningsanslag som finansierar tillsyns- och tillståndsverksamhet.

Not 37 Beställningsbemyndigande anslag
6.3:1.001 Strålsäkerhetsmyndigheten – del till SSM

Utestående åtaganden för forskningsverksamheten uppgår till 65 procent av tilldelat beställningsbemyndigande. Ett forskningsprojekt (SSM2024-13976) om drygt 1 miljon kronor har försenats i ett sent skede och har inte utbetalats som planerat under 2025, förlängningsbeslut ska skrivas vilket har påverkat bemyndigandet. Några kompetensstödande projekt har avslutats under 2025. Nya åtaganden 2025 är ca hälften jämfört med 2024. Att man inte kunnat teckna lika stor del nya åtaganden 2025 beror på att den planerade budgeten för de närmaste två åren till stor del redan intecknats sedan 2024.

Not 38 Beställningsbemyndigande anslag
6.3:1.003 Kärnteknisk verksamhet

Utestående åtaganden för forskningsverksamhet uppgår till 55 procent av tilldelat beställningsbemyndigande. Det beror på flera faktorer. Vissa forskningsprojekt har försenats och inte kunnat nyttjas av 2025 års budget. Stora projekt har avslutats under 2025 och där fortsättningen behöver starta upp under 2026, däribland två projekt med kostnader på sammanlagt 18 miljoner kronor i bemyndigande. Fler projekt med kunskapsutvecklande karaktär startas. Dessa pågår under kortare period jämfört med kompetensförsörjande projekt som pågår under längre period.

Not 39 Beställningsbemyndigande anslag
7.1:1.022 Kärnteknisk säkerhet och strålskydd i Östeuropa

På grund av osäkerhet och ändrade förutsättningar i internationella samarbeten för flera planerade projekt har dessa inte kunnat genomföras under året. Mer långsiktiga projekt inom ramen för myndighetens internationella utvecklingssamarbete planeras för kommande år.

Not 40 Beställningsbemyndigande anslag
20.1.13.003 Miljösamarbete Strålsäkerhetsmyndigheten

På grund av osäkerhet och ändrade förutsättningar i internationella samarbeten för flera planerade projekt har dessa inte kunnat genomföras under året. Mer långsiktiga projekt inom ramen för myndighetens internationella utvecklingssamarbete planeras för kommande år.

Not 41 Särskild rapport avseende medel ur kärnavfallsfonden

Myndigheten får, från och med 2024, inte längre något beviljat åtagande i regleringsbrevet för att ingå åtaganden, som innebär utgifter för varor och tjänster som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter som finansieras med medel från kärnavfallsfonden. Myndigheten väljer att redovisa utestående åtaganden för 2025.

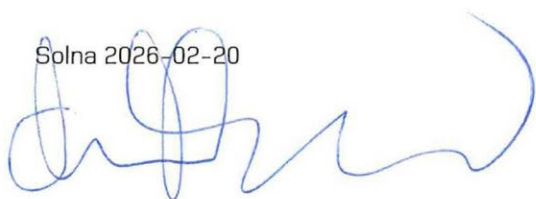
Sammanställning över väsentliga uppgifter, Tkr

Avser	2025	2024	2023	2022	2021
Låneram i Riksgälden					
Beviljad	100 000	100 000	100 000	84 000	90 000
Utnyttjad	60 267	46 619	40 077	44 228	49 794
Kontokredit hos Riksgälden					
Beviljad	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000
Utnyttjad	0	0	0	0	0
Kontokredit hos Riksgälden (vid allvarlig radiologisk olycka)					
Beviljad	0	0	0	0	0
Utnyttjad	0	0	0	0	0
Räntekonto					
Ränteintäkter	3 663	6 043	4 860	804	0
Räntekostnader	1 006	2 003	1 519	356	0
Avgiftsintäkter som myndigheten disponerar					
Budget	22 800	48 000	20 500	37 600	48 100
Utfall	24 693	46 842	19 072	31 429	16 858
Avgiftsintäkter som myndigheten inte disponerar					
Budget	314 727	314 727	329 023	332 181	341 738
Utfall	307 549	313 131	334 767	335 248	338 483
Anslagskredit					
Beviljad	17 736	15 770	13 687	12 236	12 298
Utnyttjad	0	0	0	0	1 754
Anslagssparande					
Utgående anslagssparande	8 168	17 884	33 086	16 044	15 022
Beställningsbemyndiganden					
Tilldelat beställningsbemyndigande	315 000	261 960	155 000	98 000	88 000
Summa åtagande	186 717	208 675	123 934	83 049	82 790
Antal årsarbetskrafter	349	300	269	263	278
Medelantal anställda	384	324	292	285	297
Driftkostnad per årsarbetskraft	1 745	1 756	1 693	1 732	1 553
Årets kapitalförändring	-8 374	12 560	-11 837	-619	-1 558
Balanserad kapitalförändring	950	-17 610	-12 442	-17 623	-17 175

Årsredovisningens undertecknande

Jag intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild
av verksamhetens resultat samt av kostnader, intäkter och
myndighetens ekonomiska ställning.

Solna 2026-02-20



Michael Knochenhauer
Generaldirektör

Ordlista

ABG	Anmälningssberedningsgrupp (Intern beredningsgrupp inom SSM)	ESV	Ekonomistyrningsverket, från 1 januari 2026 Statskontoret
AI	Artificiell intelligens	EU	Europeiska Unionen
ALMERA	Analytical Laboratories for the Measurement of Environmental Radioactivity	EURAD-II	Partnerskapen inom kärnavfallshantering
AMAP	Arctic Monitoring and Assessment Programme	EURAMET	The European Association of National Metrology Institutes
APRI	Accident Phenomena of Risk Importance	Euroatom	Europeiska atomenergigemenskapen
BKAB	Barsebäck Kraft AB	FKA	Forsmarks Kraftgrupp AB
CB	Chemical and Biological	FOI	Totalförsvarets forskningsinstitut
CBRN	Chemical, Biological, Radiological and Nuclear	GD	Generaldirektör
CDLM	Committee on Decommissioning of Nuclear and Legacy Management	GP	Globala partnerskap mot massförstörelsevapen
CNRA	Committee on Nuclear Regulatory Activities	GRÄS	Gränsöverskridande sändningar av radioaktivt avfall och använt kärnbränsle
CNS	Convention on Nuclear Safety	HELCOM	Baltic Marine Environment Protection Commission/Helsingforskonventionen
CONNECT-NM	Partnerskap inom nukleära material	HERCA	Heads of European Radiological Protection Competent Authorities
CRPPH	Committee on Radiological Protection and Public Health	HERCA-WGE	HERCA - Working group on Emergencies
CSNI	Committee on the Safety of Nuclear Installations	IAEA	Internationella atomenergiorganet
CSS	Kommissionen för säkerhetsstandarder	IAEA-RML	IAEA Radiometric Laboratory
Cyclife	Cyclife Sweden AB	IAEA-TERC	IAEA Terrestrial Environmental Radiochemistry Laboratory
DEMA	Danish Emergency Management Agency/Beredskapsstyrelsen	ICRP	International Commission on Radiological Protection/Internationella strålskyddskommissionen
DECNZ	Storbritanniens of Department of Energy Security Net Zero	INSC	Instrument for Nuclear Safety Cooperation
DGRRF	Deep Geological Repository Regulators Forum	IPL	Intense pulsed light
DSA	Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet, Norge	IPNDV	Internationella initiativet om verifikation av kärnvapennedrustning
EACA	European Association of Competent Authorities	IRPS	International Radiological Protection School
EMF	Elektromagnetiska fält	IRRS	Integrated Regulatory Review Service
ENSREG	European Nuclear Safety Regulators Group	ISI	Information Sharing Initiative
EPGR	Encapsulation and Geological Repository	JRC	Joint Research Center
EPPR	Emergency Prevention, Preparedness and Respons	KIB	Kommunikatör i beredskap/pressjour
ESARDA	European Safeguards Research and Development Association	KTF	Kärnteknikförordningen/Förordning (1984:14) om kärnteknisk verksamhet
ESS	European Spallation Source		

Ordlista

KTL	Kärntekniklagen/Lag (1984:3) om kärnteknisk verksamhet	SFR	Slutförvar för kortlivat radioaktivt avfall
LIS	Ledningssystem för informationssäkerhet	SIR	Safeguards Implementation Report
MMR	Miljömålsrådet	SRL	Safety Reference Levels
MSB	Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, från 1 januari 2026 Myndigheten för civilt försvar	SIR	Safeguards Implementation Report
MTFA	Myndigheten för totalförsvarsanalys	SKC	Svenskt Kärntekniskt Centrum
NEA	OECD: s kärnenergiorgan, Nuclear Energy Agency (NEA)	SKB	Svensk Kärnbränslehantering AB
NIS2	Andra direktivet om nätverks- och informationssäkerhet.	SCIP	Studsvik Cladding Project
NKI	Nöjd Kund Index	SMILE	Studsvik Material Integrity Life Extension
NKS	Nordic forum for research, competence building, experience exchange and networking in nuclear and radiation safety	SMR	Small modular reactors/Små modulära reaktorer
NLC	Nuclear Law Committee	SNAB	Studsvik Nuclear AB
NRSWG	Arbetsgrupp för radiologiska och nukleära hot	SNRIU	State Nuclear Regulatory Inspectorate of Ukraine
NORA	Nordic Radiation Safety Regulators	SSL	Strålsäkerhetsskyddslagen/ Strålskyddslag (2018:396)
NORM	Naturligt förekommande radioaktiva ämnen	SSM	Strålsäkerhetsmyndigheten
NPT	Non-Proliferation Treaty/ Icke-spridningsfördraget	SSV	Samlad strålsäkerhetsvärdering
NSG	Nuclear Suppliers Group	STUK	Strålsäkerhetscentralen i Finland
NWAL	Network of Analytical Laboratories	Svafo	AB Svafo
OECD	The Organisation for Economic Co-operation and Development/Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling	SVK	AB Svenska kraftnät
OKG	Oskarshamn Kraftgrupp AB	TiB	Tjänsteman i beredskap
OSA	Organisatorisk och social arbetsmiljö	UNICRI	United Nations Interregional Crime and Justice Research Institute
OSPAR	Havsmiljökonventionen	UV	Ultraviolett strålning
PEUSA	Preparation for Euroatom Safe	VCDNP	Vienna Center for Disarmament and Non-Proliferation
QNPV	Quad Nuclear Verification Partnership	WENRA	Western European Nuclear Regulators Association
RAB	Ringhals AB	WINS	World Institute of Nuclear Safety
RB	Tjänsteman i reaktorberedskap	WPAQ	Rådsarbetsgruppen för atomfrågor
RF	Radiofrekvens	VR	Vetenskapsrådet
RN	Radiological and Nuclear	WSE	Westinghouse Electric Sweden AB (Kärnbränslefabrik i Västerås)
RWMC	Radioactive Waste Management Committee	ÖTF	Övning totalförsvar



Strål säkerhets myndigheten

Swedish Radiation Safety Authority

Postadress

Strålsäkerhetsmyndigheten
171 16 Stockholm

Besöksadresser

Solna Strandväg 96, Solna
Hantverkaregatan 1–3, Katrineholm

Telefon växel: 08-799 40 00

Fax: 08-799 40 10

Vid akuta händelser: 08-454 24 66 (SOS)

www.stralsakerhetsmyndigheten.se

Publikationer på hemsidan

Du kan ladda ner våra publikationer
från www.ssm.se/publikationer

Alternativa format

Om du behöver alternativa format
som exempelvis lättläst, punktskrift
eller Daisy, kontaktar du oss på
e-post registrator@ssm.se.