



Strålsäkerhetsmyndigheten

Swedish Radiation Safety Authority

Regeringskansliet, Justitiedepartementet
ju.remissvar@regeringskansliet.se

Kopia till:
ju.L4@regeringskansliet.se

Remissvar

Datum: 2022-02-16
Er referens: Ju2021/03838
Diarienum: SSM2021-7521
Dokumentnr: SSM2021-7521-2
Handläggare: Anders Verneholt
Telefon: 08-799 43 99

Granskning av utländska direktinvesteringar (SOU 2021:87)

Sammanfattning

- Strålsäkerhetsmyndigheten (SSM) bör nämnas i förordning (2022:000) om anmälan och granskning av utländska direktinvesteringar som en av de myndigheter som är skyldig att lämna uppgifter till Inspektionen för strategiska produkter (ISP).
- SSM stödjer att ISP ska vara granskningsmyndighet.
- SSM stödjer att granskningssystemet ska omfatta investeringar i viss samhällsviktig verksamhet, verksamhet som avser krigsmateriel eller förtecknad PDA och verksamhet som rör framväxande teknologier och annan strategiskt skyddsvärd teknologi samt säkerhetskänslig verksamhet.
- SSM stödjer förslaget att Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) i föreskrifter ska ange vilka samhällsviktiga verksamheter som ska omfattas av granskningssystemet.
- SSM delar utredningens bedömningar att lagen (1984:3) om kärnteknisk verksamhet inte i tillräcklig grad kan beakta de intressen som ett granskningssystem för utländska direktinvesteringar ska skydda och att det inte finns något konkurrensförhållande mellan lagstiftningen om produkter med dubbla användningsområden och det granskningssystem som föreslås.

Synpunkter

7.4.4 Befintliga regelverk är inte tillräckliga

Utredningen har bl.a. identifierat lagen (1984:3) om kärnteknisk verksamhet som ett av flera regelverk som kräver tillstånd för att verksamhet ska få bedrivas. SSM delar utredningens bedömning att lagen inte i tillräcklig grad kan beakta de intressen som ett granskningssystem för utländska direktinvesteringar ska skydda.

8.4 Inspektionen för strategiska produkter ska vara granskningsmyndighet

SSM stödjer förslaget att ISP ska vara granskningsmyndighet.

10.2.3 Ett svenskt granskningssystem ska gälla för investeringar i viss samhällsviktig verksamhet

SSM stödjer förslaget att granskningssystemet ska omfatta viss samhällsviktig verksamhet.



10.2.5 MSB ska i myndighetsföreskrifter ange vilka samhällsviktiga verksamheter som ska omfattas av granskningssystemet

SSM stödjer förslaget att MSB i föreskrifter ska ange vilka samhällsviktiga verksamheter som ska omfattas av granskningssystemet.

10.3.3 Investeringar i verksamhet som avser krigsmateriel eller förtecknad PDA ska omfattas av ett svenskt granskningssystem

SSM stödjer förslaget att investeringar i verksamhet som avser krigsmateriel eller förtecknad PDA ska omfattas av ett svenskt granskningssystem.

10.3.4 Framväxande teknologier och övrig befintlig skyddsvärd teknologi

SSM stödjer förslaget att investeringar i verksamhet som rör framväxande teknologier och annan strategiskt skyddsvärd teknologi ska omfattas av ett svenskt system för granskning av utländska direktinvesteringar.

SSM vill framhålla att myndigheten gärna ser att ISP och de andra myndigheterna samråder med SSM när det gäller att identifiera vilka teknologier som ska ingå i kommande förordnings förteckning över framväxande teknologier och befintlig skyddsvärd teknologi som ska omfattas av granskningssystemet. Det kan t.ex. gälla teknologier inom kärnteknik men även inom strålning.

10.7 Säkerhetskänslig verksamhet

SSM stödjer förslaget att investeringar i säkerhetskänslig verksamhet (dvs. sådan verksamhet som omfattas av säkerhetsskyddslagen) ska omfattas av ett svenskt system för anmälan och granskning av utländska direktinvesteringar.

13.3.4 Sekretess mellan ISP och andra myndigheter

SSM bedömer att ISP regelmässigt behöver samråda med SSM vid granskning av utländska direktinvesteringar i verksamhet som tillverkar, utvecklar, bedriver forskning om eller tillhandahåller produkter med dubbla användningsområden (PDA) eller tillhandahåller tekniskt bistånd för sådana produkter som finns i bilaga I till rådets förordning (EG) nr 428/2009 och som tillhör kategori 0, dvs. kärnämnen och material m.m. Detta eftersom det är SSM och inte ISP som enligt PDA-regelverket prövar tillstånd och utövar tillsyn över dessa PDA-produkter i bilaga I.

Om SSM nämns i förordningens 7 § kan SSM lämna uppgifter som omfattas av sekretess till ISP med stöd av 10 kap. 28 § offentlighets- och sekretesslagen (OSL). Då behöver ingen intresseavvägning göras. De uppgifter som SSM kan behöva lämna kan omfattas av sekretess enligt bl.a. 15 kap. 1 eller 2 §§ eller 18 kap. 8 § OSL. SSM anser att det är osäkert i vilken omfattning uppgifter kommer att kunna lämnas med stöd av bara 10 kap. 27 § OSL. Särskilt om det är ett återkommande lämnande av uppgifter i ett visst sammanhang anser SSM att det är lämpligare att det regleras direkt i förordningen att SSM på begäran ska lämna uppgifter.

15.4.1 EU-rättslig och nationell reglering

SSM delar utredningens bedömning att det inte finns konkurrensförhållande mellan lagstiftningen om produkter med dubbla användningsområden och det granskningssystem som föreslås, samt att regelverken kompletterar varandra och bör gälla parallellt.

Myndigheten vill också poängtera att även SSM utövar tillsyn över efterlevnaden av PDA-regelverket när det gäller kärnämnen och material m.m. som finns i bilaga I till rådets förordning (EG) nr 428/2009 och som tillhör kategori 0.



Synpunkter på författningsförslag

1.1 Förslag till lag (2022:000) om anmälan och granskning av utländska direktinvesteringar

SSM föreslår att 8 § i förslag om lag (2022:000) om anmälan och granskning av utländska direktinvesteringar utformas i enlighet med 20 § i samma lagförslag, enligt följande:
”8 § En direktinvestering får genomföras bara om den har godkänts eller *om beslut har fattats att lämna anmälan utan åtgärd.*”

1.2 Förslag till förordning (2022:000) om anmälan och granskning av utländska direktinvesteringar

SSM bör nämnas i uppräkningsdelen av myndigheter i förordningens 7 § som ska vara skyldiga att lämna uppgifter till ISP, om ISP begär det.

I detta ärende har generaldirektören Nina Cromnier beslutat. Utredaren Anders Verneholt har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också avdelningschefen Anna Törner, enhetschefen Sofia Erlandsson, enhetschefen Jenny Petersson, seniora rådgivaren Annelie Bergman och verksjuristen Anna Haraldsson deltagit.

Detta beslut expedieras utan underskrift.

STRÅLSÄKERHETSMYNDIGHETEN

Nina Cromnier

Anders Verneholt